

索引号	001008003015002/2024-00019		
组配分类	其他文件	发布机构	温州市发展和改革委员会
成文日期	2024-04-27	公开方式	主动公开
文号	温政办〔2024〕14号	有效性	有效

温州市人民政府关于印发温州市推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措的通知

时间：2024-05-06 14:39:16 来源：温州市人民政府

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

现将《温州市推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

温州市人民政府

2024年4月27日

（此件公开发布）

温州市推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措

为贯彻落实国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（国发〔2024〕7号）和《浙江省推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措》（浙政发〔2024〕10号），更好促进投资和消费，推动高质量发展，结合我市实际，制定以下举措。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，有效释放投资和消费潜力，培育新质生产力，进一步促进经济转型升级，提升城乡居民生活品质。

——坚持市场为主、政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用，结合各类设备和消费品更新换代差异化需求，依靠市场提供多样化供给和服务，引导企业适当让利。更好发挥政府作用，充分利用各项政策，推动惠企利民，激发最大乘数效应。

——坚持目标导向、重点突破。围绕既定目标，找准突破口和发力点，形成牵一发而动全身的示范带动效应。聚焦“绿色低碳、安全稳定、智能高效、民生改善”的领域，有计划有步骤推进重点领域设备更新，加快促进产业转型升级。聚焦“需求迫切、拉动效应大、购置成本高”领域，积极推进消费品以旧换新，提升生活品质，满足人民群众美好生活需求。

——坚持标准牵引、科学利用。统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，建立符合我市需求的设备更新、消费品以旧换新标准体系，加强企业产品供给服务，从产销两端发力，推动产业向高端化、智能化、绿色化、规模化发展。推动高性能、高效率、高质量新产品投用，实施各类废旧产品设备循环利用，做到“物尽其用”，构建绿色产业生态。

——坚持精准施策、落地见效。加强统筹谋划，明确目标任务，分领域分层级推进，清单化闭环式管理。加大财力支持力度，吃透用好各项政策，综合运用各类金融工具。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，开展科技攻关。建立激励和约束相结合的长效机制，鼓励先进、淘汰落后。

（二）主要目标。

到 2027 年，全市工业、能源、建筑、交通、农业等领域设备投资规模较 2023 年增长 30%以上。重点行业主要用能设备能效基本达到先进水平，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 94%、76%。汽车以旧换新 6 万辆，新能源汽车年销售量 12 万辆，渗透率达 50%以上，家电年销售量较 2023 年增长 25%。建成 30 个再生资源集中分拣处理中心、1550 个再生资源回收站点，二手车交易量增长至 16 万辆以上，机动车报废回收超 7 万辆。参与制修订国家、行业、省级标准 20 项以上，“浙江制造”标准 20 项以上。

二、主要任务

（一）加快推进重点领域设备更新。

1.实施工业企业数字化改造。支持企业在设计、生产、仓储和运营等环节的数字化改造，到 2027 年规上工业企业数字化改造实现全覆盖。支持企业对装备、生产线、车间等进行智能化升级，到 2027 年新增未来工厂 5 家、数字化车间（智能工厂）50 个（家）。（责任单位：市经信局、市应急管理局，列第一位的为牵头单位，下同）

2.实施重点行业技术改造。聚焦电气、鞋业、服装、汽车、泵阀、建材、机械、金属制品、轻工、纺织等重点行业，大力推动生产设备、用能设备等更新和技术改造。实施省级千亿技术改造投资工程，每年组织以设备更新为主的技术改造项目 550 项以上。开展市级“千企智能化改造”专项行动，每年新实施改造项目 1000 个以上。（责任单位：市经信局、市发展改革委）

3.实施能效标准引领。到 2027 年，推动重点领域生产线（装置）能效全部达到基准水平以上，能效标杆水平产能比例超过 50%。（责任单位：市发展改革委、市经信局）严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和工艺设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标工艺设备。（责任单位：市经信局、市发展改革委、市生态环境局、市应急管理局）

4.实施能源设备更新改造。到 2025 年全面淘汰 2 蒸吨及以下生物质锅炉。到 2027 年完成煤电机组灵活性改造 66 万千瓦、供热改造 3 万千瓦，次高温次高压及以下热电联产机组全部淘汰或提升为高温高压及以上参数锅炉机组，

完成风电装机升级改造 0.5 万千瓦以上、光伏装机 1 万千瓦。推动老旧变电设备和输电线路改造、电网设施数字化智能化更新，每年完成投资 3 亿元以上。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、温州电力局）

5.实施环保设备更新改造。推动生态环境领域实验室科研技术设备改造，推进生态环境监测领域设备更新和智能化改造，到 2027 年建成 1 个以上人工智能环境监测实验室，完成 18 个省控断面监测水站、17 个省控城市空气监测站智能运维改造、设备更新。鼓励重点排污单位对污染源自动监测设备进行更新改造。推动锅炉等特种设备除尘、脱硫、脱硝、挥发性有机物治理设施改造更新和脱氮设备安装。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市经信局）

6.实施老旧住宅电梯报废更新改造。加快报废更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯。推动交付年限 15 年以上的老旧住宅电梯报废更新或大修改造，到 2027 年累计处理 400 台以上。推进既有住宅加装电梯，到 2027 年新加装电梯 400 台以上。（责任单位：市住建局、市市场监管局）

7.实施燃气老旧管道和设施设备改造。加快改造或迁建不符合规范要求的燃气厂站，到 2027 年完成小区燃气管道更新改造项目 30 个以上、燃气厂站迁建改造 8 个以上。（责任单位：市住建局）

8.实施市政基础设施更新改造。开展供水、供气、供热、污水处理等市政基础设施更新改造，到 2027 年全市改造市政排水管网 242 公里以上、垃圾转运站 50 座以上、居民小区二次供水（加压调蓄）设备 422 个以上。（责任单位：市综合行政执法局）新建或改建城镇生活污水处理厂 4 座，新建生活垃圾处理厂 2 座。（责任单位：市住建局）

9.实施建筑节能改造。以建筑电气设施设备为重点，推动超出设备使用寿命、故障率高且无维修价值、能效水平低的空调、照明等设施设备更新改造。以建筑设备、外围护结构等为重点，推进存量建筑节能改造，力争到 2027 年完成既有公共建筑节能改造 35 万平方米。（责任单位：市住建局）

10.实施交通运输设备更新。推动公交出租车新能源化，每年更新新能源公交车 50 辆，力争到 2027 年主城区城市公交车新能源化比例达到 95%；每年新增和更新的出租车（含网约车）中新能源比例达到 90%，力争到 2027 年主城区出租车新能源化率达到 90%。加快推动老旧营运柴油货车及非道路移动机械更新淘汰，到 2025 年底淘汰国四老旧营运柴油货车 720 辆，基本淘汰国三及以下老旧营运柴油货车，淘汰更新港口作业机械 31 台；到 2027 年累计淘汰国四及以下排放标准营运柴油货车 4000 辆。（责任单位：市交通运输局）

11.实施渔船设备报废更新。重点实施船龄 20 年以上渔船的报废更新，力争到 2027 年建设数字化标准化现代化新型渔船 210 艘以上。全面推进船龄 10—20 年渔船更新改造，力争到 2027 年完成渔船北斗 3 代安装 2282 艘以上，渔船设施设备更新改造 370 艘以上。持续加强海上综合执法装备更新。（责任单位：市农业农村局）

12.实施农业机械装备和设施更新。加快淘汰老旧国二及以下柴油农业机械，到 2027 年累计淘汰 500 台（套）以上。加快高效低耗智能农业机械推广应用，到 2027 年大中型拖拉机、插秧机、联合收割机等主要农业生产作业装备更新率达到 60%以上。加快现代设施农业发展，到 2027 年累计建设提升大棚面积达到 2 万亩以上。推进现代化农事（机）服务中心建设，到 2027 年新建或改建省级、区域性现代化农事（机）服务中心 34 个。（责任单位：市农业农村局、市供销社）

13.实施高校基础设施提质工程。实施高校基础设施维修改造行动、学生宿舍提升行动、校园空间增容行动，解决高校基础设施存在的突出问题，持续改善高校基本办学条件，支持改善普通高校基础设施提质工程项目 20 项以上。到 2027 年，基本建成与经济社会发展需求、高校办学规模和内涵式发展相适应的高校基础设施支撑体系。（责任单位：市教育局）

14.实施教育教学设施设备提升。更新学科建设需要的先进设备，力争到 2027 年专业设备投资规模较 2023 年增长 30%以上。加快推进人工智能、信息科技、科学教育、虚拟实验室建设。实施“午休躺睡”工程，2024 年为全市中小学配备 2.4 万套午休装备。（责任单位：市教育局）

15.实施文旅设施设备提升。推动人工智能、增强现实等技术的应用，构建智慧出游新体验，到 2027 年提升重点旅游景区、省级旅游度假区 10 家，累计建成智慧旅游景区 20 家，完成索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅类设备更新总投资额 3 亿元。推动主流媒体广播电视转型升级，完成广播电视、广电网络等广电设备更新投资 5000 万元。（责任单位：市文化广电旅游局、市新闻传媒中心）

16.实施医疗装备更新。推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，到 2027 年县级以下医疗卫生机构装备配置达标率达到 100%。支持具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新改造，到 2027 年累计完成投资 31 亿元以上。（责任单位：市卫生健康委）

17.实施卫生医疗基础设施建设。推动医疗卫生机构消防安防基础设施设备更新改造。推进公立医院病房改造，优化病房结构，完善病房设施，到 2027 年 2—3 人间病房比例超过 80%，适度提高以妇产科、儿科、老年科等为重点的单人间病房比例。（责任单位：市卫生健康委）

18.实施公共区域和道路安防设备更新改造。加快公共视频监控建设、联网，推进视频传输网络、视频存储、智能解析设备、智能交管算法及安全防护设备等安防基础设施更新改造。加速重点公共区域视频监控、卡口类、智能交通设施类配套设备更新改造。到 2027 年，实现城市新建改建前端设备智能化比例达到 100%，智能化联网信号灯覆盖率达到 90%以上，农村重点部位视频监控无盲区。（责任单位：市公安局）

（二）积极推动消费品以旧换新。

19.推动汽车以旧换新。每年组织开展汽车以旧换新促销、巡展活动不少于 20 场，鼓励汽车企业推出以旧换新、购车赠送充电桩等配套活动。（责任单位：市商务局）严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。（责任单位：市公安局、市生态环境局、市交通运输局）

20.推动电动自行车淘汰更新。积极开展电动自行车以旧换新活动。实施非标电动自行车清理整治，严厉打击违法生产、销售、改装等行为，到 2027 年全面注销备案非标电动自行车。（责任单位：市市场监管局、市公安局、市商务局）

21.推动家电产品以旧换新。支持家电销售企业联合生产企业、回收企业开展以旧换新促销活动，开设线上线下家电以旧换新专区，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠，到 2027 年家电年销售量较 2023 年增长 25%。（责任单位：市商务局）试点推行消费争议先行赔付，引导商家积极开展无理由退货承诺。（责任单位：市市场监管局）

22.推动家装消费品换新。鼓励家居行业、重点企业开展以旧换新、旧房装修和局部升级改造等促销活动，各街镇、社区（村）、小区在场地使用上给予支持。通过政府支持、企业让利等方式，支持居民开展旧房装修。持续推进困难老年家庭适老化，实现愿改尽改。实施“厨卫换新”惠民工程。推动家装样板间进商场、进社区、进平台，鼓励企业充分利用互联网、虚拟现实技术、直播等方式，开展线上样板间展示、宣传等营销活动。（责任单位：市商务局、市民政局、市住建局）

（三）大力实施回收循环利用。

23.建设废旧产品设备回收网络。建立完善回收站点、分拣中心和集散交易市场一体化的废旧物资回收体系，到2027年实现“县县全覆盖”。优化报废汽车回收企业布局，规范报废汽车回收、拆解市场秩序，鼓励开展上门取车、网上回收、免费拖车等服务。完善公共机构、国有企事业单位废旧产品设备回收渠道，推动行政事业单位报废物资统一回收。（责任单位：市商务局、市财政局、市国资委、市机关事务管理局）

24.加快二手商品流通交易。便利二手车交易登记，完善机动车登记服务站布局，规范二手车市场秩序。扩大二手车出口规模，推动加快二手车出口业务。推动二手电子产品交易规范化，防范泄露及恶意恢复用户信息。支持手机、平板电脑、智能手表等电子产品、电动自行车等销售企业开展二手产品鉴定、翻新维修和销售业务。（责任单位：市商务局、市公安局）

25.加快再制造产业培育和产品梯次利用。鼓励对具备条件的汽车零部件、工程机械、机床等传统设备实施再制造。（责任单位：市经信局、市发展改革委）强化退役动力电池在储能等领域梯次利用，探索开展风电光伏设备残余寿命评估，推进设备及关键部件梯次利用。（责任单位：市发展改革委、市科技局、市国资委）

26.推动资源高水平再生利用。推进报废汽车、退役光伏组件、废旧家电、废旧电池、废旧轮胎等再生资源分类利用和集中处置。推动企业逐步提高再生材料使用比例，到2027年再生材料在资源供给中的占比进一步提升。（责任单位：市发展改革委、市经信局）

（四）建立完善标准体系。

27.强化产品技术标准提升。对标国际先进水平，鼓励企事业单位为主或参与制修订燃气用具、数控机床、五金制品、能耗限额、产品设备能效、碳排放核算等国家标准、行业标准。探索建立国际标准一致性跟踪转化机制，开展重点产业应用标准与相关国际标准比对分析，转化一批先进适用国际标准。积极构建碳标签、碳标识等标准认证体系。（责任单位：市市场监管局、市经信局）

28.加强资源循环利用标准供给。支持企业积极参与再生塑料、绿色制造、风力发电等资源循环利用国家标准制修订，推进材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准实施。推进苍南县望里镇废旧纺织品循环利用国家循环经济标准化试点。（责任单位：市市场监管局、市发展改革委、市经信局、市商务局、苍南县政府）

29.强化国内国际标准衔接。支持企事业单位制定电子商务交易、绿色直播、文化旅游等领域相关国际标准、国家标准。推动在碳达峰碳中和、数字经济等优势领域提出更多国际标准提案。强化技术性贸易措施应对与服务，加强质量标准、检验检测、认证认可等国内国际衔接。（责任单位：市市场监管局、市商务局、市文化广电旅游局）

三、保障措施

30.加大政策支持。建立设备更新和消费品以旧换新重点项目储备库，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等资金，统筹利用省住房与城市建设、交通运输发展等各类专项资金。（责任单位：市发展改革委、市经信局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局）落实政府绿色采购政策，实施节能产品和环境标志产品优先采购和强制采购，持续推动政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点工作。（责任单位：市商务局、市财政局、市住建局）

31.优化金融服务。聚焦先进制造业产业集群、数字经济核心产业等重点领域和项目，设立“科创信贷资金池”，引导银行机构推出“技改贷”“数字贷”“绿色贷”等专属产品，每年科技贷款、绿色贷款增速不低于各项贷款平均增速，力争到2027年累计新增制造业中长期贷款800亿元、科技企业贷款600亿元。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，力争到2027年全市汽车贷款年均增速达到20%以上。鼓励银行机构积极开

展“数字人民币促消费活动”，对小微商户小额收单等支付手续费给予优惠或减免，对重点商业街、农贸市场等消费场景开展“收款码”上门开通服务。（责任单位：人行温州市分行、国家金融监督管理总局温州监管分局、市政府办公室）

32.加强要素保障。提升服务质效，落实落细各项税收支持政策，加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障。生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设纳入公共基础设施用地范围，符合划拨用地目录的采取划拨方式供地。开辟节能审查“绿色通道”，实施即报即受理，加快审查审批，全力保障项目用能需求；通过节能技术改造产生的节能量，可用于平衡新上项目用能需求。（责任单位：市自然资源和规划局、市发展改革委、市经信局、市税务局）

33.强化创新支撑。聚焦制约机器人、新能源、节能环保等重大技术装备研发和生产的重大科学问题、共性关键技术，开展重大项目攻关，支持实施产品数字化、智能化攻关和改造，到2027年组织实施重大科技项目300项以上。深入实施制造业首台（套）提升工程，到2027年新培育认定首台（套）产品100项以上，通过保险补偿、应用奖励等政策加大首台（套）产品的推广应用。（责任单位：市科技局、市经信局）