

## 自贡市人民政府关于印发《自贡市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知

自府发〔2024〕11号

各区、县人民政府，高新区管委会，市级各部门，有关单位：

《自贡市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》已经自贡市第十八届人民政府第54次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

自贡市人民政府

2024年5月31日

### 自贡市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，充分挖掘内需潜力，促进消费投资增长，结合我市实际，特制定如下实施方案。

#### 一、工作目标

坚持市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、有序提升，开展设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升“四大行动”，加快发展新质生产力，扎实推进高质量发展，推动经济实现量的合理增长和质的有效提升。到2027年，全市工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率达到90%、关键工序数控化率达到全省平均水平；报废汽车回收量较2023年增加一倍，二手车交易量增长50%；废旧家电回收量较2023年增长35%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

#### 二、实施重点领域设备更新行动

（一）推动工业领域设备更新和技术改造。推进传统行业产线升级改造，加快节能环保装备、能源、化工等产业超期服役老旧设备、低效能设备淘汰更新。实施先进设备更新行动，推动节能环保装备制造和新能源、新材料、无人机及通航等 4 个主导产业，以及人工智能、电子信息、大健康等 3 个有潜在优势的产业生产设备向高端化、精细化、绿色化升级。加快建设智能工厂，大力推广智能制造装备，支持优势企业“数实融合”“智改数转”。大力推进环保和安全技改，组织开展重点行业和重要设备安全、能效诊断，进一步提高生产效率和水平。到 2027 年底，推动实施节能降碳技术改造项目 5 个以上，新增环保绩效 A 级企业 5 户，建设 20 户数字化车间和智能工厂，国、省级绿色制造单位达到 25 户左右。（市经济和信息化局，市发展改革委、市科技局、市生态环境局、市应急管理局。逗号前为牵头单位，下同；各项任务均需各区县政府、高新区管委会落实，不再单独列出）

（二）加快建筑领域和市政基础设施领域设备更新。统筹实施城市更新“九大行动”和县城“精修细补十项民生工程”，加快老旧监控、供排水、燃气管道、城镇污水和生活垃圾收集处置等市政基础设施设备更新升级，大力实施既有住宅加装电梯和老旧住宅电梯更新。建立城市级建筑节能降碳改造数据库和项目储备库，统筹推进既有建筑节能和绿色改造。鼓励引导建筑施工企业淘汰老旧设备，更新购置新能源、新技术、智能化建造设备。到 2027 年底，改造燃气管道 1000 公里以上，加装既有住宅电梯 500 部以上；改建修复破损管网 40 公里以上，更新改造 10 个以上污水处理厂相关设施设备。（市公安局、市住房城乡建设局、市水务局、市市场监管局、市城管执法局、市机关事务管理局按职能分工负责）

（三）推进交通运输设备和老旧农业机械更新。持续实施“电动四川”行动和氢能示范应用，继续推进城市公共运营车辆电动化替代，推动重型卡车电动化和氢能更替，加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车，加快交通网络设备数字化改造。推动普通国省道重点路段智能运行和监测设施设备更新升级，完善交通运行监测和应急指挥系统建设。大力发展电动、氢能绿色航空装备新质生产力，拓展应急救援、物流运输等创新产品和场景应用。持续淘汰老旧农机装备，更新应用高效低耗智能农机装备。推广粮食低温收储信息化设施设备，提升仓储管理智能化水平。到 2027 年底，新增新能源运营车辆 100 辆以上，淘汰老旧农机装备 300 台（套）左右，新购置农机装备 1000 台（套）左右。（市交通运输局、市农业农村局，市发展改革委、市市场监管局、市经济和信息化局）

（四）提升教育文旅医疗设备水平。结合基础教育扩优提质、职业教育产教融合等重点工作，更新置换一批中小学及职业院校先进教学仪器设备，提升学校教学水平。实施景区景点旅游设备提升、文物展馆服务设施升级、广电演艺视听

设备更新三大工程，提高文旅舒适感和安全性。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，鼓励具备条件的医疗机构加快诊疗装备、通讯设备和安保设施向更高水平迭代升级，推动医疗机构病房改造和环境提升，补齐病房设施短板。（市教育局、市科技局、市委宣传部、市文化广电旅游局、市卫生健康委按职责分工负责）

### 三、实施消费品以旧换新行动

（五）开展汽车以旧换新。落实国家汽车报废更新补助政策和新能源汽车减免车辆购置税政策，鼓励新车二手车销售企业、金融机构积极发布以旧换新惠民活动，让利广大消费者，促进汽车更新消费。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰达到强制报废标准的老旧汽车。（市商务局，市公安局、市生态环境局、市交通运输局）

（六）开展家电产品以旧换新。落实四川省家电以旧换新补贴政策，鼓励家电销售企业联合服务、回收、消费金融等各类企业，开设线上线下家电以旧换新专区，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠。开展家电流通“补链”行动，加大家电生产企业、流通平台企业、回收拆解企业招引力度，加快构建“拆旧装新”全链条服务网络。落实绿色智能家电消费实施方案，培育城市消费新场景。（市商务局，市市场监管局、市供销社）

（七）推动家装消费品换新。通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展旧房装修、厨卫等局部“适老化”改造。实施家装消费品换新促销活动，推进建筑室内装修装配化，大力推广应用竹制家具、竹地板等“以竹代塑”产品。支持职工提取住房公积金账户存储余额用于购买、建造、翻建、大修自住住房。（市发展改革委、市经济和信息化局、市民政局、市住房城乡建设局、市商务局、市市场监管局、市公积金中心按职责分工负责）

### 四、实施回收循环利用行动

（八）完善废旧产品设备回收网络。充分衔接市县国土空间总体规划，编制再生资源回收网络布局规划，保障合理用地需求，统筹推进生活垃圾分类收运和再生资源回收“两网融合”，引导国有平台公司或规模企业投资建设专业型分拣中心。引导发展“以车代库”、预约上门、定时定点等多元回收模式，推广智能型自助化回收方式，提升回收物资交售便利性。指导企业加强拆解过程的环境管理，打击非法拆解废旧电器电子产品、非法转移处置拆解产生的危险废物等环境违法

行为。到 2027 年底，全市新增标准化规范化回收站点达到 4 个以上。（市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市商务局、市城管执法局、市国资委、市供销社按职责分工负责）

（九）支持二手商品流通交易。深化全省二手车出口试点，优化二手车交易登记管理和出口许可证办理流程，扩大二手车出口规模。支持电子产品生产企业发展二手交易、翻新维修等业务，鼓励“互联网+二手”模式创新。加强计算机类、通讯类和消费类电子产品二手交易信息安全监管，防范用户信息泄露及恶意恢复。推动线下二手商品交易市场建设，规范监督管理，促进汽车、家具、家电、电器电子产品、农业机械等二手商品参与交易。（市商务局，市经济和信息化局、市公安局、市市场监管局、自贡海关）

（十）提高废弃物资源化和再利用水平。鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造，再制造产品质量特性和安全环保性能应不低于原型新品。推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等技术工艺，对具备条件的汽车零部件、工程机械、机床、动力电池等废旧产品及关键部件开展梯次利用。积极发展废钢铁、废有色金属、废塑料等再生资源精深加工和废弃油脂、非粮生物质为原料的生物质燃料，推进资源循环利用产业集聚发展。推动资源再生利用与产品碳足迹管理等工作衔接协调。规范对再生资源回收利用企业监督管理，依法严肃查处非法回收拆解报废汽车、废弃电器电子产品等行为。（市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市生态环境局、市商务局按职责分工负责）

## 五、实施标准提升行动

（十一）积极参与标准制定。鼓励我市企事业单位、标准化技术组织和个人同向发力，围绕新能源、新材料、无人机及通航、消防安全、居家用品等产业，积极参与国际、国家标准制修订，以标准“走出去”带动我市装备、产品、技术和服务“走出去”。积极参与省在工业炉窑、锅炉、砖瓦工业等领域大气污染物排放标准，页岩气、中医药类制药工业、化工园区等水污染物排放标准，充（换）电基础设施、电池级锂产品等碳足迹、能耗限额省级地方标准制修订。（市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市消防救援支队、自贡海关按职责分工负责）

（十二）强化标准贯彻落实。坚持标准引领，组织开展强制性标准宣传贯彻培训，通过配套政策推动强制性标准应用。按照省上部署，推进先进标准在认证认可、检验检测、政府采购、招投标等活动中的应用。加强质量监督执法，依法

查处违反强制性标准行为。推动绿色低碳评价认证标准在我市地方名优产品推荐目录认定中的使用。（市市场监管局，市发展改革委、市经济和信息化局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市商务局、市机关事务管理局、自贡海关）

## 六、强化政策保障

（十三）加大财税政策支持力度。积极争取中央和省各类专项资金及城市更新示范奖补，加大财政配套力度，支持重点领域设备更新。对应出台工业企业技改专项支持政策，持续稳妥实施农机报废更新补贴政策，统筹支持开展农机新产品购置补贴试点。出台配套政策措施，省市联动支持汽车、家电领域“以旧换新”。落实政府绿色采购政策，实施节能产品和环境标志产品优先采购和强制采购。强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。依法落实环境保护、节能节水、安全生产专用设备税收优惠政策，按国家统一部署将数字化智能化改造纳入优惠范围。严格落实资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”措施，进一步畅通增值税抵扣链条。（市财政局、市税务局，市发展改革委、市经济和信息化局、市教育体育局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康委）

（十四）优化金融支持。用好再贷款政策工具，引导金融机构加大对技术改造和设备更新项目的信贷投放，落实中央财政设备更新贷款贴息政策，推动政银企联合预审，争取更多符合条件的项目获得支持。引导银行机构合理增加绿色信贷，加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低自用汽车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。实施居民消费贷款贴息政策，指导银行机构聚焦汽车购置、电子产品、住房装修、家电家具耐用品等商品消费，持续加大金融支持。开展制造业专项融资对接行动，向金融机构推送重点项目融资需求清单，聚焦制造业“智改数转”、标志性产品，推动特色产业集群、上下游配套企业贷款规模扩大，提升制造业贷款占比。实施制造业中长期贷款激励政策。（人民银行自贡市分行，市发展改革委、市经济和信息化局、市财政局、市商务局、国家金融监督管理总局自贡监管分局）

（十五）加强要素保障。加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障。对不新增用地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。统筹区域内生活垃圾分类收集、中转贮存设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，保障

合理用地需求。（市发展改革委、市自然资源和规划局，市商务局、市城管执法局）

（十六）强化科技支撑。围绕我市主导产业开展“卡脖子”技术、前沿技术和关键共性技术攻关，重点在节能环保装备制造和新能源、新材料、无人机及通航4个主导产业，以及人工智能、电子信息、大健康等3个有潜在优势的产业立项实施高水平重大技术攻关项目研究，实现一批关键核心技术自主可控，形成重点创新产品，提升产业核心竞争力。鼓励企业以“揭榜挂帅”“赛马”等方式促进创新产品迭代，强化制造业中试能力支撑，加快创新成果产业化应用。到2027年底，组织实施重大科技项目20个以上，实施科技成果转化项目30个以上。（市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局）

各区县、各部门（单位）要深刻认识大规模设备更新和消费品以旧换新的重要意义，完善工作机制，做好解读宣传，营造推动大规模更新换新的良好社会氛围。市发展改革委要抓好组织协调，定期调度推动，系统谋划推进设备更新、消费品换新、回收体系建设工作，重大问题重大事项及时按程序请示报告。各部门要压实工作责任，强化协同配合，结合工作实际，不断创新优化工作举措，切实形成强大合力，推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作取得实效。

附件：推动大规模设备更新和消费品以旧换新重点举措清单

### 附件：推动大规模设备更新和消费品以旧换新重点举措清单

重点举措		重点措施	牵头责任单位
实施重点领域设备更新和技术改造	推动	建立全市设备更新和回收循环利用重点项目库	市发展改革委
	工业领域	制定《工业领域大规模设备更新和技术改造专项行动方案》	市经济和信息化局
	设备更新和技术改造	建立工业领域资源循环利用企业情况调查摸底表、设备更新供给清单、技术改造项目和设备更新需求清单、消费品生产	市经济和信息化局

		供给清单（“一表三单”）	
		制定《矿产资源勘查开发领域大规模设备更新专项行动方案》	市自然资源和规划局
加快建筑领域和市政基础设施领域设备更新		制定《建筑和市政基础设施领域大规模设备更新专项行动方案》	市住房城乡建设局
		制定建筑领域节能降碳实施方案	市住房城乡建设局
		建立分年度供水、供气、供热、污水处理、既有住宅电梯增设、建筑施工、老旧住宅电梯更新等领域更新改造清单	市住房城乡建设局、市水务局、市市场监管局
		建立城市级建筑节能降碳改造数据库和项目库	市住房城乡建设局
		制定年度重点公共区域和道路老旧视频监控设备更新改造清单	市公安局
	推进交通运输设备和老旧农业机械更新		制定《交通运输领域大规模设备更新专项行动方案》
		制定《农业农村领域大规模设备更新专项行动方案》	市农业农村局
实施重点领域设备更新行动	提升教育文旅医疗设备水平	制定《教育领域大规模设备更新专项行动方案》	市教育体育局、市发展改革委
		制定《文化旅游领域大规模设备更新专项行动方	市文化旅游局、市

		案》	发展改革委
		制定《医疗卫生领域大规模设备更新专项行动方案》	市卫生健康委、 市发展改革委
		制定《视听领域大规模设备更新专项行动方案》	市委宣传部、 市文化旅游局
实施消费品以旧换新行动	开展消费品以旧换新	制定《推动消费品以旧换新行动方案》	市商务局
	开展汽车以旧换新	联动汽车生产企业、新车二手车销售企业、金融机构等开展汽车以旧换新促销活动	市商务局
	开展家电产品以旧换新	加快提升家电售后服务水平，完善废旧家电回收网络	市商务局、 市供销社
		落实绿色智能家电消费实施方案，培育城市消费新场景，开展智慧商圈、智慧商店、绿色商场创建，提升消费体验	市商务局
	推动家装消费品换新	实施家装消费品换新促销活动	市住房城乡建设局、 市商务局
实施回收循环利用	完善废旧产品设备	加快发展“换新+回收”物流体系和新模式	市商务局、 市供销社
		推进生活垃圾分类收运	市城管执法

行动	回收网络	网络与再生资源回收网络“两网融合”	局、 市商务局、 市供销社
	支持二手商品流通交易	深化全省二手车出口试点	市商务局
	提高废弃物资源化再利用水平	制定《再生资源回收循环利用专项行动方案》	市发展改革委、 市商务局、 市供销社
实施标准提升行动	积极参与标准制定	支持我市企事业单位、标准化技术组织和个人参与国际、国家标准制修订工作	市市场监管局
	强化标准贯彻落实	制定《以标准提升牵引大规模设备更新和消费品以旧换新行动工作方案》	市市场监管局
强化政策保障	加大财税政策支持力度	积极争取中央预算内投资、中央专项资金、超长期特别国债等政策支持	市发展改革委、 市财政局
		加大财政配套力度，统筹做好资金平衡，支持重点领域设备更新和消费品以旧换新。	市财政局
		严格落实国家税收优惠和“反向开票”措施，进一步畅通增值税抵扣链条	市税务局
	优化金融	运用再贷款政策工具，引导金融机构提高信贷投	人民银行自贡市分行

	支持	放力度，配合相关行业主管部门梳理项目清单和融资需求，组织金融机构对清单内项目开展融资需求对接全覆盖	
		引导银行机构合理增加绿色信贷	人民银行自贡市分行
	加强要素保障	加强企业技术改造项目、资源回收利用设施用地保障	市自然资源和规划局
	强化科技支撑	开展“卡脖子”技术、前沿技术和关键共性技术攻关，鼓励企业以“揭榜挂帅”“赛马”等方式促进创新产品迭代	市科技局