

宁夏回族自治区人民政府关于印发
《宁夏回族自治区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知

宁政发〔2024〕15号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

《宁夏回族自治区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》已经自治区人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。

宁夏回族自治区人民政府

2024年4月17日

（此件公开发布）

**宁夏回族自治区推动大规模设备更新和消费品以旧换新
实施方案**

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，现就推动全区大规模设备更新和消费品以旧换新，制定如下实施方案。

一、工作目标

到 2027 年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升；规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率、数字化转型比例均达到 70%以上；报废汽车回收量、二手车交易量、废旧家电回收量较 2023 年分别增长 100%、45%和 30%，再生材料在原材料供给中的占比进一步提升，以高质量的更新换新，促进高水平经济转型升级和城乡生活品质提升。

二、实施步骤

（一）启动提升阶段（2024 年）。建立政策体系和工作制度，全面启动重点领域设备更新和消费品以旧换新。2024 年年底，重点领域设备更新投资规模较 2023 年增长 7%以上；重点行业 30%以上的主要用能设备能效达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例进一步提升；规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率、数字化转型比例分别达到 63%、65%、55%以上；报废汽车回收量、二手车交易量、废旧家电回收量较 2023 年分别增长 25%、10%和 7%。

（二）攻坚突破阶段（2025-2026 年）。推动重点领域设备更新改造和消费品以旧换新进一步提质扩面。2026 年年底，重点领域设备更新投资规模较 2023 年增长 20%以上；重点行业 70%以上的主要用能设备能效达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例明显提升；规模以上工业企业数字化研

发设计工具普及率、关键工序数控化率、数字化转型比例分别达到 68%、69%、65%以上；报废汽车回收量、二手车交易量、废旧家电回收量较 2023 年分别增长 75%、35%和 20%。

（三）巩固提高阶段（2027 年）。重点领域设备更新改造任务全面完成，更多耐用消费品进入居民生活，资源循环利用链条有效畅通，国民经济循环质量和水平明显提升。2027 年年底，在实现既定目标的基础上，力争各项工作目标有所突破。

三、重点任务

（一）设备更新行动

1. 更新改造工业领域设备。聚焦重点行业分类推动企业生产设备、用能设备、治污设备等更新和技术改造，优先支持投入带动比高、拉动效应大的行业设备更新，加快淘汰超期服役的落后低效设备，对具有安全隐患的设备依法依规淘汰更新。冶金行业以矿热炉、球团、轧制等设备为重点，有色行业以电解槽、冷轧机等为重点，化工行业以反应釜、精馏塔、换热器等为重点，建材行业以回转窑、水泥粉磨机等为重点，机械行业以机床、锻压机等为重点，其他行业以落后低效设备为重点，分类有序实施更新改造。到 2027 年，钢铁、铁合金、电解铝、电石、水泥等重点行业产能达到能效标杆水平的比例超过 30%，达不到基准水平的按规定年限淘汰退出。

2. 推动能源行业升级改造。推进煤矿智能化升级，提升采掘成套装备智能控制水平，加快矿山设备更新改造。实施煤电机组灵活性、供热、节能降

碳改造“三改联动”。对单机 1.5 兆瓦以下风电机组实施“以大代小”更新改造。开展老旧光伏电站升级试点，提升发电效率。到 2027 年，“三改联动”累计完成改造 560 万千瓦，老旧风电场更新改造 200 万千瓦以上。

3. 加快建筑和市政基础设施领域设备更新。以外墙保温、门窗、供热装置等为重点统筹推进既有建筑节能改造，有序实施供热计量改造，加快冬季清洁取暖项目建设。加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯，支持既有住宅加装电梯。统筹实施城镇燃气、供热、供水、排水等老化管道更新改造，开展全区城市燃气管道“带病运行”专项治理，到 2025 年基本完成燃气等老化管道更新改造任务。实施液化石油气充装站标准化更新建设。加快地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设。推进自来水厂及加压调储供水、城镇生活污水垃圾处理及建筑垃圾资源化利用设施设备更新。加快建筑施工设备更新淘汰。在重点公共区域改造、新建视频感知等安防设备。

4. 支持交通运输和老旧农业机械设备更新。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，加快推进老旧汽车淘汰。推动城市公交车、出租车新能源替代，支持老旧新能源公交车及电池更新换代，完善充电等基础设施，到 2027 年，全区新增或更新城市公交车中新能源公交车占比不低于 80%。持续实施农业机械报废更新补贴政策，推动农业机械化从主要农作物耕种收向植保、秸秆处理、烘干、农产品初加工等全过程延伸，到 2027 年，老旧农业机械报废更新数量较 2023 年增长 50%以上。

5. 提升教育文旅医疗领域设备水平。推动符合条件的高校、职业院校保质保量配置并及时更新先进教学及科研技术设备。推进A级景区(旅游度假区)、文化演出企事业单位索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设施更新换代、产品创新和系统升级。有序推动医疗机构医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新和病房改造提升，推进医疗机构信息化能力提档升级。

(二) 消费品以旧换新行动

6. 推动汽车换“能”。争创城市汽车流通消费改革试点，对汽车报废更新给予相应补贴。举办“汽车以旧换新”等活动，鼓励汽车销售企业通过消费信贷、联合补贴等方式让利促销。鼓励消费者自主淘汰符合引导报废标准的老旧汽车。优化报废车回收拆解产业布局，规范报废车回收拆解企业经营行为，依法查处非法拆解等违法行为。

7. 推动家电换“智”。支持生产厂家、商超卖场、电商平台等多方参与，线上线下联动，采取打折促销、换新补贴等方式，推动家电以旧换新。鼓励有条件的地区对购置绿色智能家电给予补贴。推动专业回收企业与销售企业深度合作，推广“换新+回收”新模式，开展“上门送新、返程收旧”服务，畅通家电更新消费链条。

8. 推动家装厨卫“焕新”。通过政府引导、企业让利等方式，支持居民购买功能化家具、绿色建材等，开展旧房装修、厨卫局部升级改造，持续推进居家适老化改造。支持家居卖场设置绿色智能产品销售和以旧换新专区，开

展“家居焕新季”促消费活动，鼓励家装企业创新消费场景，打造线上线下载样板间，满足多样化消费需求。

（三）回收循环利用行动

9. 建立健全废旧产品回收网络。科学布局再生资源回收网络，深入推进生活垃圾分类网点和废旧家电家具等再生资源回收网点“两网融合”。支持龙头企业整合前端回收经营主体，引导回收拆解企业与社区、环卫等建立长效合作机制，畅通回收利用渠道。推广“互联网+回收”模式，开展线上预约收运，实现“一键下单、上门回收”。

10. 畅通二手商品流通交易渠道。推动二手商品交易市场规范化建设运营，鼓励各地建设家电、家具等二手商品交易市场和交易专区。鼓励社区建设二手商品寄卖店、寄卖点，定期组织交易活动。落实二手车流通交易便利化措施，优化跨地区登记管理。指导企业做好二手车出口备案，培育二手车交易头部企业，开辟二手车出口通道。

11. 深度挖掘再制造产业潜力。鼓励企业对具备条件的废旧生产设备实施再制造，推进煤矿机械、普通机床等传统设备再制造。推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等技术工艺，加强大型成套装备研发应用。探索在风电光伏、工业机器人等新兴领域开展高端装备再制造业务。加快风电光伏、动力电池等产品设备残余寿命评估技术研发，有序推进产品设备及关键部件梯次利用。

12. 提升再生资源利用水平。依托银川废旧物资循环利用体系建设重点城市等，规划布局一批废旧产品设备高水平分拣中心、加工利用基地和区域交易中心，培育发展再生资源产业，推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。落实国家废弃电器电子产品处理支持政策，推广废旧产品设备精细拆解、复合材料高效解离、有价金属清洁提取、稀贵金属再生利用等先进技术。有序发展以废弃油脂、非粮生物质为主要原料的生物质液体燃料和工业尾气生物发酵制燃料乙醇。

（四）标准提升行动

13. 加快完善能耗、排放、技术标准。严格执行能耗限额、产品设备能效强制性国家标准，全面落实乘用车、重型商用车能量消耗量值相关限制标准。严格实施水泥、燃煤电厂、煤质活性炭等工业大气污染物排放标准，优化提升污染物排放控制水平。制修订能耗、排放、技术等地方标准 30 项以上。

14. 强化产品技术标准提升。严格执行家电产品质量安全标准，大力普及家电安全使用年限和节能知识。严格质量安全监管，制定消费品质量安全监管目录，强化对家用电器、家具等产品质量监督抽查。探索制定重点领域、重点产业产品碳足迹相关标准，鼓励地方企业参与有机产品等高端品质认证。

15. 加强资源循环利用标准供给。探索制定循环经济管理、绩效评价等方面标准。制修订粉煤灰、冶炼渣等大宗固废资源回收、综合利用标准。探索制定水回用标准。制修订资源循环利用地方标准 25 项以上。

16. 推广應用和參與制定國際標準。轉化一批先進適用國際標準，不斷提高國際標準轉化率。支持企事業單位參與國際標準制修訂，力爭實現我区主導制定國際標準“零的突破”。

四、保障措施

各地各部門（單位）要完善工作機制，加強統籌協調，做好政策解讀，推動各項任務落實落地。自治區發展改革委牽頭建立聯席會議制度，各部門按照職責分工制定工作方案。積極爭取中央資金，統籌自治區預算內基本建設資金和財政專項資金，支持設備更新和消費品換新。落实好节能节水、环境保护、安全生产专用设备、数字化智能化改造税收优惠政策和资源回收企业“反向开票”措施。用好再贷款、绿色信贷等政策工具，引导金融机构加大设备更新和技术改造的支持。强化技术改造和资源回收利用项目用地用能保障，对不新增土地、以设备更新为主的项目简化前期审批手续。完善“揭榜挂帅”、“赛马”和创新产品迭代等机制，推动实施一批重点科技项目，提升制造业科技创新和中试能力。