

河南省人民政府

关于支持台前县域经济高质量发展的意见

豫政〔2024〕10号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

为深入贯彻落实习近平总书记关于县域治理“三起来”重大要求，推动台前县域经济高质量发展，现提出如下意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展重大历史机遇，以县域治理“三起来”重大要求为根本遵循，以全面提升县域综合实力为主要目标，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，统筹发展和安全，推动产业发展转型升级、基础设施更加完善、公共服务提质增效、要素配置保障高效，县城综合承载能力持续增强，县域发展质量不断提升，加快形成发展的高地、要素汇集的洼地，努力将台前打造成为欠发达县域跨越发展的样板示范。

（二）基本原则。

1.发挥优势，突出特色。挖掘激发比较优势，积极探索特色化、差异化的高质量发展路子，强化区域协同融通，拓展发展空间，提升整体竞争力。

2.市场导向，合理布局。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，调整优化产业布局，推动资源合理流动、高效配置，引导产业适度集聚。

3.以人为本，增进福祉。坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生，着力增加优质公共服务供给，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

4.重点突破，有序推进。立足当下、着眼长远，以培育壮大特色产业为重点，以实施重大工程项目为支撑，推动点上发力，实现面上突破，促进开局破题、起步成势。

（三）发展定位。

1.省级区域物流枢纽。依托台前连南贯北、承东启西铁路交通优势，加速基础设施互联互通，着力打造石化能源、大宗商品省际集散地和交易中心，加快建

设区域物流枢纽，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，打造辐射豫鲁地区的商贸物流中心。

2.全国羽绒制品集散地。充分发挥台前羽绒资源优势，坚持创新驱动，强化产业支撑，引育龙头企业，培育知名品牌，不断延链补链，壮大产业集群，向产业链、价值链中高端迈进，进一步擦亮台前“中国羽绒之乡”名片，助推羽绒产业高质量发展，建设全国羽绒制品集散地。

3.区域服务中心、消费中心。发挥台前豫鲁交界区位优势 and 红色文化、生态资源优势，集聚优质商业资源，培育领军商业企业，打造竞争优势突出的现代服务业体系，发展富有台前特色的多元消费业态，加快建设辐射豫鲁交界地区的消费中心城市，推动商业和消费高质量发展。

4.省际毗邻地区合作示范区。深化豫鲁两省省际区域合作，将台前作为豫鲁两省战略合作的有效支点，支持台前与山东莘县、阳谷、东平、梁山、郓城、鄄城等县在公铁水联运、石化产业、生态保护、公共服务等方面提升合作水平，促进交通互联、资源互补、产业共链、生态共保、民生共享，实现高质量协同联动发展，打造省际毗邻地区合作发展的样板。

（四）发展目标。到 2025 年，台前经济社会发展水平显著提升，主要经济指标增速高于全省平均水平，建成化工新材料、羽绒及服饰加工两个百亿级产业集群，基础设施更加完善，生态环境更加优美，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，现代化台前建设迈出坚实步伐。

到 2030 年，台前高质量发展取得新成效，综合经济实力大幅跃升，主要经济指标增速位居全省前列，人均生产总值达到全省平均水平，现代化产业体系更加完备，县域综合承载能力和综合服务功能更加完善，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，在建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化台前中取得更大成就。

二、重点任务

（一）着力构建高质量产业发展体系。

1.做强化工新材料产业。坚持精细化、绿色化发展方向，围绕硼化工、塑化新材料（聚苯乙烯）和炔醇类深加工等产业链，引育一批细分领域领军企业，着力打造龙头引领、科技赋能、项目集聚、功能齐全的新型化工产业集群，到 2025 年化工新材料产业主营业务收入达到 100 亿元以上。支持台前与省科学院、郑州大学及其他省内外知名科研院所开展产学研合作，创建化工新材料实验室、中试基地，促成更多科研成果在台前转化落地。支持推动台前先进制造业开发区化工园区调规扩区，尽快完成化工园区认定审核工作，完善园区水电气、消防及污水管网、危化停车场等基础设施，健全园区服务功能，争创国家新型工业化（化工）产业示范基地。支持台前化工新材料企业与东明石化、鲁西化工等山东省大型化工基地加强合作，探索共建产业合作园区，打造高端化工产业集群。（省工业和

信息化厅、发展改革委、科技厅、教育厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、应急厅、科学院、郑州大学按职责分工负责)

2.做优羽绒及服饰加工产业。坚持高端化、品牌化发展方向，围绕“提品质、塑品牌、延伸链”，着力打造“两基地一中心”（全球最大的优质羽绒集散基地、中国最大的羽绒制品加工生产基地、国际羽绒交易中心），到2025年羽绒及服饰加工产业主营业务收入达到100亿元以上。支持将台前羽绒羽毛产品质量监督检验中心纳入豫检集团业务建设体系，创建国家级中心，提升台前羽绒知名度和话语权。支持台前申请“台前羽绒”地理标志证明商标，培育水洗羽绒质量标杆，打造享誉全球的羽绒服饰制品知名品牌“白天鹅”。支持台前不断壮大肉鸭产业，培育农业产业化国家重点龙头企业，发展光伏板下养鹅产业，建设羽绒制品研发中心、打造高端产品，提升羽绒及服饰加工产业与山东省相邻县协作水平，拓展做大上游，延伸做精下游，形成全产业链条。鼓励引导知名羽绒及服饰企业入驻台前，指导建立行业协会。支持台前羽绒制品企业开拓市场。（省工业和信息化厅、科技厅、民政厅、财政厅、农业农村厅、市场监管局、豫检集团按职责分工负责)

3.做活现代物流产业。支持台前融入全省现代物流“一张网”，拓展提升公铁水多式联运、区域分拨、国际物流等服务功能。支持台前与中豫港务集团开展战略合作，编制现代物流产业规划，加快建设台前国际陆港。支持台前大力发展石化、煤炭和普货物流，完善铁路专用线等物流设施，建设公铁联运煤炭物流园等重大物流项目，有序布局仓储区、海关特殊监管区域（场所）和期货交割仓库，打造石化能源、大宗商品省际集散地和交易中心。支持台前与邻近的大运河港口、日照港、天津港、黄骅港等组建战略联盟，强化物流业务联动，探索建立业务共享、信息联通机制。支持台前发展快递、电商、冷链物流，鼓励引导大型物流企业在台前设立区域总部、集散基地或转运、分拨、配送中心，打造全国性快递物流集散交换中心。（省发展改革委、商务厅、交通运输厅、郑州海关、中豫港务集团按职责分工负责)

4.巩固提升特色产业。推动台前汽车零部件企业集聚发展和转型升级，鼓励飞翔房车、华强电机等骨干企业加大研发力度，建设汽配研发实验室。支持台前与宇通、福田等大型汽车制造企业建立合作关系，加强自主品牌建设，推进产业壮大升级。积极发展食品产业，支持台前加强与国内大型龙头企业合作，布局肉鸭、肉牛、肉鸡等优质畜禽养殖基地，发展肉制品熟食加工产业，壮大畜禽养殖加工集团。持续发展特色农业，适度集中发展现代生态农业和养殖业，引导发展樱桃、油桃等特色农业种植和黄河鲤鱼、黄河甲鱼等特色水产养殖，培育具有鲜明地域特色和影响力的支柱农业产业。（省工业和信息化厅、发展改革委、科技厅、农业农村厅按职责分工负责)

（二）着力构建高效率基础设施体系。

1.推动省际交通互联互通。统筹推进高铁、高速、国道、省道、水运等交通基础设施建设，支持台前构建便捷畅通对外交通体系。加快京雄商高铁台前段建设，同步推进高铁客运枢纽站和快速通道工程。会同山东省共同推进高唐至台前高速建设，提高范台梁高速服务水平，改造提升S101台前段、跨金堤河大桥等，

推进建设 G342 台前黄河公路大桥，全面完成外环路等一批省际出口通道建设项目，着力打造外联内通的交通路网。支持台前适时推进金堤河通航、濮阳台前港区建设，形成联通京杭大运河的水运通道，构建公铁水多式联运格局。（省发展改革委、交通运输厅、水利厅、河南黄河河务局、中豫港务集团按职责分工负责）

2.推进城乡一体化建设。实施城市更新行动，加快补齐短板，提升综合承载能力和公共服务水平。支持台前与河南铁建投集团加强合作，按照国家及省有关要求，以省铁路产业投资基金引领社会资本，在具备开发条件区域实施铁路沿线综合开发，加快推进高铁站场及配套设施建设，取得的收益反哺铁路建设运营，打造高规格的高铁片区。支持台前完善供暖供气、污水处理、中水回用、污泥处置、雨污管网等市政基础设施，推进片区开发，提升县城建设品质。支持台前“智慧城市”建设，提升城区精细化管理水平。完善防洪排涝体系，提升综合防灾减灾能力。深入实施乡村振兴战略，推动基础设施向农村延伸覆盖，加快城乡基础设施一体化、公共服务均等化。完善县域干线支线路网，持续推进“四好农村路”提质扩面，深入开展农村饮水安全巩固提升行动，推动乡村电气、通信、网络等基础设施提档升级，建立健全农村生活垃圾分类、收运、处置体系和资源化利用机制，有序推进农村生活污水管网建设，全面提升乡村人居环境。（省住房城乡建设厅、农业农村厅、发展改革委、生态环境厅、交通运输厅、水利厅、应急厅、乡村振兴局、河南铁建投集团按职责分工负责）

3.优化能源设施布局。加快重大能源项目建设，构建多元安全、智慧高效的能源保障体系。支持台前发挥铁路、物流优势，推进 2×100 万千瓦“路口”燃煤发电机组项目前期工作，助力保障全省能源安全。支持台前加快可再生能源利用，建设一批风电项目，布局建设储能电站，打造黄河流域绿色能源基地。支持台前加强城乡配电网建设，实施农村电网基础提升工程，保障电力可靠供应。支持探索市场化、多元化生态保护补偿方式，持续提升太阳能、风能、生物质能等清洁能源供给能力，构建防洪保障、生态涵养、经济增质、文化弘扬“四位一体”发展格局。（省发展改革委、电力公司按职责分工负责）

4.提升水利安全保障水平。加大对台前黄河河道和滩区治理的支持力度，提升河道行洪能力，研究推进北金堤滞洪区合理调整利用，积极拓展发展空间。加快推进黄河台前段防洪工程建设，加强金堤河台前段综合治理，研究建设金堤河张庄北排涝泵站工程，提升黄河、金堤河防汛除涝安全水平。支持台前水系连通项目建设，加快构建内连外通、丰枯互补、兴利除害的现代水网体系。支持台前加快中型灌区节水配套改造，提升粮食生产水资源保障能力。（省水利厅、发展改革委、自然资源厅、河南黄河河务局按职责分工负责）

（三）着力构建高标准社会服务体系。

1.打造区域医疗中心。推动省人民医院与台前县人民医院建立托管机制，全力支持台前县人民医院创建三级医院，打造辐射豫东北和鲁西地区的区域医疗中心。整合各类资源和资金，推动台前创伤、胸痛、卒中“三大中心”建设。在全省医学生定向培养方面重点向台前倾斜，提升医疗卫生队伍整体素质。加大对台前人才技术项目城乡对口帮扶力度，鼓励引导省内知名专家到台前坐诊带教，选派台前医务人员到高水平医院进修学习，提升台前县域医疗救治能力和诊疗水平。

支持台前“互联网+智慧医疗”、中医药事业、医疗康养产业、公共卫生服务体系等项目建设，全面推动台前卫生健康事业高质量发展。（省卫生健康委、发展改革委、教育厅、人民医院按职责分工负责）

2.打造区域教育中心。统筹省内优质教育资源，在政策、项目资金、人才等方面重点向台前倾斜，支持台前制定教育高质量发展规划，推动郑州外国语学校等省内名校结合自身发展实际，采取配强管理团队、选派名师教学教研、共享优质教学资源、跟岗学习锻炼、组织开展联考、师生定期交流等形式，帮助台前提升基础教育整体实力，提高教育质量和支撑经济发展能力。落实“五育”并举要求，加大初、高中体育艺术类特长生培养力度，强化特色教育，实现育人方式多样化。深化校企合作、产教融合，推动省内高校围绕羽绒及服饰加工产业发展与台前相关企业合作成立产教融合共同体。推动省内服装纺织专业优势明显的院校与台前职业学校联合举办“3+2”分段制高职，培养高技能人才，打造台前职教品牌。支持台前建设技工学校，提高职业技能教育水平。（省教育厅、发展改革委、工业和信息化厅、人力资源社会保障厅、市场监管局按职责分工负责）

3.打造区域商旅中心。深化商贸文旅融合，提升公共服务水平，促进人流、物流、商流有效集聚，带动消费扩容升级。支持台前建设特色鲜明的文化（商业）街区和商业综合体，引导省内商贸龙头企业落户台前，打造省际消费集聚地。弘扬黄河文化、赓续红色文化，支持台前提升刘邓大军渡黄河纪念馆数字化、智慧化水平，建设“红色大讲堂”，完善周边配套设施，打造教育体验基地、红色研学基地。深入挖掘大运河文化时代价值，加强京杭大运河滚水坝等遗址保护。完善城乡公共文化服务网络，支持台前建设公共图书馆、文化馆等场馆。（省发展改革委、文化和旅游厅、商务厅、文物局按职责分工负责）

（四）着力构建高水平要素集聚体系。

1.加大载体平台支持力度。支持台前先进制造业开发区做大做强、争先进位，打造成为高质量发展引领区。支持台前实施开发区综合管网、化工园区雨污水管网等基础设施项目，加快推进科技研发、检验检测、成果推广、创业孵化等公共服务平台建设，增强开发区产业承载能力。支持台前开发区企业加大研发投入，创建国家级高新技术企业、省级专精特新企业和省级工程研究中心、省级企业技术中心等高能级创新平台，并给予相应的政策支持和奖励补助。支持台前在降低开发区企业用水、用电、用气等生产经营成本方面先行先试。支持开发区内村庄有序搬迁，为开发区长远发展提供更大空间。（省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、市场监管局、电力公司按职责分工负责）

2.加大财税支持力度。加大省级产业基金、科技创新、黄河流域生态保护和高质量发展重大战略、人才建设等相关专项资金对台前的支持力度，引导传统产业加快升级和新兴产业培育壮大。在财力性转移支付、革命老区转移支付、重点生态功能区转移支付、黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金等方面加大对台前的支持力度，支持台前基本公共服务水平稳步提升。对台前高铁站配套建设给予倾斜。加大中央预算内投资等财政性资金支持力度，增加地方政府一般债券和专项债券分配额度。（省发展改革委、财政厅按职责分工负责）

3.加大融资支持力度。鼓励河南投资集团等平台公司通过参股等方式向台前投融资平台注入资金，提升融资能力。鼓励金融机构到台前设立分支机构，引导省内金融机构加大对台前的信贷资金支持力度。统筹现有省级政府投资基金设立子基金，支持台前化工新材料、羽绒及服饰加工、现代物流等产业转型升级。（省财政厅、地方金融监管局、金融监管总局河南监管局、河南投资集团按职责分工负责）

4.加强重大项目建设要素保障。开发区用地优先使用城乡建设用地增减挂钩结余指标，可采取调剂的方式落实耕地占补平衡要求，支持台前产业发展、项目建设。对台前重点项目建设加大主要污染物排放总量指标支持力度，腾出的环境容量在保证完成国家和省主要污染物减排目标任务的前提下予以重点倾斜。优先保障产出高、能耗小的高效低碳重大项目用能。对符合省级产业规划布局、完善区域产业链条的重大项目，省级单列重大项目能耗指标时予以统筹支持。（省发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅按职责分工负责）

5.加大流域水环境治理支持力度。支持台前持续加强黄河流域水生态环境治理，重点实施《金堤河“一河一策”生态环境保护治理实施方案》，推进实施一批水污染防治和水生态保护与修复项目，确保金堤河出省境断面稳定达标；支持台前金堤河美丽幸福河湖创建，加强金堤河上下游、左右岸的流域协同治理，全面提升金堤河水生态环境质量。（省生态环境厅、住房城乡建设厅、水利厅按职责分工负责）

6.加大人才支持力度。推进干部双向交流，按照有关规定，选派省直有关部门优秀干部到台前挂职任职，选派台前优秀年轻干部到省直有关部门跟班学习。制定支持台前人才发展的有关政策，依托省公费师范生、医学生项目，扩大面向台前培养专门人才规模。选派省内高校、科研院所和省管企业高层次人才到台前挂职、任职。组织科技、教育、文化、卫生健康等专家团队到台前定期服务。支持台前拓展强化“台前大讲堂”功能，委派相关专家、学者进行授课，提升台前干部队伍业务能力和综合素质。选派台前优秀企业家到省内大型企业培训，强化战略思维、创新意识。（省委组织部、省科技厅、工业和信息化厅、教育厅、人力资源社会保障厅、文化和旅游厅、卫生健康委按职责分工负责）

三、保障措施

坚持“省级指导、市级主导、县级实施”原则，统筹推进政策实施。省有关部门要加强具体指导和政策衔接，在重大项目布局、重大改革创新试点、政策规划等方面给予倾斜，推动台前实现高质量发展。濮阳市要加强统筹协调，完善工作机制，确保各项工作有序推进、目标任务按期完成。台前县要扛稳主体责任，研究制定工作方案，明确落实举措和进度要求，建立重点领域动态项目库，制定项目清单、责任清单，保障项目顺利实施。

河南省人民政府

2024年2月9日