

关于四川省 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年计划草案的报告

2024 年 1 月 22 日在四川省第十四届人民代表大会第二次会议上

四川省发展和改革委员会

各位代表：

受省人民政府委托，现将 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年计划草案提请省十四届人大二次会议审查，并请省政协委员提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，是四川改革发展历程中极不平凡的一年。在省委坚强领导下，在省人大监督指导下，在省政协大力支持下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记来川视察重要指示精神，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，准确把握“四个发力”重要要求，大力推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，认真执行省十四届人大一次会议审查批准的国民经济和社会发展规划，全省经济回升向好、民生不断改善、社会大局总体稳定，经济总量迈上 6 万亿元台阶，全面建设社会主义现代化四川实现良好开局。

（一）2023 年计划指标完成情况

经过全省上下共同努力，国民经济和社会发展规划执行情况总体良好，12 项主要预期目标中 10 项能够达到或超额完成、2 项与预期目标存在差距。

1. 地区生产总值达到 60132.9 亿元、增长 6%，增速在前十经济大省中并列第 1，符合预期目标。

2. 全社会固定资产投资增长 4.4%，低于预期目标 2.6 个百分点。

3. 社会消费品零售总额实现 26313.4 亿元、增长 9.2%，高于预期目标 1.2 个百分点。

4. 进出口总额实现 9574.9 亿元、下降 4%，低于预期目标 9 个百分点。
5. 地方一般公共预算收入完成 5529.1 亿元、自然增长 13.3%，符合预期目标。
6. 城镇居民人均可支配收入实现 45227 元、增长 4.6%，符合预期目标。
7. 农村居民人均可支配收入实现 19978 元、增长 7%，符合预期目标。
8. 居民消费价格同比持平，控制在 3%左右的预期目标以内。
9. 城镇新增就业 104 万人，超过预期目标 19 万人；城镇调查失业率 5.5%，符合预期目标。
10. 常住人口城镇化率 59%以上、比上年提高约 1 个百分点，符合预期目标。
11. 节能减排和环境保护完成年度目标任务。
12. 粮食产量 718.8 亿斤，超过预期目标 3.8 亿斤。

（二）2023 年经济社会发展情况

1. 大力推动成渝地区双城经济圈建设，“五区共兴”新格局加快形成

川渝合作不断深化。坚持川渝“一盘棋”，召开 2 次川渝党政联席会议，优化调整多层次常态化合作机制，启动实施成渝地区电子信息先进制造集群培育提升三年行动，18 条跨区域协作经验做法获国家通报推广，川渝合作协同联动迈出坚实步伐。扎实推进成渝双核联动共建，完成 22 项重点合作事项。建立省市领导联系机制，协同推进 10 个毗邻地区合作共建功能平台，川渝万达开地区统筹发展、川南渝西地区融合发展总体方案获国家批复，成渝主轴持续壮大、中部地区加快崛起。248 个共建重大项目年度完成投资 4138.4 亿元、投资完成率 120.1%，311 项“川渝通办”事项累计办理超 1500 万件次。

区域协同步伐加快。成都建设践行新发展理念的公园城市示范区取得积极成效，成都都市圈建设成长期三年行动计划启动实施，成德眉资同城化发展深入推进，成资 S3 线全线贯通、轨道上的都市圈加快打造，成都经济总量突破 2.2 万亿元，成都都市圈经济总量占全省比重持续提高。区域中心城市能级不断提升，绵阳经济总量突破 4000 亿元，宜宾—泸州、南充—达州组团分别超 6500 亿元、5300 亿元，乐山经济总量超过 2400 亿元，四川天府新区和省级新区建设成效显著。五大片区错位发展协同联动，成都平原经济区“压舱石”作用持续发挥，川南、川东北、攀西经济区加快发展，川西北生态示范区生态保护和绿色发展齐头

并进，川中丘陵地区加快打造产业发展新高地，革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区振兴发展步伐加快。

县域经济动力增强。创新开展县域经济高质量发展运行监测，持续开展全国百强区百强县培育行动，经济总量超千亿元县域达 11 个，江油市、宣汉县、金堂县新增入围全国百强县，全国百强县、百强区分别达到 7 个、13 个，峨眉山市、长宁县、射洪市等 14 个县上榜全国县域旅游综合实力百强县。启动实施 39 个欠发达县域托底性帮扶，出台托底性帮扶“10 条”措施，建立“五项机制”、制定“六张清单”，动员各方面资源力量精准高效结对帮扶，加快补齐突出短板，努力形成协同帮带、携手共富新格局。

2. 积极提振消费扩大投资，内需对经济拉动作用充分发挥

消费持续回暖向好。把恢复和扩大消费摆在优先位置，出台促进消费“22 条”等政策措施，实施“三品一创”提质扩容工程，培育“蜀里安逸”消费品牌，发放消费券超 7 亿元撬动消费需求，社会消费品零售总额增速连续 6 个月高于全国平均水平、规模升至全国第 5。支持成都建设国际消费中心城市，举办全国糖酒会、中国（四川）国际熊猫消费节等活动，春熙路商圈获评首批全国示范智慧商圈，40 个“商文旅体康”融合消费新场景人气高涨。召开文化和旅游发展大会等推动文旅融合发展，16 家 5A 级景区客流量成倍增长，“五一”、端午、中秋国庆、元旦期间全省接待游客人次和旅游收入全面超过疫情前水平。

投资实现稳定增长。采取现场推进、全领域调度、挂牌督办、前期激励等举措，推动一批重大项目有序开工、加快建设。基础设施投资“压舱石”作用明显，铁路项目在建 19 条、年度完成投资 709 亿元，高速公路项目在建 44 条、年度完成投资 1422 亿元，大中型水利项目在建 50 个、年度完成投资 134 亿元，重点能源项目在建 86 个、年度完成投资 516 亿元，基础设施投资增长 11%。产业投资增势强劲，制造业投资超百亿元在建项目 55 个、年度完成投资 1182 亿元，产业投资增长 19.4%。对接争取中央预算内投资 386 亿元，发行新增地方政府专项债券 2190 亿元，145 个重大项目获中央用地支持。

重大项目加快实施。举行 2 次全省重大项目现场推进活动，共推进重大项目 2297 个、总投资超 1.8 万亿元。强化项目要素保障和协调服务，700 个省重点项目完成投资 9244 亿元、完成年度目标的 130%。提速实施重大项目，川藏铁路、成渝中线高铁、甘孜—天府南—成都东 1000 千伏特高压交流工程等项目加快建设，向家坝灌区一期二步水利工程、吉利沃尔沃新能源汽车、西门子工业自动化等项目开工建设，阆中古城机场、遂宁安居通用机场、空中客车飞机全生命周期服务项目竣工。川西北地区首条铁路川青铁路青白江至镇江关段正式通车，省内首条时速 350 公里的成自宜高铁建成投用，全省铁路运营总里程达 6588 公里。绵阳至苍溪、成绵扩容、九寨沟至绵阳、峨眉至汉源等高速公路项目（路段）建成通车，全省高速公路通车总里程突破 9800 公里。

3. 深入推进新型工业化，现代化产业体系不断完善

制造强省加快建设。全面落实省委关于深入推进新型工业化加快建设现代化产业体系的决定，制定实施六大优势产业提质倍增行动方案及支持政策，电子信息、食品轻纺、能源化工形成万亿级产业规模，规模以上工业增加值增长 6.1%。积极推进产业强链补链，维护产业链供应链安全。举办世界动力电池大会、世界清洁能源装备大会、全国产融合作大会等活动，3 个国家战略性新兴产业集群、3 个国家先进制造业集群和 23 个省级战略性新兴产业集群发展壮大，4 个产业集群新入选国家中小企业特色产业集群，成都、德阳、绵阳、宜宾入选全国先进制造业百强市。通威集团入选世界 500 强榜单、本土企业上榜总数达 4 家，新增专精特新“小巨人”企业 107 户，规模以上工业企业突破 1.8 万户。

服务业支撑贡献突出。实施服务业赋能融合计划，开展商贸服务业“千户培优”行动，推动住宿餐饮、批发零售、交通运输、文体娱乐等重点行业恢复发展，新建服务业高质量发展示范区 15 个，新增规模以上服务业和限额以上商贸企业 6409 户，服务业增加值增长 7.1%、对经济增长的贡献率超过 60%。成都国家服务业扩大开放综合试点 123 项任务加快实施，其中 3 项经验入选全国最佳实践案例。泸州港口型国家物流枢纽获国家批复，全省国家重大物流基础设施达 12 个，成都、宜宾—泸州、南充、攀枝花等纳入国家现代流通战略支点城市布局。金融支持实体经济力度加大，全省金融机构本外币存款、贷款余额分别增长 10.1%、14.5%，存贷比达到 86%、比上年提高 3.4 个百分点，全省企业贷款加权平均利率下降 0.12 个百分点。新增上市公司 11 家、总量达 209 家。

数字经济持续壮大。加快实施国家“东数西算”工程，以天府国家级数据中心集群为核心的“1+5+N”全省一体化大数据中心体系基本构建，国家超级计算成都中心、成都智算中心建成运行。新型显示、集成电路重大项目落地建设，建成中西部规模最大、竞争力最强的专业软件产业基地。新增 5G 基站 4.6 万个，千兆光网覆盖家庭能力达到 5500 万户。深入推进企业“上云用数赋智”，建成国家级跨行业跨领域工业互联网平台 2 个、省级工业互联网平台 42 个，认定省级数字化转型促进中心 37 个，新增上云企业 5 万余户、累计超 40 万户。开展数据要素市场化配置改革试点，成都市公共数据授权运营、德阳市“1+4+N”数据要素市场化配置制度体系建设取得积极成效。成功举办世界显示产业大会、中国信息通信大会、天府数字经济峰会，开展数字化转型促进“市州行”活动。

4. 统筹推进新型城镇化和农业现代化，城乡融合发展成效明显

现代特色农业提质增效。出台农村一二三产业融合发展行动方案，大力发展“川字号”特色农产品，建成投用全国首个省级综合性种质资源中心库，第一产业增加值增长 4%。出台生猪保供稳价“9 条”措施，生猪出栏超 6600 万头、继续保持全国第 1。高质量建设现代农业园区，新入选全国特色优势产业集群 1 个，新获评创建广安岳池县、自贡大安区、南充嘉陵区国家级现代农业园区 3 个，新认定国家农业产业强镇 57 个。着力提升农产品精深加工水平，全省农产品初加工率提高至 66%，农产品质量安全抽检合格率 99.4%。培育推广“天府粮仓”品

牌，天府源、遂宁鲜、甜城味、好充食、巴食巴适等知名度进一步提升，大凉山、圣洁甘孜、净土阿坝等农产品区域公共品牌引领带动作用增强，天全鱼子酱、泸州桂圆、安岳柠檬、会理石榴、攀枝花芒果等火爆出圈，绿色有机地标优质农产品数量达 2459 个、居全国前列。

乡村振兴全面推进。严格落实“四个不摘”要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，突出抓好 50 个国家和省乡村振兴重点帮扶县、3060 个重点帮扶村振兴发展，151.3 万脱贫人口和 23.4 万防止返贫监测对象纳入兜底保障。深入实施乡村建设行动，扎实开展农村人居环境整治，生活垃圾收运处置覆盖率超 98%，建成 179 个全国乡村治理示范村，12 个村获评中国美丽休闲乡村。深化乡村运输“金通工程”建设，累计发展农村客运车辆 2.7 万辆、线路 8588 条，新改建农村公路 1.9 万公里。县乡两级邮政快递覆盖率达 100%，村级农村电商物流网点覆盖率超 90%。实施新型经营主体培育工程，农业产业化联合体增至 331 个，建成家庭农场超 24 万家、农民合作社 10.6 万个、县级以上龙头企业近 4000 户。

城镇化水平稳步提升。认真落实省委关于以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展的决定，加快推动形成新型工农城乡关系。出台推进以县城为重要载体的城镇化建设实施意见，在 37 个县（市）开展省级试点，下达农业转移人口市民化奖励资金 34.1 亿元，促进农业转移人口就近城镇化。全面开展城市体检，大力推进城市更新，更新改造燃气、供水、排水管道 1.6 万公里，全省城市（县城）污水处理率、生活垃圾无害化处理率稳步提升，绵阳入选国家新一轮系统化全域推进海绵城市建设示范，全省设市城市建成海绵城市面积占建成区比例达 35%。

5. 强化教育科技人才支撑，发展新动能新优势加快塑造

战略科技力量持续强化。国家实验室首批科研人员正式入驻，成渝（兴隆湖）综合性科学中心揭牌启动，中国（绵阳）科技城建设明显提速，西部（成都）科学城加快成势。13 家全国重点实验室完成重组、2 家获批新建，首批 4 家天府实验室实体化运行，成功创建第一批国家能源研发创新平台。稻城高海拔宇宙线观测站通过国家验收，子午工程二期圆环阵太阳射电成像望远镜、锦屏深地实验室二期投入运行，在川国家大科学装置持续产生具有全球影响力的科技成果。

产业链创新链深度融合。制定基础研究十年行动计划，编制六大优势产业创新图谱，启动实施轨道交通、钒钛稀土、集成电路与新型显示重大科技专项，国内首台自主创新产品 F 级 50 兆瓦重型燃气轮机成功商用，大飞机核心部件实现批量交付。国家川藏铁路技术创新中心、高端航空装备技术创新中心建成投用，国家精准医学产业创新中心和同位素及药物国家工程研究中心、生物靶向药物国家工程研究中心加快建设，新组建清洁能源装备省级产业创新中心，布局建设 33 个省级工程研究中心。实施“聚源兴川”项目 22 个、科技成果转移转化示范项目和自主创新产品 177 个，全年技术合同成交额达 1915.2 亿元、增长 17.1%。实施创新型培育“三强计划”，新认定 5 家国家企业技术中心，培育瞪羚企业

50家，高新技术企业达1.6万家，入库科技型中小企业达2.1万家，全省企业研发投入占全社会研发投入比重首次突破60%。成功举办2023世界科幻大会。

人才集聚效应加速显现。深入实施重大人才计划，揭牌建设国家科技领军人才创新驱动中心（绵阳），实施青年科技人才培养和使用“萃青工程”，入选国家高层次人才特殊支持计划9人，在川“两院”院士新增5位、达67位。组织揭榜8项国家全面创新改革任务。全面深化职务科技成果权属混合所有制改革，完成职务科技成果分割确权2084项，带动企业投资近210亿元。推进成德眉资外国人来华工作许可互认试点，首批认定外籍高层次人才154人，获批国家引才引智示范基地2家。

6. 持续深化改革扩大开放，发展动力活力稳步增强

重点领域改革纵深推进。在四川天府新区、4个省级新区、德阳经济技术开发区、泸州白酒产业园区、自贡高新技术产业开发区、达州高新技术产业园区等9个区域开展集成授权改革试点，下放或委托省级权限25项，给予省级支持事项249项。积极融入全国统一大市场，深入推进经济区与行政区适度分离改革等重点任务，开展成渝地区双城经济圈市场一体化建设行动。深入实施要素市场化配置改革，电力交易中心注册用户突破4.8万家，审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点。财税金融、科技创新等重点领域和关键环节改革取得积极进展，国企改革三年行动重点改革任务评估连续2年获评A级。

营商环境持续改善提升。出台促进民营经济发展“1+2”政策文件，开展“个体工商户服务月”“万人进万企服务促发展”等活动，动态更新电子“政策明白卡”，累计推送政策信息31万余条。扎实推进县域民营经济改革试点，开展民营经济发展综合评价，法治化营商环境建设经验在全国推广，全省营商环境民营经济评价指标评价优秀市达14个。清理废止阻碍参与公平竞争的政策规定，全面推行“四到”服务，持续拓展“企业开办一件事”“企业简易注销一件事”办理事项，“歇业一件事”实现全程网办，新增减税降费及退税缓费超860亿元，新登记各类经营主体149.6万户、实有经营主体突破900万户。

高水平开放成果丰硕。开展“川行天下”市场拓展活动和扩大进口专项行动，出台支持大宗商品、消费品进口专项政策，进出口总额保持全国第8位。渝昆高铁四川段、西渝高铁四川段等加快建设，西部陆海新通道西线铁路通道叙毕铁路建成投运，新增6条进出川大通道、总数达48条。成都直通香港高铁列车、“长江班列”正式开行，中欧班列（成渝）开行超5000列、连续3年居全国第1，中老班列开行超300列。成都天府国际机场、双流国际机场“两场一体”高质量运营，年旅客吞吐量首次突破7000万人次、居全国第3。召开全省开发区高质量发展现场会，积极推进各类开发区提档升级，省级及以上开发区增至145家。开展川渝自贸试验区深化改革创新行动，12项制度创新成果在全国复制推广。获批在川设立领事机构的国家达23个，国际友城和友好合作关系增至456对，在川世界500强企业达381家。深度融入“一带一路”建设，6项成果入选第三

届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。举办第十九届西博会、中外知名企业四川行等活动，实际到位外商直接投资居中西部前列。

7. 协同推进降碳减污扩绿增长，长江黄河上游生态屏障更加稳固

绿色低碳转型步伐加快。实施“碳达峰十大行动”，在工业生产等5大领域持续开展电能替代，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。深入实施“电动四川”行动，推动锂电、晶硅光伏产业向重点区域优势主体集聚，绿色低碳优势产业增加值实现两位数增长。有序开展林草碳汇项目开发试点和省级生态产品价值实现机制试点，西部生态产品交易平台正式上线。推动15个园区实施循环化改造，新创建国家级绿色工业园区7家、绿色工厂38家。“一廊一道”打造绿电产业新地标，3家数据中心入选国家绿色数据中心。四川碳市场累计成交国家核证自愿减排量3828.7万吨。

清洁能源基地加快打造。提速实施多能互补电源项目和互联互通电网工程，纳入规划的258个项目有56个建成投运、87个加快实施。全球最大的混合式抽水蓄能项目雅砻江两河口电站加快建设、水光互补项目柯拉光伏电站一期投产发电，国内在建最大水电项目孟底沟电站全面开工，金沙江昌波、雅砻江牙根一级、大渡河老鹰岩二级等水电站获国家核准，清洁能源装机容量达1.1亿千瓦、占全省装机容量的86.7%。

生态环境质量持续改善。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全省空气质量指数排全国第13位、较上年提升3位；203个国考断面水质优良率首次达到100%，长江黄河干流水质连续7年稳定保持在Ⅱ类及以上；加强土壤污染源头防控，土壤环境质量总体保持稳定。高质量建设大熊猫国家公园，若尔盖国家公园创建任务基本完成。统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和修复，累计创建49个国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地。开展古树名木保护专项整治，登记在册古树名木7.1万株。

8. 大力发展民生社会事业，人民生活水平持续提高

民生实事扎实推进。持续加大民生投入力度，一般公共预算民生支出占比稳定在65%以上。出台促进青年就业创业“35条”等政策措施，全面加强农民工服务保障，创新构建县乡村三级劳务服务体系，离校未就业高校毕业生帮扶就业率达94.2%，农村劳动力转移就业超2600万人。实施以工代赈重点工程375个，带动群众就地就近就业8.7万人。加强快递员、网约送餐员等新就业形态劳动者权益保护，建设户外劳动者服务站点4504个，“暖心之家”行动惠及43万名货车司机。全省城乡居民人均可支配收入比缩小至2.26，攀枝花共同富裕试验区建设稳步推进。持续做好妇女儿童关爱十项实事，开展农村适龄妇女“两癌”免费筛查服务。开工改造城镇老旧小区5293个，既有住宅增设电梯4900部。泸县地震灾后重建任务基本完成，泸定、芦山、马尔康灾后重建加快实施，王岗坪景区、海螺沟景区恢复开放。

社会保障更加有力。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，全面启动实施基本工伤、失业保险省级统筹，出台推进基本医疗保险省级统筹意见，基本医保累计参保 8132.8 万人，城乡居民医疗保险补助标准提高至 640 元。城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至 133 元、增长 15.7%，城乡居民最低生活保障标准低限分别提高至 740 元/月、533 元/月，分别增长 8.8%、11%。残疾人两项补贴标准动态调整。实施养老服务“七大工程”和普惠托育服务专项行动，城市居家社区“15 分钟养老服务圈”和农村三级养老服务网络基本成型，新建、改扩建普惠性托位 1.2 万个。

公共服务体系更趋完善。布局调整中小学（幼儿园）4892 所，认定省级示范性幼儿园 198 所、义务教育优质发展共同体领航学校 153 所、引领型示范高中 83 所、特色示范高中 36 所，19 所高校 101 个学科进入全球高水平学科行列。建好用好川陕革命根据地红军烈士陵园等国防教育基地，全民国防意识不断增强。深入实施健康四川专项行动，新增国家区域医疗中心 4 家，加快建设国家中医药综合改革示范区，全省乡镇卫生院、社区卫生服务机构实现中医药服务全覆盖。人均预期寿命达到 77.91 岁，孕产妇、婴儿死亡率连续 6 年、15 年低于全国平均水平。三星堆博物馆新馆建成开放，成功举办首届金熊猫奖、第十届中国网络视听大会、第八届中国成都国际非遗节、第三届四川艺术节。实施全民健身场地设施补短板行动，243 个公共体育场馆和体育公园向社会免费或低收费开放。成功举办成都第 31 届世界大学生夏季运动会，呈现了一届具有中国特色、时代气息、青春风采的国际体育盛会，向世界展示了中国式现代化的万千气象。

9. 全力防范化解重大风险，安全发展基础进一步夯实

粮食能源安全保障有力。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，制定实施打造新时代更高水平“天府粮仓”行动方案，开展天府良田建设攻坚提质行动，坚决推进成都平原和全省耕地保护专项整治，政策性粮油“一链监”系统在全国推广，全省耕地面积连续 3 年净增加，粮食总产量连续 4 年稳定在 700 亿斤以上。持续深化能源产供储销体系建设，西南地区首个千万吨级油气矿正式建成，加快打造国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地，全省发电量达 4982.5 亿千瓦时、增长 3.3%，天然气（页岩气）产量达 552 亿立方米、居全国第 1。顺利完成迎峰度夏、迎峰度冬和大运会期间能源保供任务。

重点领域风险有序化解。促进房地产市场平稳健康发展，出台推动房地产市场企稳回升“10 条”，全省“保交楼”累计交付 20.2 万套。有序推进地方法人银行风险化解，持续优化股权结构、完善内部治理，银行业金融机构不良贷款率处于低位。开展防范和处置非法集资专项整治行动，全省新发案件数量、涉案金额、参与人数明显下降。切实防范化解地方政府隐性债务风险，全省政府债务余额控制在限额以内。

社会大局保持稳定。严格落实国务院安委会安全生产“15 条”硬措施，扎实开展重大事故隐患专项排查整治行动，坚决遏制事故灾害多发频发势头，全省生产安全事故起数和死亡人数持续下降。深入推进森林草原防灭火常态化治理，森

林草原火灾数创历史新低。深刻汲取金阳县“8·21”山洪灾害教训，实施以山洪地质灾害为重点的防灾减灾避灾专项行动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，排查化解各类纠纷矛盾，依法严厉打击各类违法犯罪行为，刑事、治安案件发案率明显下降，社会治安形势持续向好。

总的来看，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省上下齐心协力，顶住巨大压力，克服各种困难，推动经济运行整体好转、各项事业全面进步，较好完成了2023年国民经济和社会发展计划各项目标任务，全省“十四五”规划实施总体进展顺利。成绩来之不易，这是党中央和国务院坚强领导、亲切关怀的结果，是省委统揽全局、科学决策的结果，是省人大依法监督、指导帮助的结果，是省政协参政议政、民主监督的结果，是各地各部门和广大干部群众攻坚克难、拼搏实干的结果，是全省各族人民齐心协力、团结奋斗的结果。

同时，我们清醒认识到，经济运行整体仍处于恢复期，持续向好基础尚不稳固，经济社会发展还面临不少困难和挑战，全社会固定资产投资、进出口总额等主要指标增速不及预期。一是全社会固定资产投资增速低于预期目标2.6个百分点，主要是房地产投资持续承压下行，拉低全省投资增速。二是进出口总额低于预期目标9个百分点，主要是由于外需总体疲软，加工贸易受外部环境冲击最为直接，较大程度影响外贸增速。此外，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，城乡区域发展仍不平衡，产业能级不高、工业占比较低，实体经济发展困难较多，重点群体就业压力较大，教育、医疗、养老等基本公共服务短板还比较突出，财政、金融、房地产等领域风险不容忽视，极端天气、洪涝干旱、地震地灾等多发频发，生态环境保护、安全生产、耕地保护还需持续用力，统筹发展和安全任务繁重。对此，我们将坚持问题导向，采取有力措施切实加以解决。

二、2024年经济和社会发展规划安排建议

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，认真落实省第十二次党代会和省委十二届历次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，扎实推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

综合研判当前经济形势，聚焦落实高质量发展首要任务，深刻把握发展机遇和有利条件，充分估计内外部环境的复杂严峻性和不确定性，与省“十四五”规

划目标和省第十二次党代会目标相衔接，2024年经济社会发展主要预期目标建议如下：地区生产总值增长6%左右，其中第一产业增加值增长3.5%、第二产业增加值增长6.5%、第三产业增加值增长6.5%，规模以上工业增加值增长7%，建筑业增加值增长6%，固定资产投资（不含农户）增长5%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，进出口总额实现正增长，地方一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，居民消费价格指数控制在103左右，城镇新增就业85万人，城镇调查失业率5.5%左右，常住人口城镇化率提高1个百分点左右，节能减排和环境保护指标以国家下达为准，粮食产量保持在715亿斤以上。

（一）纵深推进成渝地区双城经济圈建设

深化川渝全方位合作。紧紧围绕强化“四个功能”推进协同发展，做好“相互赋能、相向发展”大文章。细化落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，加强与城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议机制对接，协同推动成渝铁路扩能改造、成渝144小时过境免签政策联动等。定期召开川渝党政联席会议、常务副省市长协调会议，共同推动川渝合作重大事项和年度工作要点落地实施。支持双核持续深化合作，推进10个毗邻地区合作共建功能平台加快建设，深化经济区与行政区适度分离改革，打造川渝融合发展“桥头堡”，支撑成渝中部地区加快崛起。实施共建双城经济圈2024年重大项目300个，全面落实“川渝通办”政务服务事项，出台实施推进川渝公共服务一体化深化便捷生活行动事项（2024年版）。

支持优势地区领先发展。支持成都全面建设践行新发展理念的公园城市示范区，探索超大城市转型发展新路径。深入实施成都都市圈建设成长期三年行动计划，推进成德眉资跨区域“建圈强链”，打造轨道上的都市圈、高能级产业生态圈和公共服务均衡共享优质生活圈。落实“一中心一方案”支持政策，推动绵阳、宜宾—泸州、南充—达州3个省域经济副中心和乐山区域中心城市建设加快成势，做强支撑更有力的次级增长极。做优做强四川天府新区创新策源、产业支撑、开放引领等功能，“一区一策”推动省级新区高质量发展，不断提升发展能级。

推动欠发达地区加快发展。支持革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区振兴发展，实施基础设施建设补短板、特色优势产业培育等八大行动，落实配套支持政策，不断增强“造血”功能和内生动力。做好39个欠发达县域托底性帮扶工作，强化“五项机制”，落实“六张清单”。细化实施欠发达县域项目落地推进方案，推动重点项目尽快开工，加快改善交通、水利等基础条件。培育壮大欠发达县域特色产业，推动资源优势加快转化为产业优势。搭建用好帮扶平台，推动帮扶地与受扶地更好实现融合互补发展。

促进五大片区协同共兴。制定实施五大片区年度重点任务清单，落实片区联席会议制度，推动成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同共兴，加快形成各有优势、各具特色、相互促进的区域发展格局。支持川中丘陵地区四市打造产业发展新高地，推动攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区、

宜宾建设生态优先绿色低碳发展先行区，鼓励广安深化改革开放探索高质量发展新路子、自贡建设新时代深化改革扩大开放城市，支持雅安建设川藏经济协作试验区，支持其他重要节点城市发挥比较优势、走特色发展道路。召开县域经济高质量发展工作推进会议，出台推动新时代县域经济高质量发展的意见，完善县域经济发展考核评价办法，实施全国百强县百强区巩固提升和接续培育行动，开展县域百亿主导产业培育工作，建立健全县域经济运行监测、资源要素梯度保障、重大事项重大项目分级分类协调机制。

（二）一体推进科技创新和科技成果转化

加强战略科技力量建设。完善以国家实验室为引领的四川特色实验室体系，全力服务保障国家实验室高质量运行。支持首批天府实验室加快科技攻关，高质量组建第二批天府实验室。加快建设中国地震科学实验场四川项目、准环对称仿星器等大科学装置，高水平运行国家川藏铁路技术创新中心、高端航空装备技术创新中心、精准医学产业创新中心和超高清视频创新中心。加快成渝（兴隆湖）综合性科学中心、西部（成都）科学城建设，推动中国（绵阳）科技城建设中国特色社会主义科技创新先行区。持续建设“一带一路”科技创新合作区，规划布局成渝中线科创走廊，打造稻城世界级天文科学观测中心。

推进科技攻关和成果转化。深入实施基础研究十年行动计划，启动实施核能与核技术应用、先进装备等重大科技专项，开展“揭榜挂帅”科技攻关，支持企业组建高水平创新联合体，推进产学研用一体化。深入推进大院大所“聚源兴川”行动，实施100项科技成果转化示范项目。深化国家和省级科技成果转移转化示范区建设，加快建设四川知识产权运营中心、先进技术成果西部转化中心，布局建设中试研发平台、公共服务平台、产业技术创新平台和技术转移机构，促进中试成果转化应用。强化企业科技创新主体地位，深入实施创新型企业培育“三强计划”，完善金融支持科技型企业发展的政策措施，推动规模以上企业研发机构全覆盖。深入推进全面改革创新，全面推进职务科技成果权属改革，坚持科技创新质量、绩效、贡献为核心的评价导向，深化科技成果评价改革。

强化教育科技人才基础支撑。以高水平科技自立自强、产业链供应链安全为牵引，推动产业科技人才教育一体化发展，系统制定目标任务和重点举措。制定教育、科技、人才同向发力支持政策，构建综合评价体系。深化“双一流”建设和“就业—招生—培养”联动机制改革，加强专业设置省级统筹，推进学科专业设置调整优化改革。加强博士后招引培养，加大科研项目资助力度，激发博士后创新创业活力。促进军地协同，推进科技、产业、教育、人才等领域深度合作。搭建产教融合、科教融汇等平台载体，推进国家产教融合试点省份、试点城市建设，打造一批市域产教联合体、行业产教融合共同体。加快建设成渝卓越工程师创新研究院，搭建国家集成电路、医学攻关产教融合创新平台。建强产业工人队伍，推进工匠学院建设。深入实施“天府峨眉计划”“天府青城计划”等人才计划，依托高能级创新平台汇聚一批高层次人才，开展国家科技人才评价改革综合试点。

（三）加快建设现代化产业体系

推动传统产业转型升级。实施六大优势产业提质倍增行动，落实“10条”配套支持政策，积极争取国家重大生产力布局，围绕标志性产品编制产业链、创新链图谱，提升产业链供应链韧性和安全水平。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，推进成渝地区电子信息先进制造集群等3个国家先进制造业集群培育提升三年行动，打造一批省级先进制造业集群。实施制造业技术改造升级工程，培育一批制造业领航企业，新增一批专精特新中小企业。推动绿色低碳优势产业健康发展，持续提升锂电、晶硅光伏、钒钛等产业水平和竞争力。加快推动战略性矿产资源开发利用和转化，深化攀西国家战略资源创新开发试验区建设，拓展钒钛、稀土产业新赛道，加快川西锂矿资源开发利用，探索开展钾资源综合利用试点。深入开展新一轮找矿突破战略行动。实施“建筑强企”培育行动，大力发展智能建造、装配式建筑、绿色家装，加快推动建筑业转型升级。

培育发展新兴产业未来产业。坚持以科技创新推动产业创新，大力发展新质生产力。开展产业新赛道争先竞速行动，打造人工智能、云计算、卫星网络、低空经济、氢能、安全应急等新领域新赛道产业。加快建设生物医药、轨道交通装备、节能环保等3个国家战略性新兴产业集群和23个省级集群，争创第二批国家级集群。制定加快培育发展未来产业的实施意见，在第六代移动通信技术(6G)、量子科技、元宇宙、深空深地、生命科学、先进核能等领域谋划布局，建设未来产业科技园。促进民用核技术和医用同位素产业加快发展。大力发展数字经济，研究制定推动数字经济高质量发展的意见和专项规划，推动全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点（四川）建设，做优做强天府数据中心集群，建设全省算力调度服务平台，构建算力、存力、运力一体化算网融合发展体系。加快推动北斗规模应用和产业发展，一体推进政用、商用、民用。

推动产业智能化绿色化融合化发展。出台制造业智能化改造数字化转型行动计划，制定重点行业重点领域数字化转型实施指引。紧盯中小企业数字化转型瓶颈问题，持续开展数字化转型“市州行”活动。开展工业企业安全环保节能降碳三年攻坚，实施绿色制造工程，推进农业、服务业减碳降耗，打造一批绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业，构建绿色供应链。深入实施“电动四川”行动计划，制定完善配套支持政策，优化充电基础设施规划布局，加快新能源汽车转型发展和推广应用。实施服务业赋能融合计划，开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，提高工业设计水平，支持服务业企业向制造环节拓展。

加快建设服务业强省。实施提能增效、融合创新、“新交子”领跑三大行动，加快培育服务业新体系。提质培优40个现代服务业集聚区，建设第二批15个服务业高质量发展示范区。大力发展多式联运，推进建设铁水联运通道，加快物流枢纽、骨干冷链物流基地、示范物流园区等12个国家重大物流基础设施建设，推动现代流通战略支点城市建设。持续推进西部金融中心建设，积极争取更多区域总部型、功能性机构在川落地，持续发展特色金融，推广“税电指数贷”等金融产品，全面提升“信易贷”服务质效。大力实施企业改制上市计划，用好沪深北交易所西部（西南）基地，推动更多优质企业上市和发债融资。办好2024四

川省文化和旅游发展大会，深化天府旅游名县名牌建设，打造稻城亚丁“天文+人文+净土”文旅新地标和三星堆—金沙、九寨沟—黄龙、峨眉山—乐山大佛、青城山—都江堰等重点文旅品牌，大力发展冰雪旅游、康养旅游、红色旅游、研学旅游等。持续优化入境游发展环境，加大对川剧、彩灯、美食等特色品牌推广，实施巴蜀文旅全球推广计划。

提升农业现代化水平。促进农村一二三产业融合发展，扎实推进强基提质、科技赋能等七大行动，创建国家级农村产业融合发展示范园，布局建设省级农村产业融合发展示范园。举办第十届四川农业博览会。大力发展绿色有机农业和农产品精深加工，支持龙头企业加快技术改造和模式创新，建成一批优势特色产业集群和农业产业强镇。建设省级农机装备产业园区，组建西南丘陵山区智能绿色农业装备联合创新应用中心。发展川粮油、川畜、川茶、川菜、川果、川药、川鱼等特色产业，培育“天府粮仓”“天府菜油”等省级公用品牌。加大“以竹代塑”产品创新研发力度，促进传统竹艺振兴，不断做大做强川竹产业。持续推动安宁河流域高质量发展，加快打造“天府第二粮仓”。推进草原畜牧业升级转型，加快建设“天府森林粮库”。持续提高农产品安全质量，创建一批国家农产品质量安全县、全国现代农业全产业链标准化示范基地。

（四）推动形成消费和投资相互促进的良性循环

着力扩大有效投资。适度超前做好项目谋划储备，做深做实做细项目前期工作，加强论证评估、提速项目审批。抢抓重大政策机遇，精准对接国家资金投向，全力争取支持。建立健全重大项目协调机制，定期协调解决标志性重大项目和跨地区、跨部门困难问题，统筹做好资金、土地、用能、建材等要素保障服务，推动在建项目加快建设，接续开工一批能源、交通、水利等重点领域项目。用好项目投资挂牌督办通报工作机制，强化项目投资运行调度。

提速实施重大项目。加快实施纳入国家“十四五”规划102项重大工程项目和700个省重点项目，力争形成更多实物工作量。加快重大基础设施项目建设，提速实施成达万高铁、汉巴南铁路、乐西高速、国道318线提质改造工程、乐山机场等交通项目，加快建设卡拉水电站、四川能投德阳（中江）燃气发电工程、阿坝—成都东1000千伏特高压交流工程等电源电网项目，开工建设引大济岷、仁和抽水蓄能等重大水利工程和能源项目。加快重大产业项目建设，推动京东方第8.6代生产线、一汽红旗成都新能源整车制造基地等项目落地实施，加快推进巨星永磁、万华化学二期等项目，推动新都航空零部件制造基地等项目竣工投产。加快重大民生项目建设，大力实施保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”，全力推进四川大学眉山校区、省公共卫生综合临床中心等项目建设。加快广安机场、遂宁机场、会东机场、南充至广安高铁、广巴铁路扩能改造工程等前期工作，开展宜宾至西昌至攀枝花高铁等前期研究，深化重庆至自贡至雅安铁路研究论证。

促进消费提质扩容。开展“消费促进年”活动，深入实施“三品一创”消费提质扩容工程，提升“蜀里安逸”消费品牌知名度，大力推进国际消费目的地建

设。举办第三届中国（四川）国际熊猫消费节，持续开展“味美四川”川派餐饮汇、“川货电商节”系列活动，办好世界川菜大会。实施新能源汽车和二手车销售奖补，培育发展汽车后市场。壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极培育智能家居、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。持续培育消费场景，建设世界级地标商圈，联动打造15个消费创新发展引领县、10个特色消费促进平台、40个消费新场景，新认定100家四川老字号。实施县域商业建设三年行动，建设改造县域商贸物流和农产品上行基础设施，建强农村电商、邮政快递等综合服务站。持续优化消费环境，推进重点产品、服务等质量提升行动，打造“天府名品”高端区域公共品牌。

（五）统筹推进深层次改革和高水平开放

深化重点领域改革。加快融入全国统一大市场，建立健全不当干预全国统一大市场建设问题整改和典型案例约谈通报制度，清理规范招商引资中的恶性竞争行为，避免出现低水平重复建设和产能过剩。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强国有企业核心功能、提高核心竞争力。扎实推进要素市场化配置改革，深化两批省级改革试点。完善建设用地“增存挂钩”机制，推动园区“亩均论英雄”“标准地”等改革。加快建设新型电力系统，完善市场化供需调节机制。开展数据要素市场化配置综合改革，制定公共数据授权运营管理办法，推进公共数据资源依法采集汇聚、加工处理、共享开放、创新应用。落实深化铁路体制改革部署，促进综合运输体系改革，着力降低全社会物流成本。落实好新一轮财税体制改革要求，加强转移支付资金监管，着力保障重点支出。持续推进全省农村信用社改革，理顺省市县三级农村商业银行（农村信用社）股权关系。

促进民营经济发展壮大。全面落实中央促进民营经济发展壮大“31条”和我省“1+2”政策文件，持续改善社会预期、提振市场信心。着力破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍和隐性壁垒，推动竞争性行业向民营企业全面放开，下大力气解决民营企业反映强烈的市场准入、要素获取、公平执法、权益保障等问题。深化拓展县域民营经济改革试点，持续推进民营企业雁阵培育。健全政企常态化沟通交流机制，出台政商交往“正面清单”“负面清单”。健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，开展拖欠账款清理行动。落实国家规范实施政府和社会资本合作新机制、民间投资“17条”等政策，持续深化基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，常态化向民营企业推介项目，采取特许经营模式支持社会资本参与新型基础设施等领域项目建设。

着力优化营商环境。召开全省营商环境优化提升大会，开展年度营商环境评价，出台以控制成本为核心优化营商环境的意见。做好企业全生命周期服务，纵深推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，注重改革引领和数字赋能双轮驱动，深入推动政务服务提质增效，在更多领域、更大范围实现“高效办成一件事”。加强社会信用体系建设，全面推行证明事项告知承诺制，加快推进税费业务等省内通办、跨省通办。严格规范公正文明执法，推行“一目录、五清单”精准高效监管执法，推行“经营承诺制”“综合查一次”“首违不罚”等做法。

持续清理规范涉企收费，大力清理整治第三方中介机构乱象。优化招投标环境，降低招投标和政府采购交易成本。

巩固外贸外资基本盘。加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，召开四川对外开放发展大会，开展“川行天下·向西行”国际市场拓展活动，实施“四川造优势产品出海”行动，促进高技术产品、先进制造业产品出口。持续开展扩大进口专项行动，大力引育一批高能级国际供应链主体，扩大大宗商品和消费品直接进口。抓好重点外贸企业培育，积极发展跨境电商、市场采购贸易等外贸新业态新模式。开展重大外资项目招引突破行动，紧盯世界 500 强和知名跨国公司招大引强、延链招商，持续提升西博会、科博会等重大展会国际影响力，组织 2024 中外知名企业四川行活动。用好川港川澳合作、泛珠三角区域合作、新川合作等机制，不断拓展开放合作新领域新空间。

大力推进开放通道和平台建设。提速实施川藏铁路、川青铁路、成渝中线高铁等项目，加快西部陆海新通道建设，开展长江、岷江、嘉陵江川境段航道整治。推进成都双流国际机场提质改造，促进“两场一体”协同高效运营，加快打造成都国际航空枢纽。提升中欧班列成都集结中心和其他次级节点功能，加快推动国际铁路物流港建设，高效运行中欧班列、南向班列、长江班列等，加快恢复开通更多国际航线和建设航空货运基地，提升铁公水空国际贸易枢纽货物集散能力。实施自贸试验区对标领航行动，培育一批主业突出、特色鲜明的开放型产业集群。制定推动开发区高质量发展的若干措施，修订开发区综合评价考核办法和省级开发区设立扩区调位管理办法，促进开发区整合优化提升，有序开展化工园区认定工作。申建成都天府国际空港综合保税区，推进开放口岸建设。

（六）扎实推进城乡融合发展

加快新型城镇化建设。深化扩权强县改革，按照“下放一批、委托一批、优化流程一批”的原则将一批事项、权限交由县级审批或管理。持续推进县城补短板强弱项，实施县城“精修细补十项民生工程”，新开工改造老旧小区 5100 个以上，大力推进既有住宅增设电梯。制定城市更新实施意见，持续开展城市体检，统筹实施地下综合管廊建设。深入推进国省县城新型城镇化建设试点示范，分类引导特色化、差异化发展。深入推动中心镇改革发展，启动省级百强中心镇扩面提质工作，支持镇区常住人口超过 5 万人的镇按小城市标准规划建设。推进特色小镇规范健康发展。

推动宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，培育 1000 个省级宜居宜业和美乡村示范村。开展农村基本具备现代生活条件达标建设，深入推进厕所、垃圾、污水“三大革命”和路、水、电、气、通讯“五网”建设，加强农业面源污染防治。加快推进国家和省级全域土地综合整治试点，扎实开展重点区域土地综合整治。实施农民合作社联农带农能力提升工程，建设一批集体经济强村。完善鼓励人才返乡入乡就业创业政策，加快培育农业社会化服务组织，发展家庭农场等新型农业经营主体。扎实开展“积分制、清单制+数字化”智慧乡村治理试点，建好用好“川善治”数字化乡村治理平台。抓好防止返贫常态化监

测帮扶，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深化东西部协作和对口支援、定点帮扶、省内结对帮扶、驻村帮扶，开展易地搬迁后续扶持安置区试点，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

畅通城乡资源要素高效配置。深化户籍制度改革，推动城镇基本公共服务对常住人口全覆盖，创新人才入乡激励机制。深入推进农村“三块地”改革探索，提高土地利用效率。健全乡村多元化投融资机制，设立城乡融合发展基金，发布农业农村领域重点项目投资清单。加快推进城乡基础设施和公共服务一体化，深入实施乡村运输“金通工程”、农村供水保障工程和水质提升专项行动，着力打通“断头路”“瓶颈路”，完善城乡均等的基本养老服务体系。实施乡村“头雁”培育计划，健全县乡村三级社会工作服务体系，加强城乡接合部新型社区治理。加快建设成都西部片区国家城乡融合发展试验区，深化县域内城乡融合发展改革试点。

（七）持续筑牢长江黄河上游生态屏障

强化生态系统保护修复。全面推进美丽四川建设，完善省级统筹协调机制，持续开展生态省建设和生态文明示范创建。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，高质量完成黄河上游若尔盖草原湿地保护修复重大工程建设，扎实推进长江十年禁渔。落实集体林权制度改革要求，推进科学绿化试点示范省建设，强化蜀道保护利用，加强翠云廊古柏群等古树名木保护。办好2024年成都世界园艺博览会。优化完善流域横向生态保护补偿机制，落实赤水河等重点流域补偿协议。探索生态产品价值实现路径，鼓励社会资本参与生态保护修复。

打好蓝天碧水净土保卫战。办好第五届黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议，抓好中央生态环境保护督察反馈问题和长江黄河生态环境突出问题整改，推进省级生态环境保护督察。做好小水电分类清理整改“后半篇”文章。落实川渝大气污染防治联动工作方案，打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车治理攻坚战。推进重点流域水质达标攻坚，以“能酿出美酒的标准”保护好水质，确保国考断面水质达到国家考核目标。落实农用地、工矿用地、再开发利用建设用地土壤环境管理办法，严格开展重点监管单位土壤污染隐患排查、自行监测制度，消除土壤污染隐患。

促进绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，有计划分步骤实施好能源绿色低碳转型、节能降碳增效等“碳达峰十大行动”。开展国家碳排放“双控”先行探索，研究建立重点产品碳足迹管理体系，积极参与国际合作。推进林草碳汇项目开发试点。落实全面加强资源节约工作实施方案，加快推动资源利用方式根本转变，推进能源、水、粮食、土地、矿产、原材料一体化节约和全过程管理。全面实施循环发展引领行动，推进国家大宗固体废弃物综合利用示范基地、废旧物资循环利用体系重点城市、公共供水管网漏损治理重点城市、资源循环利用基地建设，深化农业循环经济发展。

（八）着力增进民生福祉

促进居民就业增收。落实就业优先政策，抓好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，实施就业服务质量提升工程，完善促进创业带动就业的保障制度。建立维护灵活就业和新就业形态群体权益保障机制，加强就业困难人员托底帮扶，稳定政策性岗位规模，确保零就业家庭动态清零。在重点工程项目中大力实施以工代赈，在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈村民自建方式，促进群众就地就近就业增收。推动公共实训基地共建共享，扎实推进“技能四川行动”，建设一批高技能人才培育基地。多渠道增加城乡居民收入，制定中等收入群体递增计划，依法治理拖欠农民工工资问题。

兜牢基本民生底线。扎实办好 30 件民生实事，确保一般公共预算民生支出占比稳定在 65% 以上。强化重要民生商品保供稳价，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。深入实施全民参保计划，落实企业职工基本养老保险全国统筹和基本医疗、工伤、失业保险省级统筹制度，稳步推进个人养老金制度改革，动态调整养老保险、城乡低保等民生保障标准。分层分类做好社会救助，逐步提高重度残疾人护理补贴标准。开展慈善事业高质量发展试点，引导捐赠资金和公益项目向欠发达地区倾斜。持续加强食品药品安全监管，守护人民群众“舌尖上的安全”。稳步推进泸定、芦山、马尔康地震灾后恢复重建，基本完成公共服务提升等重点任务。

强化公共服务补短提质。持续推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，强化学前教育、特殊教育普惠发展，稳步推进高中阶段学校多样化发展，提高职业教育办学水平。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加强基层医疗建设和健康示范县创建，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，构建优质高效医疗卫生服务体系。推进国家中医药综合改革示范区建设，高质量创建综合类、中医类国家医学中心，加快建设国家、省级区域医疗中心。实施文脉赓续工程，建好长征、黄河、长江国家文化公园（四川段），全力推动三星堆遗址与金沙遗址联合申报世界文化遗产。创新文化惠民工程，开展“书香天府·全民阅读”等活动。举办 2024 年世界羽毛球团体锦标赛、四川“三大球”城市联赛、贡嘎杯青少年校园体育联赛等赛事活动，深入实施全民健身设施补短板工程。制定实施促进银发经济健康发展的实施方案，健全城市居家社区“15 分钟养老服务圈”和农村三级养老服务网络，加快积极应对人口老龄化重点联系城市建设。开展普惠托育专项行动，创建第二批全国婴幼儿照护服务示范城市、第三批国家儿童友好城市，实施农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动。深入推进青年发展型省份建设。积极申报城市社区嵌入式服务设施建设试点。推进城市公共交通健康可持续发展。完善生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本，推动人口高质量发展。

（九）努力营造安全稳定发展环境

牢牢守住安全发展底线。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“三管三必须”要求，强化源头管控，全面开展安全生产治本攻坚三年行

动，全力防范重点领域重大风险，加强矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防、城镇燃气等行业领域安全监管，杜绝重特大安全事故发生。实施“三线一单”生态环境分区管控制度，落实河湖长制、林长制，开展自然保护地“绿盾”行动。落实最严格的耕地保护制度，建立健全耕地保护激励机制，全面落实田长制，改革完善耕地占补平衡制度，实行补充耕地指标省级统一交易，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。依法依规、合情合理实施复垦复耕，坚决防止“简单化”“一刀切”。统筹地方债务风险化解和稳定发展，建立长效机制，落实化债总体方案，加强融资平台债务监测预警，整体推进各类债务风险防范化解。强化库款保障，切实兜牢“三保”底线。

防范化解经济金融领域风险。加强金融风险监测评估和化解处置，引导中小金融机构、地方金融组织完善股权结构和公司治理机制，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。“一行一策”化解地方法人金融机构风险，严厉打击非法金融活动。加快“保交楼”工作进度，加大配套金融政策支持力度，引导金融机构一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。落实促进房地产市场平稳健康发展的政策措施，探索构建房地产发展新模式，更好满足刚性和改善性住房需求。

全力保障粮食能源安全。牢牢抓好粮食生产，深入实施“天府良田”建设攻坚提质行动、制种基地大提升三年攻坚行动和主要粮油作物大面积单产提升行动，统筹实施高标准农田新建和改造提升，因地制宜推进撂荒耕地利用，优化配置农业生产用水，稳定粮食播种面积，打造1000个粮食千亩高产示范片，加快建设成渝地区能源粮食安全保障基地。完成年度新增粮食储备规模落实任务，提升粮食安全保障能力。落实生猪保供稳价“9条”措施，建设100个优质商品猪战略保障基地。提速实施电源电网发展规划，持续推进国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地建设，健全煤电油气产供储销体系，促进水风光氢天然气等多能互补发展，加快建设新型能源体系。加强“大水调”和蓄水保供，做好迎峰度冬、迎峰度夏能源保障。

推进平安四川法治四川建设。全面落实总体国家安全观，加快推进全省国家安全体系和能力现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化，依法就地解决各类矛盾纠纷。加强社会治安综合治理，常态化推进扫黑除恶，依法严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博等新型犯罪和侵权假冒、扰乱市场秩序等违法犯罪活动。抓实抓细地灾防治、防震减灾、防汛抗旱工作，巩固拓展森林草原防灭火专项整治成果，高质量建设城市排水防涝、防洪治理等工程。实施山洪地质灾害威胁居民点避险搬迁，建成国家西南区域应急救援中心。统筹开展法治示范创建，优化公共法律服务供给，做好困难群体司法救助、法律援助。高质量推进天府中央法务区建设，加强涉外法律服务。

各位代表，做好2024年经济社会发展工作意义重大、任务艰巨。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，自觉接受省人大的监督指导，认真听取省政协的意见建议，坚决落实大会的审查意见和决议，认真履行办理人大代表建议的法定职责，坚决扛起经济大省真正挑大梁重

任，不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓好落实，坚定信心、拼搏实干、开拓奋进，奋力谱写中国式现代化四川新篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！