

政府工作报告

——2024 年 1 月 23 日在海南省第七届人民代表大会第三次会议上
海南省省长 刘小明

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年，是海南推动自贸港封关运作迈出重大步伐、疫后经济重回高质量发展快车道的重要一年。习近平总书记始终倾情牵挂海南自贸港建设，多次向世界宣示扩大海南自贸港高水平制度型开放的鲜明决心，给予强有力的思想引领和方法指导，为我们做好工作提供了根本遵循和强大动力。

一年来，我们牢记总书记殷殷嘱托，心系“国之大者”，在中共海南省委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大精神，深入落实党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，突出“抢人才、抢招商、大开放、大改革”，以攻坚之势破难题、以竞进之姿创亮点，全省经济持续回升向好，高质量发展扎实推进，呈现经济增速全国领先、外向型经济逆势而进、新产业新动能加快成长、民生福祉有力改善的良好态势，蓬勃兴起的自贸港昂扬前行。

2023 年，全省地区生产总值增长 9.2%，规模以上工业增加值增长 18.5%，服务业增加值增长 10.3%，地方一般公共预算收入增长 8.2%，固定资产投资增长 1.1%，社会消费品零售总额增长 10.7%，货物贸易、服务贸易分别增长 15.3%、29.6%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 6.3%、8.3%，城镇调查失业率控制在 5.2%，居民消费价格上涨 0.3%，多项指标增速名列全国前茅 [1]。

（一）经济恢复提质加速。坚持“政策+行动”双轮驱动、“扩需求+强主体”双向发力，落实“按季抓、月跟踪”，全力拼经济、抓项目、促发展。旅游复苏牵引消费市场回暖。环岛旅游公路全线通车。三大机场及琼州海峡旅客吞吐量均创新高，全省接待游客增长 49.9%，旅游总收入增长 71.9%。博鳌东屿岛跻身国家级旅游度假区。“三大境外消费回流” [2] 亮点凸显，第三届消博会参展品牌、发布新品、入场人数超过往届；12 家离岛免税店销售额 580.9 亿元，增长 19.3%；乐城新引进国际创新药械 86 种，临床真实世界数据应用试点加速 4 个新产品获批上市，医疗旅游人数增长 60.1%；黎安国际教育创新试验区获批中外合作办学机构（项目）8 个、在校师生超 2000 人。项目落地拉动投资结构优化。创新项目谋划、推进、保障机制，实施省重点项目 204 个，其中新开工 45 个、竣工投产 21 个。全省工业投资增长 6.3%、高技术产业投资增长 13%，产业投资占比提

高 0.5 个百分点。13 个自贸港重点园区营收跨上 2 万亿元台阶，主导产业加速聚链成群。惠企政策直达快享激发企业活力。新增减税降费及退税缓费 190.6 亿元，“海易兑”系统兑付惠企资金 23.3 亿元，普惠小微贷款增长 20%。营商环境优化助力经营主体发展。全面推行“机器管招投标”。政务服务事项网办率超 90%。告知承诺涉企经营许可事项数量保持全国第一。全国信用示范区实现零的突破。新增驻琼央企 48 户，中国通航成为省属首家“中”字头企业，整合新建省属国企 4 家。省属国企营收增长 65.2%，增速全国第一。

（二）自贸港建设成型起势。紧盯封关运作“一号工程”，逐月调度、对表交账，总体进展符合预期。封关运作准备全面铺开。以“大会战”姿态全力落实任务、项目、压力测试“三张清单”，31 个封关项目主体工程基本完工，33 项政策制度设计加快推进，27 项压力测试任务实质性开展 20 项。自贸港政策滚动升级、效能释放。《立法法》增加海南自贸港法规制定权专款。两项调规事项 [3] 获国务院批准落地。三张“零关税”清单 [4] 持续扩容增效，新增交通工具及游艇商品 22 项，“零关税”累计进口货值 195.7 亿元。离岛免税“担保即提”“即购即提”落地实施。洋浦保税港区 11 项试点政策措施扩大至洋浦全域。加工增值内销免关税政策扩大至全省重点园区，享惠企业翻番，累计内销货值 46.7 亿元。跨境收支规模 873.2 亿美元，增长 39.5%。境外高等教育机构办学、邮轮港口海上游航线试点等配套政策发布。“游戏出海”试点通过国家评估验收。部省联动推进 10 项制度集成创新。新发布制度创新案例 6 项。“一站式政策查询解读平台”上线。开放合作卓有成效。出台支持“两个基地” [5] 建设 15 条核心政策举措。加强与粤港澳大湾区相向发展，在政策、机制、项目等多层面取得新成果。湘琼、粤琼合作产业园 [6] 开工。省领导率团赴东南亚、中东、欧美等 26 个国家和地区开展国际大招商，一批外资企业落户。开通 2 条第五航权航线，恢复和新开境外客货运航线 50 条，新开通集装箱班轮航线 11 条。发起全球自贸区（港）伙伴关系倡议，成员达 30 家。

（三）科技创新和产业升级多点突破。布局创新链、培育产业链，锻长板、补短板，提升科技创新力、产业竞争力。创新驱动发展能力增强。全社会研发投入强度预计提高到 1.2% 左右。崖州湾实验室入轨工作走在同批次前列。全国首个商业航天发射场一号发射工位竣工。三亚海洋实验室、深空探测实验室文昌基地挂牌成立，海南量子基地开工建设。省种业实验室、深海技术创新中心、航天技术创新中心有序运行。发明专利授权量增长 44.3%，技术合同交易额增长 46.3%。全职在琼两院院士增至 6 人。在全国率先建立科技经费跨境支付白名单机制，科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点扩面提质。新型工业聚力起势。百万吨乙烯等一批石化新材料项目密集投产，新增产值 260 亿元。生物医药加速成果转化，先声药业抗新冠病毒创新药上市，6 家企业试行“乐城研用+海口生产”模式。海上风电装备、海工及游艇、新能源专用车、油服装备维修等多领域破题，首条半导体芯片模组生产线投产，可降解高端纸品、临高海上风电场开工，核电二期和小堆示范工程稳步推进，全省最大的集中式光伏基地并网运行。规模以上制造业增加值增长 21.8%。新增科技型中小企业 594 家，在库专精特新企业 347 家。海口成为全国首批中小企业数字化转型试点城市。现代服务业扩容增效。洋浦港口型国家物流枢纽获批，入籍“中国洋浦港”国际船舶达 43 艘、总吨位全国第二。空港保税维修进出口值超 120 亿元。全球首个商用海底数据中心项目一期

竣工。数字保税首单完成测试。省检验检测机构整合重塑。全国首家全省统一法人模式的农商行获批筹建。会展业综合收入增长 53%。

（四）城乡区域发展更加协调。着眼全局，紧扣一体化和高质量两个关键，增强整体发展合力。重大基础设施提档升级。全国最大港口客滚综合枢纽新海港建成。凤凰、博鳌两个机场三期改扩建项目开工。

洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建、洋浦疏港高速、环新英湾快速干道等项目开工。红岭水利枢纽工程竣工，天角潭水利枢纽下闸蓄水，牛路岭灌区主体开工。全国首个 500 千伏省域数字电网开工，“一张网”充换电基础设施全国领先。在全国率先实现行政村千兆光纤、5G 网络通达率 100%。资源要素支撑保障明显增强。省国土空间规划获国务院批复实施。全省铺开农村集体经营性建设用地入市改革。建立“项目策划+土地超市+极简审批”供地全流程制度，“土地超市”功能拓展到海域、矿产、补充耕地指标、碳汇。年度批而未供和闲置土地处置任务圆满完成。耕地“非粮化”整改复耕 15.6 万亩，实现高标准农田和永久基本农田“一张底图”管理。乡村振兴扎实推进。加强动态监测、精准帮扶，脱贫户家庭人均纯收入增长 12.4%，全面完成农村危房改造。加快农业强省建设，粮食总产、面积、单产实现“三增”，农业重点产业链和“海南鲜品”品牌矩阵加快培育，南繁种业产值首次突破百亿元，新认定“两品一标”农产品 18 个，创建国家现代农业产业园、优势特色产业集群、产业强镇各 1 个，农产品加工业总产值增长 9%。安排 10 亿元实施天然橡胶保险保费补贴、良种良法推广，划定 25 万亩特种胶园。新增深远海养殖水体 30 万立方米，渔业养捕比优化至 4: 6，休闲渔业产值增长 90%。认定省级共享农庄 16 家。新建美丽乡村 100 个。

（五）民生社会事业全面进步。把为民之心落到实打实的行动上，让百姓得实惠、有获得感。10 项民生实事全部完成。就业优先政策有效落实。城镇新增就业 17.1 万人，农村劳动力外出务工 149.4 万人。建成运行就业驿站 238 家。引进各类人才 16.8 万人，“百场万岗”校招活动签约 6.9 万人。实现全国技能大赛金牌零的突破。教育补短提质打出组合拳。建立高位推动基础教育优质均衡发展工作机制，新增基础教育学位 4.6 万个、专门学校 2 所，引进补充紧缺急需学科教师 6360 人。完成公办中小学教室空调安装 5506 间、普通高中教室照明改造 3710 间。青少年儿童总体近视率连续五年下降。首个境外高校独立办学项目海南比勒费尔德应用科学大学正式招生。医疗卫生水平稳步提高。疫情防控实现平稳转段。疾控体系改革稳步推进，省疾控中心异地新建、省公共卫生临床中心和省妇产科医院竣工交付。4 个国家区域医疗中心 [7] 一期全部完工。电子处方中心上线运行。三亚入选国家公立医院改革与高质量发展示范项目，东方建设全国基层卫生健康综合试验区初见成效。建成首个省级多层次医疗救助示范区。公立医院次均住院费用下降 12.9%。数字疗法企业落地 52 家。文体事业蓬勃发展。成功举办省第七届少数民族传统体育运动会、首届东坡文化旅游大会。琼中女足在不败战绩夺得女甲联赛冠军、成功“冲超”。“村 VA”“村 BA”“村秀”等群众文体活动“火出圈”。省非遗展示中心、海口湾演艺中心二期、海南蛋家博物馆建成，省艺术中心、省美术馆、国际文物艺术品交易中心开工。首次在南海 1500 米水深发现明代沉船遗址，属世界级重大考古发现。三亚入选国家对外文化贸易基地。中国版权保护中心在海南设立全国首家分中心。社会保障兜牢底线。基本养老金、医保补助完成提标。城乡低保标准分别提高 13.1%、20.7%，特困人员基本生活标

准提高 12.5%。基本养老服务清单、精神障碍社区康复服务实现市县全覆盖。“15+N”种基本蔬菜均价保持稳定。城镇老旧小区开工改造 410 个，惠及居民 3.6 万户。安居房开工 2.5 万套、竣工 3.3 万套。

（六）绿色低碳转型纵深推进。以争当“双碳”[8] 优等生的担当，厚植优势、探路先行，擦亮高质量发展生态底色。全年空气质量优良天数比例 99.5%，细颗粒物（PM2.5）浓度 12 微克/立方米，省控地表水水质优良比例 95.9%，生态环境质量继续保持全国一流。生态环境整治重拳出击。第三轮中央环保督察反馈问题立行立改，完成国家海洋专项督察年度整改任务。成功申报“中国山水工程”[9] 项目，获中央财政 20 亿元支持。持续开展珊瑚礁保护和修复，成立三沙市海龟救助保育中心，有力维护南海岛礁生态系统。“两山”转化新机制探索完善。出台具有海南特色、陆海统筹的省级生态产品总值（GEP）核算地方标准，发布第一批生态产品价值实现典型案例。首次开展全省流域上下游横向生态保护补偿评估工作。首笔 GEP 贷、首单蓝碳交易落地，首个 6 万吨碳捕集项目开工。开发我省红树林碳汇方法学。标志性工程取得新进展。热带雨林国家公园总体规划公布实施，勘界立标一期工作完成。清洁能源装机占比达 78.5%。新能源汽车在新增车辆中占比超 50%、全国第一，保有量占比全国第二。世界新能源汽车大会成功举办。可降解塑料制品替代率达 80.2%。装配式建筑面积占新建建筑比例超 70%、全国第二。“六水共治”[10] 完成投资 203 亿元，城区黑臭水体基本消除，农村生活污水治理率高出全国 21.3 个百分点。博鳌东屿岛零碳示范区具备试运行条件。

（七）风险防控扎实有效。紧盯中央关注的、群众关心的、海南易发的风险领域精准施策，打好风险防控主动战、整体战。自贸港风险防控网越织越牢。压实 16 个省级风险防控专项工作组责任，梳理出 145 个风险点，常态化调度、前瞻性预警、闭环式化解。深化打击治理离岛免税“套代购”走私，推进“三无”船舶[11] 整治，反走私综合治理能力显著提升。加强金融机构改革化险，不良贷款率下降 4.37 个百分点。稳妥做好“保交楼”和地方政府债务化解工作。安全生产形势稳定向好。生产安全事故起数、死亡人数分别下降 8.4%、12.6%，未发生重大及以上事故，森林火灾受灾面积创新低。省应急物资储备中心开工建设，省航空应急救援中心获批组建。平安海南建设持续深化。智慧海南、诚信海南两大基础性工程应用场景不断拓展，社管平台实战化水平提升。禁毒、打击治理赌诈、未成年人护苗等专项行动发力显效，命案发案数创新低，吸毒人数占常住人口比降至 0.4‰。领导干部接访下访常态化，信访源头治理取得新成效。食品药品安全形势稳定向好，海口获评全省首个国家食品安全示范城市。

从严从实抓好政府系统主题教育，推深做实封关运作压力测试攻坚克难专项行动、垦地融合、基础教育综合改革、“一工一农”专项行动[12]，全面开展效能政府建设。公共工程领域腐败问题专项整治纵深推进，法治政府、廉洁政府建设见行见效。省政府参事室组建运行。省政府与省人大常委会定期开展立法协调，提请审议法规议案 15 件，办理人大代表建议 316 件、政协提案 455 件，办结率 100%。

国防动员、人防海防、双拥共建、退役军人事务、审计、统计、史志、档案、气象、地质、地震等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、慈善等事业实现新进步。

各位代表！在经济恢复波浪式发展、曲折式前进的过程中，我们顶住外部压力、克服内部困难，取得这样的成绩实属不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是中央和国家各部门、兄弟省区市指导帮助、大力支持的结果，是省委带领全省人民勠力同心、拼搏进取的结果，是省人大、省政协和社会各界有力监督、同心同行的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示诚挚的感谢！

我们也清醒看到，经济社会发展还存在不少困难和问题。主要是：经济恢复的基础尚不牢固，固定资产投资乏力，消费面临潜力不足和周边竞争的双重压力，实体经济特别是中小微企业困难较多，经营主体活跃度不够高，推动高质量发展仍有不少堵点难点；城乡区域发展差距较大，民生领域还有不少短板弱项，防范化解风险任务艰巨；自贸港制度集成创新能级不够高，营商环境仍有短板，经营主体和百姓获得感还不够强；改革创新、狠抓落实、部门协同、政府效能有待增强，服务群众的能力和水平有待进一步提高；形式主义、官僚主义现象不同程度存在，主动发现问题、主动担当作为不够，部分领域腐败现象易发多发。对这些问题，我们已经采取一系列措施推动解决，今后必须加大工作力度，只争朝夕、加快见效。

二、2024 年工作安排

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是封关运作的攻坚之年，做好今年政府工作意义重大、责任重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，认真落实省第八次党代会、八届省委历次全会和省委经济工作会议精神，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架 [13]，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以高质量发展为主题，以全面深化改革开放为动力，以科技创新为引领，以建设现代化产业体系为支撑，统筹封关运作准备和经济社会发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力夺取海南自贸港建设和高质量发展新胜利。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8% 左右，地方一般公共预算收入增长 7% 左右，固定资产投资增长 10% 左右，社会消费品零售总额增长 8% 左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8% 左右、8.5% 左右，城

镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，生态环境质量保持优良，节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

今年我们将在做好常规工作的基础上，聚焦关键领域、关键问题，集中力量打好七大攻坚战。

打好封关运作准备攻坚战。这关乎国家重大战略落实和各界对自贸港的预期。必须举全省之力决战封关运作“一号工程”，全面完成软硬件建设，充分开展压力测试，守住风险防控底线，为 2025 年底前封关运作打下决定性基础。

打好投资扩容增效攻坚战。项目谋划储备不足、前期工作不扎实，是困扰海南多年的发展痛点。必须坚持“项目为王”，强化全周期闭环管理，做实“五张清单”[14]、推进“四个一批”[15]，更好发挥有效投资稳增长、调结构、惠民生的关键作用。

打好国际旅游消费提档升级攻坚战。国际旅游消费中心是海南的重要战略定位。必须正视国内外旅游市场的激烈竞争，加快打造具有引爆效应的旗舰型旅游项目，持续推进“三大境外消费回流”，更好发挥双循环交汇点作用。

打好产业补链强链攻坚战。高质量发展根基在实体经济。必须下功夫做好强产业文章，围绕构建开放型生态型创新型现代化产业体系，紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展，形成龙头链主带动、园区平台支撑、上下游协作配套的产业发展新格局。

打好营商环境整体提升攻坚战。营商环境是决定自贸港建设成败的重要因素。必须紧扣 2025 年营商环境总体达到国内一流水平的目标，以群众和经营主体满意度为导向，以诚信建设为抓手，以政府数字化转型为手段，推出一批跨部门、跨层级、跨区域的制度集成创新成果，以小切口推动部分领域和区域营商环境率先达到全国一流水平。

打好金融稳进扩量提质攻坚战。金融是国民经济的血脉。必须立足自贸港金融定位，突出服务高水平开放、服务实体经济发展，用足用好各类投融资政策和工具，发挥财政与金融联动作用，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，防范化解金融风险，为自贸港建设营造良好金融环境。

打好外贸外资稳增促优攻坚战。这是自贸港建设的标志性的工作。必须着眼国际化，加码“两个基地”“两个网络”[16]“两个枢纽”[17]建设，巩固拓展外贸基本盘，深化国际大招商，引进一批破局性、引领性外资项目，争取 1-2 个纳入国家外贸外资服务协调机制保障范围，推动外贸依存度超过全国平均水平。

每一场攻坚战都是硬仗，必须采取非常措施。我们将成立各攻坚战工作专班，春节前拿出攻坚方案，构建“七要件”闭环运作体系[18]，全省一盘棋推进、省市县同题共答，确保场场出彩、整体精彩。

围绕高质量发展，扎实做好以下九项工作：

（一）更大力度推动经济回升向好

强化政策协同，夯实“稳”的基础、增强“进”的动能、提升“立”的质效，经济增速保持全国前列。

扩大有效益的投资。安排项目前期工作经费 10 亿元，强化用地、用能、环评等要素提前介入保障机制，推动项目谋划提质、建设提速，重点项目投资占固定资产投资总额 50% 以上。开工海上风电、文旅消费等一批投资体量大、引领性强的产业项目，工业投资增长 8%。用足用好地方政府专项债和 PPP [19] 等相关政策，推动湛海高铁、G98 大三亚段扩容、马村港三期等项目开工，基础设施投资增长 10%。建立“链长制”招商机制，开展招商引资大比武，对优秀市县予以资金奖励。

激发有潜能的消费。办好第四届消博会，推动会展业高质量发展。擦亮离岛免税金字招牌，打造品种、价格、服务竞争优势，离岛免税店销售额增长 10%。加快乐城“医、药、研、产、城”一体化建设，做强肿瘤、罕见病、医美等特色学科优势，力争医疗旅游人数 40 万人次、特许药械使用 5 万人次、营业收入 60 亿元。打造“留学海南”品牌，启动黎安国际教育创新试验区二期建设，新引进 1-2 所国内外知名高校，力争园区师生数量翻番；推进莫斯科动力学院、瑞士洛桑酒店管理学院等境外院校独立办学项目。线上线下联动促销，鼓励汽车以旧换新，优化二手车出口流程，促进家电、家居等大宗消费换代，壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，完善县域商业体系。

壮大有活力的主体。顶格落实结构性减税降费政策，全面规范涉企收费，大力清理拖欠企业账款，促进民间投资企稳回升、民营经济发展壮大。建好企业应急续贷资金池，向生产经营正常、信用状况良好但暂时资金困难的企业提供过桥融资。加快培育和提升经营主体，新增规上企业 900 家、专精特新中小企业 60 家。实施国企改革深化提升行动，完成 4 家省属国企战略性重组和专业化整合，推动央企在海南设企业、设总部、增投资、增就业。

（二）更高水平深化改革开放

以自贸港建设引领“大开放、大改革”，激发内生动力活力，形成更多具有自贸港辨识度的标志性成果。

全面完成封关软硬件建设。落实封关方案，推动系列配套文件出台。滚动实施压力测试项目，拓展应用场景、扩大测试样本，对政策制度、封关设施、系统平台、管理能力等进行全方位、全流程压力测试。明确“二线口岸”管理运行机制和通关业务流程，构建前推后移、集约便利的监管模式。开展封关运作软硬件项目查漏补缺。勤俭建设自贸港。专项评估封关运作准备情况。

推动自贸港政策优化扩效。推动出台海关监管办法、进口征税商品目录、禁限类货物物品清单等封关运作核心政策制度，研究推进自贸港企业所得税、个人所得税政策优化，推动延续新增境外直接投资免征企业所得税、新购置资产一次性扣除或加速折旧和摊销等优惠政策。推出一批更具全局性和影响力的制度集成

创新成果，加强宣传和复制推广。上线运行多功能自由贸易（电子围网）账户。加强涉外领域法治建设，完善与国际通行规则相衔接的涉外法规。开展加工增值内销免关税政策应用攻坚。

扩大高水平对外开放。加快落实对接国际高标准经贸规则试点任务。进一步优化贸易自由化便利化措施，升级国际贸易“单一窗口”，实现与海关智慧监管平台衔接。大力发展跨境电商、海外仓、离岸贸易、数字贸易等新业态新模式，加快建设数字保税区，努力降低口岸合规成本，力争货物贸易、服务贸易均增长**15%**。推动出台新版外商投资准入负面清单，实际使用外资增长**10%**。积极推进中新（海南）绿色低碳领域合作。服务与利用好博鳌亚洲论坛年会，办好全球自贸港发展分论坛，扩容全球自贸区（港）伙伴计划。

聚力打造一流营商环境。突出法治化、国际化、便利化，谋划实施一批“颗粒度”更细的改革举措，优化完善“一件事一次办”主题**70**个以上，“零跑动”可办事项使用率达**80%**。全面推行“审管法信”一体联动制度[20]，建立全省统一的公共信用信息数据池，新增**50**个以上信用应用场景，加快构建以信用为基础的新型监管机制。深化土地、资本、技术、数据等要素市场化配置改革。完善企业反映问题“接诉即办”机制。优化升级外资企业一站式服务平台，提升外商和外籍人士工作生活便利化水平。

（三）更深层次协同教育科技人才发展

坚持教育科技人才“三位一体”推进、融合协同发力，培育塑造新动能新优势。

构建高质量教育体系。推动基础教育扩优提质，新增基础教育公办学位**4**万个，新建改扩建公办幼儿园项目**30**个，新开工特殊教育学校**2**所。城乡义务教育补助生均公用经费基准定额在国家标准基础上再提标**130**元。健全集团化办学管理运行机制，强化学校管理和师资队伍建设，大幅提升教研教学水平，加强学生心理健康教育。开工海南大学观澜湖校区三期，三年内建成海南师范大学桂林洋校区，推动海南医学院更名为海南医科大学，力争海南警察学院、海南艺术职业学院正式设立。打造崖州湾科教融汇示范区。深化产教融合，职业学校办学条件达标比例提高**30%**。

打造科技创新和科技体制改革“双高地”。聚焦生物育种、海洋观测、卫星大数据应用、健康老龄化等重点领域开展技术攻关，在解决卡脖子问题上贡献海南力量。积极争取农业、航天、海洋、材料、生命健康等领域国家级科创平台落地。建设“一带一路”联合实验室等国际科技合作基地**1-2**个，争取国际大洋发现计划支撑设施落户。培育引进高水平科研团队**2-5**个。支持科技领军企业、产业链主企业、高校院所牵头组建创新联合体，建立以企业为主体的技术创新体系，大幅提升企业研发投入占比。探索全口径知识产权资源整合，打造海口高新区知识产权综合服务示范区。加强专利转化运用。探索科技成果产权制度改革，试点开展职务科技成果单列管理改革。大力支持青年科技人才承担省级及以上重点研发项目。新增科技型中小企业**800**家，技术合同交易额**55**亿元，力争全社会研发投入强度达**1.4%**左右。

强化人才引育力度。统筹实施“四方之才”汇聚、“南海人才”开发、“技能自贸港”等计划方案，力争引进人才 17 万人，新增技能人才 3 万人次。实施全方位引进培养用好人才的政策措施，进一步深化国际人才服务管理改革，加快引育一批具有国际视野、通晓国际规则的经营管理、经贸服务和涉外法律人才。争取创建国家级吸引集聚人才平台。组织人员赴外培训，提升国际化素养。支持青年发展型城市建设。

（四）更高质量培育现代化产业体系

坚持强龙头、延链条、建集群，推进“向海图强”“向天图强”“向数图强”，加强质量支撑和标准引领，培育更多百亿产业、千亿园区。

主攻先进制造业。加快推进湘琼、粤琼合作产业园建设，启动海上风电制氢和氢能综合利用示范项目，推动石化新材料产业链融通发展，培育风电装备制造、游艇装备修造、清洁能源汽车、半导体等产业链。瞄准创新药、医疗器械、儿童药、南药黎药等领域，放大政策叠加效应，靶向引进头部企业，“乐城研用+海口生产”新增 1-2 个创新产品。力争规模以上工业增加值增长 10%。

培育新质生产力。充分发挥气候温度、海洋深度、地理纬度和绿色生态“三度一色”优势，聚焦种业、深海、航天、绿色低碳、生物制造、低空经济等新领域新赛道，加强政策引导，协同推进技术创新和产业化。商业航天发射场实现常态化发射，落地火箭链、卫星链、数据链项目 5-6 个。

擦亮旅游品牌。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游深度融合。开好省旅游发展大会，办好第六届海南岛国际电影节、第二届东坡文化旅游大会。积极创建 5A 级景区，加快推进三亚邮轮母港建设，从供给侧提质升级海洋旅游、航天旅游、体育旅游、康养旅游、研学旅游、乡村旅游、房车露营等产品体系，围绕环岛旅游公路、热带雨林国家公园，谋划超级文旅大项目。深耕“旅游+演艺”“旅游+体育”市场，推出“百场演出、千场赛事”等群众性文体品牌活动。用足用好第五第七航权、59 国免签等政策，打造国际航空中转枢纽，境外航线增至 62 条，入境游客超 100 万人次。全面推开旅游投诉“先行赔付”，提高游客体验感。全省接待游客人数增长 10%、旅游总收入增长 14%。

壮大数字经济。加快推进 5G、算力、国际通信海缆等数字新基建。丰富游戏出海、卫星数据、区块链等应用场景，探索跨境数据分级分类管理模式，在特定区域开展“两头在外”数据加工业务。引导企业数字化、智能化改造升级，打造数字大健康、数字创意设计、关键核心零部件等优势特色产业，发力车联网、卫星互联网、通用 AI 等新赛道，力争数字经济核心产业营收增长 8%。

健全现代金融体系。海南农商银行挂牌开业。落地 1-2 家央企财资中心。吸引股份制银行、外资银行、保险、证券等持牌金融机构和长期资本来琼展业。围绕做好金融五篇大文章，优化金融服务。支持融资租赁等地方金融组织规范发展。高标准建设海南国际碳排放权交易中心，支持各类交易场所创新服务模式、上线特色品种。开展不动产投资信托基金试点。

深耕海洋经济。实施海域立体分层设权，鼓励养殖用海与海上风电场、休闲渔业等融合发展，加快建设“南海粮仓”。建成现代渔港 2 座，打造海洋牧场 2 个、深远海大型智能化养殖渔场 2-3 个，新增休闲渔船 90 艘。推进海洋油气、油服基地、深海装备、海洋信息、海洋生物医药等项目建设，陵水 25-1、乐东 10-1 气田投产。今年海洋生产总值突破 3100 亿元，用 10 年时间再造一个“海上海南”，加快迈向海洋强省。

做强园区平台。深化投融资体制改革，发挥自贸港投资基金撬动作用，增强园区自我“造血”能力。与有实力的企业合作，共同主导园区开发建设。支持园区采取联合招商、利益分成等方式引进优势产业项目，更加注重亩均效益。高质量建设区域合作产业园。

（五）更富成效促进区域协调发展

紧扣“三极一带一区”[21]布局，激发市县发展活力，在高质量发展赛道上比学赶超。

提升核心区域能级。强化自贸港核心区和现代化国际化新海口建设，推动江东新区尽快出形象，带动海口经济圈协同联动发展。三亚经济圈“旅游+科创”双引擎发力，提升在自贸港中的战略位势、硬核实力。全面提速环新英湾自贸港新城建设，推动儋洋经济圈聚合效应充分显现。加大城市更新力度，下足绣花功夫提升功能品质。

推进新型城镇化建设。优化农业转移人口市民化相关政策，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，滨海型、生态型城镇化试点蹚出新路径。引导市县因城施策、精准调控，加快构建房地产发展新模式。开工改造城镇老旧小区 268 个，竣工安居房 1.2 万套，筹集保障性租赁住房 2700 套，发放住房租赁补贴 1.3 万户。

强化基础设施支撑。加快美兰机场三期、儋州机场、海口经济圈城际轨道交通等项目前期工作，争取三亚新机场、东方机场选址获批，开通三亚至乐东公文化旅游化列车，建成 G9812 高速公路延长线、新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道等工程。启动新能源汽车租赁体系建设。开工建设三亚羊林抽水蓄能电站、昌化江水资源配置工程、海口经济圈规模化供水工程。

提升要素保障水平。推进国土空间智慧治理，统一全省国土空间基础信息平台 and “实景三维·透明海南”基础数据底座，在全国率先构建全域、全要素、全周期的治理型详细规划体系。改进完善耕地占补平衡制度，持续推进耕地“非粮化”“非农化”问题整治，推动集中连片造大田，各类新增耕地指标不少于 2 万亩。

（六）更快步伐推进乡村全面振兴

锚定建设农业强省目标，学习运用“千万工程”经验，建设和美乡村“海南样板”。

促进农业高质高效。建成高标准农田 20 万亩。划定 200 万亩标准化胶园。加强热带优异果蔬品种资源引进、研发创新及开发利用，梯次培育 17 个农业重点产业链，形成一批优中优、特中特、小而精的特色产业，一产增加值增长 5% 以上。做大南繁“种源+种业+种市”，加快培育种业 CRO [22] 企业。认定省级共享农庄 5 家。大力发展农村冷链物流、电商直采、定制农业和精致农业，做强以“海南鲜品”为统领的品牌体系。办好第 27 届冬交会。

促进农民增收致富。深化农村“三块地” [23] 和集体林权制度改革，创建年收益 50 万元以上集体经济强村 100 个。推广良种良法良田良机，做精做优“土特产”文章，大力发展林下经济，提高农民经营性净收入。培育农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人“三支队伍”800 人，做强特色劳务品牌。提升脱贫人口帮扶实效，坚决守住不发生规模性返贫底线。

促进乡村建设治理水平提升。村庄实用性规划应编尽编。实施农村公路漫水桥改造和交通安全设施精细化提升，创建“四好农村路”示范县 1-2 个。新增农村规模化供水覆盖人口 10 万人，农村生活污水治理率超过 80%，70% 以上行政村（居）建成生活垃圾分类投放屋（亭）。大力改善农村人居环境，整治提升清洁乡村 2000 个，建设和美乡村 200 个。深化农垦改革试点，构建以资本为纽带的垦地融合新模式，推进垦区民生改善。全面推广运用乡村治理积分制、清单制。

（七）更多精力增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，扎实办好人大代表票决出的 10 项民生实事，提高百姓在自贸港建设中的获得感。

多措并举稳就业稳物价。完善重点群体就业创业支持政策，城镇新增就业 16 万人左右，农村劳动力外出务工 145 万人，高校毕业生毕业去向落实率 83% 以上、留琼率不低于 62%，退役军人就业率不低于 90%。优化公共就业服务，完成职业技能培训 10 万人次。压实“菜篮子”市县长负责制，稳住重要民生商品价格，确保基本蔬菜均价不反弹。

全方位守护人民健康。建成省人民医院南院、海医一附院江东新院区，加快国家区域医疗中心和省级临床医学中心建设。推进城市医疗集团、紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉，村卫生室标准化建设达标率 95% 以上。启动“三医联动一张网” [24] 二期项目和数字健康创新应用示范省建设。实现“2+3” 五种疾病 [25] 目标人群筛查全覆盖，开展新生儿多种遗传代谢病筛查，为 20-40 岁人群免费接种乙肝疫苗，对认知障碍老年人、孤独症儿童进行数字疗法干预，普及应急救护知识，力争全省人均预期寿命突破 80 岁。大力开展爱国卫生运动提质年行动，国家卫生乡镇覆盖率达 20% 以上。

繁荣发展文化体育事业。深入践行社会主义核心价值观，促进哲学社会科学、广播影视、新闻出版等文化事业发展，讲好自贸港故事。加强文物保护、博物馆建设和非物质文化遗产保护传承，擦亮琼崖、黎苗、海洋、华侨、东坡、丘濬、海瑞、南海沉船考古等特色文化标签。办好第十二届全国少数民族传统体育运动会，促进各民族交往交流交融。

织密扎牢社会保障网。继续提高城乡居民基本养老金、最低生活保障和特困人员基本生活标准。实施免费残疾评定，发放困难家庭残疾儿童康复训练生活补助。为确诊“两癌”或癌前病变的城乡困难妇女发放治疗救助金。新建户外劳动者服务站 200 个。开展社区嵌入式服务设施建设试点。加强老龄工作，重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等需求，运用市场机制提供多层次、多样化养老服务，发展壮大银发经济。推动建立长期护理保险制度。大力发展慈善事业。落实积极生育支持措施，新增幼儿托位 6250 个。

（八）更高标准建设生态文明

探索贯通生态保护、增值、变现全过程的有效机制，建设美丽海南，争创美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。

整治环境突出问题。高标准抓好第三轮中央环保督察反馈问题整改，杜绝虚假整改、形式整改。实施中央资金海洋生态保护修复项目，推动红树林、珊瑚礁、海草床生态保护修复。

探索陆海统筹、山海联动生态修复新范式，实施南部热带区域山水工程子项目 37 个。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保生态环境质量只能更好、不能变差。

实施标志性工程。启动热带雨林国家公园人工林处置一期项目。推广新能源汽车 10 万辆以上。加快世界新能源汽车体验中心建设。巩固扩大禁塑成果。装配式建筑面积占新建建筑比例 75%以上。以饮水提升、城市污水突出问题整治、镇区黑臭水体治理为重点推进“六水共治”，全面剿灭劣 V 类水体。

推进“双碳”工作。做强海南国际蓝碳研究中心，深化滨海蓝碳及渔业碳汇应用研究，扩大国际交流合作。探索建立海南重点行业产品碳足迹核算、认证标准，开展碳标签试点。持续建设碳普惠应用场景。推动低碳园区、低碳社区、低碳示范项目建设。深化赤田水库和松涛水库流域生态补偿，创新多元化生态补偿方式。

（九）更强措施统筹发展和安全

坚持底线思维，前置防线、盯住重点、优化机制，坚决筑牢防风险、保安全、护稳定的铜墙铁壁。

把安全保障放在前提位置。贯彻总体国家安全观，把维护政治安全作为首要任务，全面落实重大风险防控三年任务清单。制定颁布海南自贸港反走私条例。健全完善“零关税”进境商品风险防控体系，全要素实战化运行反走私综合执法站，实施离岛免税失信主体联合惩戒，严防规模性、群体性走私。落实关键信息基础设施安全保护和网络安全等级保护制度。统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险。

坚决守牢安全生产底线。紧扣“减量控大”[26]目标，开展安全生产治本攻坚三年行动，加强琼州海峡、危险化学品、道路交通“两点一面”重点行业领域安

全监管，严格精准执法。深化燃气安全专项治理，更新改造城市燃气老化管网700公里。推进洋浦、东方临港产业园化工集中区整治提升。深化道路交通安全治理，降低道路交通事故万车死亡率。加强监测预警、会商研判和临灾预警，做好台风、暴雨等自然灾害应对。推动“东西南北”区域物资储备中心、防震减灾科技交流中心和巨灾防范工程项目建设。

深化全国最安全地区创建。践行新时代“枫桥经验”，深化“四位一体”[27]机制建设，强化诉源治理和信访工作法治化。纵深推进常态化扫黑除恶斗争，推动反赌诈工作进入全国中上游水平，巩固拓展禁毒工作整体向好态势。深化未成年人护苗专项行动，实现未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪双下降。严厉打击串通投标犯罪和旅游市场违法犯罪。落实“两个责任”[28]，强化食品药品安全监管。

各位代表！海南肩负守卫祖国南大门的重任，驻军比例高、拥军氛围浓。我们将坚决贯彻习近平强军思想，全力支持国防和军队现代化建设，健全退役军人工作体系和保障制度，加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，筹建省荣军优抚医院，深入开展全国双拥模范城创建，加强全民国防教育，提升国防动员能力，促进军民深度融合发展，巩固军政军民团结大好局面。

三、大力提升政府效能

面对新形势新任务，全省政府系统将深入学习贯彻习近平总书记关于干部作风能力建设的重要论述，认真落实省委关于进一步加强干部作风建设的要求，持续提升“三种能力”[29]、全力锻造“九种作风”[30]、扎实开展“五大行动”[31]、建立健全“七项机制”[32]，提高站位、谋定快动，持续优化“办成事”的机制、打造“好办事”的环境、形成“办好事”的生态，做有创造力的执行者，以行政效能和攻坚能力的提升促进既定目标实现。

突出“第一时间”落实中央决策部署。巩固拓展主题教育成果，坚定不移把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到政府工作全过程各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终心怀“国之大者”，坚决纠治形式主义、官僚主义，按照“谋势、明道、优术、笃行”的要求，以“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的时间观念和责任感，闻令而动、马上就办，大胆试、大胆闯，勇蹚“深水区”、敢闯“无人区”，不折不扣把习近平总书记关于海南工作的重要指示批示精神和中央决策部署以及省委工作要求落实到位。

突出“把事办成”主动跨前一步履职。健全部门主动沟通、协调配合、统筹联动机制，多一些面对面沟通、少一些文来文往，多一些统筹并联、少一些排队串联，特别是对事关发展大局的重点工作、重大项目，做到超前谋划、齐头并进，决不能坐等工作敲门。各级政府工作人员都要躬身入局而非置身事外，革除旧习气、跳出舒适区，勇于开道超车，在别人下功夫的地方下更大功夫、在别人没下功夫的地方下足功夫，善于成就事业、善于成就别人，在成就别人的同时做最好的自己。

突出“法治诚信”规范权力运行。全面贯彻习近平法治思想，全面提升公务员队伍法治意识和法治素养，增强政府系统依法行政能力。优化完善政府及其部门法律顾问制度。出台政务诚信评价办法和指标体系。开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，主动加强与法院、检察院联动，扎实推进“新官理旧账”问题办理。加强行政应诉工作，实现行政机关负责人出庭又出声、出声有质量。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受社会和舆论监督，发挥审计、财会、统计监督作用。持续深化综合行政执法体制改革，加强事关群众切身利益的重点领域执法，让行政执法既有力度、又有温度。全面完成地方机构改革任务。

突出“数智赋能”加快数字政府建设。深入开展政府数字化转型“强基提能”五项攻坚行动，坚持小切口大场景，迭代升级“海易办”“海政通”平台功能，提升在线办文、办会、办事、交流、督查等支撑保障能力，以数字化驱动政务服务模式、机关运行流程系统性重塑。全面深化数据共享创新应用，形成5个以上具有自贸港辨识度和一定影响力的应用场景，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。

突出“严管厚爱”激励担当作为。深入贯彻全面从严治党战略方针，抓牢清廉自贸港建设的“关键处”，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”树新风，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，加快推进“机器管”系列，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，让廉洁用权、干净干事在政府系统蔚然成风。践行“四下基层”[33]，健全为基层减负长效机制，让干部从“文山会海”中解脱出来，腾出更多精力抓落实。完善容错纠错机制，为担当者担当、为负责者负责。坚持“过紧日子”，兜牢“三保”底线，优化政府目标管理绩效考核，今后省里的原则就是“大干大支持、多干多支持、不干不支持”，钱随事走，要素跟着项目走。善于换位思考，凡事多作“该不该办”的价值判断，不简单地只作“不可办”的技术判断，下功夫解决企业群众的急难愁盼和工作推进的堵点难点，特别是针对应当办好、可以办好而没有办好的事项，奔着问题去、盯着问题改，以政府的有为激发市场的有效，焕发全省人民创造的无限活力！

各位代表！实干托起梦想，奋斗成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的带领下，坚定信心、笃行实干，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，奋力谱写中国式现代化海南新篇章！

注 释

[1] 多项指标增速名列全国前茅：地区生产总值增速全国第二，规模以上工业增加值增速、服务业增加值增速全国第一，社会消费品零售总额增速、货物贸易增速全国第五，城镇、农村居民人均可支配收入增速全国第三。

[2] 三大境外消费回流：高端购物、医疗、教育境外消费回流。

[3] 两项调规事项：根据《国务院关于同意在海南自由贸易港暂时调整实施有关行政法规规定的批复》（国函〔2023〕122号），在海南自由贸易港暂时

调整实施《中华人民共和国认证认可条例》《中华人民共和国市场主体登记管理条例》有关规定。

[4] 三张“零关税”清单：原辅料“零关税”政策正面清单、交通工具及游艇“零关税”政策正面清单、“零关税”自用生产设备负面清单。

[5] 两个基地：中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地。

[6] 湘琼、粤琼合作产业园：海南（东方）自贸港先进制造业产业园、广东海南先进制造业合作产业园。

[7] 4个国家区域医疗中心：北京大学口腔医院三亚医院、上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心海南医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院海南医院、广东省中医院海南医院。

[8] 双碳：碳达峰、碳中和。

[9] 中国山水工程：国家山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

[10] 六水共治：治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水。

[11] “三无”船舶：无船名船号、无船舶证书、无船籍港。

[12] “一工一农”专项行动：推动规上企业高质量发展大调研大服务专项行动、推进乡村振兴取得新成效专项行动。

[13] “一本三基四梁八柱”战略框架：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

[14] 五张清单：项目盯引、储备、开工、在建、竣工“五张清单”。

[15] 四个一批：谋划一批、开工一批、建设一批、竣工一批。

[16] 两个网络：空海国际交通网络和国际经贸合作网络。

[17] 两个枢纽：西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。

[18] “七要件”闭环运作体系：目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核“七要件”闭环运作体系。

[19] **PPP**：政府和社会资本合作，即鼓励私营企业、民营资本与政府合作，参与公共基础设施建设。

[20] “**审管法信**”一体联动制度：依托“互联网+监管”系统，打通审批、监管、执法和信用系统间数据壁垒，开发上线“审管法信”平台，在全国率先实现“审批、监管、执法、信用”全场景数据共享应用。

[21] **三极一带一区**：海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈，滨海城市带，中部生态保育区。

[22] **CRO**：合同研究组织，即通过合同形式为各类研发企业提供专业化服务的学术性或商业性科学机构。

[23] “**三块地**”改革：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。

[24] **三医联动一张网**：推进医疗、医保、医药“三医”领域改革，加强“三医”体系数据共享与业务联动。

[25] “**2+3**”五种疾病：高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍。

[26] **减量控大**：减少事故起数和死亡人数，控制较大以上事故灾害。

[27] **四位一体**：社会管理信息化平台、综治中心、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”。

[28] **两个责任**：属地政府管理责任和企业主体责任。

[29] **三种能力**：政治能力、思维能力、实践能力。

[30] **九种作风**：忠诚担当、心系群众、敢闯敢干、求真务实、马上就办、严谨细致、勤勉敬业、勤俭节约、清正廉洁。

[31] **五大行动**：封关运作攻坚行动、改革创新“赛马”行动、招商引资比武行动、营商环境优化行动、服务群众暖心行动。

[32] **七项机制**：培养锻炼机制、比学赶超机制、减负增效机制、工作闭环机制、督考帮一体机制、激励鞭策机制、容纠并举机制。

[33] **四下基层**：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。