

政府工作报告

——2024 年 1 月 9 日在州九届人大三次会议上

州长 夏锡璠

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

刚刚过去的一年，充满挑战，富有成效。全州上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实省委、省政府工作部署，在州委的坚强领导下，牢牢把握高质量发展首要任务，全力以赴强信心、稳增长、防风险、推改革、惠民生，“两山”实践创新示范区建设稳健起步，交出了一份亮眼的答卷。

——四十芳华展现新气象。2023 年是恩施州成立 40 周年。我们围绕“铸牢中华民族共同体意识·恩施各族人民同心共筑中国梦”主题，隆重召开自治州成立 40 周年庆祝大会，开展宣传推介、群众文体活动、项目建设比武等四个十系列活动。党中央亲切关怀，全国人大常委会、国务院发来贺电，中央有关部门祝贺团莅临祝贺。省委、省政府高度重视，王蒙徽书记、王忠林省长等 9 位省领导出席庆祝活动，省政府出台支持恩施州经济社会高质量发展专题会议纪要，省直有关部门全程精心指导。全州各界和天南地北的恩施人参与其中。我们心怀感恩、倍受鼓舞。40 年光辉历程、40 年累累硕果、40 年团结奋斗汇聚起全州各族干部群众建功新时代的磅礴力量！

——经济建设取得新成效。建立专班推进、定期调度、跟踪督办、个性化考核等机制，强力推动经济回升向好、进中提质。元至 11 月，12 项指标增速高于全省平均水平，6 项指标增速排名全省前 3 位。预计地区生产总值突破 1500 亿元，增长 6.8%；规上工业增加值增长 10%；固定资产投资增长 8%；社会消费品零售总额 769 亿元，增长 9%；地方一般公共预算收入 93.1 亿元，增长 21.2%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 38262 元、15477 元，增长 6.5%、7.6%。州域经济不断发展壮大，绿色新兴产业占比持续提升。十大重点项目加快推进、十大示范样板初见成效、十件民生实事全面完成。

——重大项目拼出新业绩。持续开展“比抓强争促”，采取领导挂帅、超前谋划、高频调度等措施，争政策、争项目、争资金成效显著。全年开工 10 亿元以上项目 25 个。姚家平水利枢纽工程成为全国首个开工的重大水利工程项目。宣咸高速完成交工验收，巴东高铁站快速通道建成通车，鹤峰东高速、建恩北高速、利咸高速加快建设。车坝河引水工程、恩施东—朝阳 500 千伏输电线路建成投运。沪渝蓉高铁宜昌至涪陵段即将开工；巴张高速沪蓉沪渝连接段签订投资人协议；恩施机场迁建项目预可研通过中国民航局行业审查。到位中央、省级预算内项目资金 23.6 亿元，增长 41.4%；争取专项债券项目资金 99.7 亿元，全省第 5 位；争取特别国债资金 46 亿元，全省第 3 位。

——恩施形象秀出新风采。“直尔思得·恩施要得”文旅形象宣传正式发布，央广传媒《共赴山河之旅》、东方甄选巡游直播走进恩施。恩施被授予全国首个“天然氧吧州”，恩施市入选“中国十大魅力打卡城市”。成功举办第五届“中国天然氧吧”产业发展大会、中国避暑旅游发展报告发布会、湖北省户外运动大会、第八届硒博会暨硒科技创新发展大会、东湖茶叙五周年暨恩施硒茶全球推广活动，顺利举行第九届全国大众冰雪季、中国民族民间龙舟公开赛。今天的恩施自带流量，已成为优良生态、民族风情、高品质农产品、避暑康养胜地的代名词，是人们心目中的诗与远方！

这一年，我们狠抓生态保护治理，环境质量持续领先。深入推进流域综合治理，完成长江干流巴东城区段库岸整治，实施清江上游综合整治和来凤县老峡河等中小河流治理。恩施市带水河小流域综合治理成为省级试点并初见成效。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，整治入河排污口 191 个，完成 200 个村生活污水治理。狠抓生态保护修复，营林造林 12.4 万亩，实施 77 家矿山修复治理。空气质量优良率、水环境质量稳居全省前列。七姊妹山国家级自然保护区被授予“世界最佳自然保护地”称号。配合完成第二轮省级生态环境保护督察，扎实推进反馈问题整改。积极探索生态产品价值转化路径，成立“两山”实践创新智库，开展 GEP〔1〕核算试点。

这一年，我们发挥自身优势，特色产业持续壮大。聚焦特色、品质、品牌，全力推进特色产业发展。生态旅游康养产业强劲复苏，全年接待游客 8500 万人次、实现旅游综合收入 625 亿元。发布实施世界级旅游目的地建设规划，全面加强旅游营销策划，出台加强旅游团队购物市场管理和旅游安全管理政策措施。州领导带队对全州 38 家 3A 级以上景区旅游安全隐患开展专项排查整改。州文旅投开局良好，引领作用初显。宣恩彭家寨、恩施鹿院坪、巴东野三关森林花海成功创建 4A 级景区，宣恩县兴隆老街成功创建国家级旅游休闲街区，咸丰坪坝营入选全国首批“避暑旅游目的地”，利川市获评中国“2023 避暑旅游优选地”，来凤县成功创建“荆楚文旅名县”。富硒产业提质增效，综合产值达到 930 亿元。成功创建全省首个国家农产品质量安全州，争创国家农业产业强镇 4 个，新增绿色有机地理标志农产品 74 个、地理标志证明商标 2 个，“恩施土豆”入选全国农业绿色发展典型案例，“来凤藤茶”入选国家农业品牌精品培育计划，“鄂马铃薯 16 号”入选首批国家农作物优良品种推广目录。一批土特产专卖店、餐饮示范店、硒茶品牌形象店进驻武汉、北京等城市。工业经济发展成效明显，绿色新兴产业综合产值达到 512 亿元。咸丰页岩气区块探矿权挂牌出让，利川累计投产页岩气井 13 口、生产页岩气 1.6 亿方，新增清洁能源装机 10 万千瓦。和诺生物烟碱提取、达翔储能电池、立讯电子烟等项目建成投产，新安化工与皇恩烨全面合作。新增规上工业企业 130 家、认定高新技术企业 206 家、新增瞪羚企业〔2〕9 家。服务业快速恢复，新增限上商贸统计单位 400 家、规上服务业企业 68 家。生物医药产业稳步提升，综合产值达到 245 亿元。中药材基地保有面积 150 万亩，一正药业扩产项目建成投产，恩施州被中国民族医药协会授予“华中药库”称号。持续推进产业园区规范化建设，建成园区 71 平方公里，储备标准地 6700 多亩，建成标准厂房 357 万平方米。恩施高新区入选省级新型工业化产业示范基地。利川经济开发区被确定为全省第一批数字经济标杆园区。

这一年，我们加强城乡建设，人居环境持续改善。深入实施强县工程，加快推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展。全州城镇化率达到 49.1%。突出规划管控，州、县（市）国土空间总体规划上报省级审查，编制完成小龙潭生态新城等重点片区详细规划和 100 个重点村村庄规划，州城控违拆违取得显著成效，城乡违法占地建设得到有效遏制。持续深化“创文创卫”，市民文明素质和城市文明程度不断提升，州城颜值更加靓丽，宣恩县在全国文明城市提名城市全省模拟测评中名列前茅。高标准推进县市城市建

设管理，全面启动市政公用设施补短板三年行动，改造老旧小区 286 个、燃气管道 303 公里，新增污水管网 80 公里，城镇生活污水集中处理率达到 98.2%。建设城市口袋公园 15 个，建成完整社区 10 个。出台机动车停车场管理暂行办法，“全州一个停车场”管理服务系统（3）基本建成。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接稳步推进，对 1.6 万户、5 万人监测对象开展常态化防返贫监测帮扶，风险消除率 67%。新启动 8 个州级乡村振兴示范村、100 个乡村振兴重点村建设，建成中国美丽休闲乡村 1 个。持续改善农村生产生活条件，新建改建农村公路 1371 公里，改造农村危房 1694 户，新建改建农村户厕 1.6 万户，寄递物流服务网点实现行政村全覆盖。巴东县成功创建“四好农村路”全国示范县。实施中直省直单位定点帮扶、武汉市对口帮扶、杭州市对口合作、北京市对口支援项目 639 个，到位帮扶资金 11.6 亿元。“832 平台”销售额达到 19.2 亿元，连续四年位居全国地市州第一名。

这一年，我们深化改革开放，发展动能持续增强。聚焦市场主体需求和人民群众关切，深入推进重点领域和关键环节改革。出台优化营商环境“50 条”，90 项试点改革入选全省优化营商环境改革先行区名单。深化政务服务改革，100 类高频电子证照实现免提交，“一件事一次办”主题事项达到 386 个，州县两级政务服务事项可网办率 100%，宜荆荆都市圈通办事项达到 638 件。建成“惠民利企政策一点通”平台，实现免申即享。减税降费、退税缓费 18.8 亿元。新登记经营主体增长 24.6%，新登记企业增长 76.8%，市场活力进一步显现。深入推进国有企业、农村产权制度、公共资源交易等领域改革。农村土地经营权抵押贷款改革获第四届湖北改革奖，在全省率先实施公益林补偿收益权质押贷款，“农保贷”（4）实现县市全覆盖。恩施州连续 15 年获得“湖北省金融信用州”称号。宣恩县“小田并大田”（5）试点经验全省推广。创建全省公共资源交易综合监管先行区，州公共资源交易中心获评全国优秀平台。恩施航空口岸获批正式对外开放，恩施硒茶首次搭乘铁海联运班列出口。进出口总额 34 亿元，增长 69.1%。实际直接利用外资 2491 万美元，增长 36.3%。

这一年，我们坚持民生优先，群众幸福指数持续提高。把以人民为中心的发展思想落到实处，用心用情办好民生实事。财政民生支出占比稳定在 80%以上。新增城镇就业 3.5 万人，新增零工驿站（6）154 家。农民工欠薪数字化治理试点入选国务院办公厅政务服务效能提升典型案例。恩施茶艺师、一红一绿制茶师劳务品牌亮相全国劳务协作暨劳务品牌发展大会。全州社会保险参保达到 697 万人次，州、县、乡、村一体化医保经办服务实现全覆盖。农村低保、特困人员供养标准增长 28.8%，19.8 万困难群众的基本生活得到有效保障。筹集保障性租赁住房 2018 套，基本建成棚改安置房 2783 套。加快城乡公益性殡葬服务设施建设，建成县市城区殡仪服务中心 3 个、农村公益性公墓 32 个。出台《关于推进基本养老服务体系建设的若干措施》，建成 8 个县市失能半失能人员照料中心、18 个乡镇（街道）养老服务综合体，完成 2935 户特殊困难老年人居家适老化改造。组建教联体 115 个，新建改建学校 29 所，新建校园图书馆（室）42 个，建成中小校园足球场地 500 个，建设冬暖夏凉温情教室 4449 间。全州高考再创佳绩，重点大学上线人数刷新历史纪录。恩施职业教育集团正式成立。创建三级乙等综合医院 2 家、省级临床重点专科 22 个，定向培养大学生乡村医生 100 名，县域内就诊率达到 90%。适龄妇女两癌免费筛查做到愿检尽检。实施残疾人家庭无障碍改造 526 户，开展残疾人辅具免费适配 9199 人。新增婴幼儿托位 6744 个。创作民族歌舞剧《西兰卡普》并正式开展旅游驻场演出，恩施土家族摆手舞入选“中国民间文化传承发展品牌”案例。在湖北省第十届少数民族传统体育运动会上取得金牌数、奖牌数第一的优异成绩。持续深化共同缔造，村级民主议事协商全面推行。深入推进平安恩施建设，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 42.9%、27.8%，命案起数、死亡人数分别下降 38.9%、33.3%。

这一年，我们强化自身建设，政府效能持续提升。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大兴调查研究，深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动。全面推进“五型”政府（7）建设，政府执行力和公信力进一步增强。不断强化党风廉政建设，严格落实中央八项规定及实施细则精神，推动干部作风持续转变。深入开展精文减会、规范督查检查考核，全力为基层减负。加快数字政府建设，建成政务云平台（8），开通“恩政通”（9）掌上办公平台。修订完善《政府工作规则》，建立重点工作跟踪督办闭环销号、重大事项复盘剖析、社情民意汇集办理工作机制。邀请人大代表、政协委员、市民代表列席政府常务会，多次召开民意恳谈会。获得国务院督查激励事项 2 项、省政府督查激励事项 17 项。坚持举办“周末经济课堂”，完善政府决策咨询机制，开展行政执法能力提升年行动，法治政府建设取得长足进步。自觉接受人大、政协及社会各界监督，办理人大代表建议 114 件、政协提案 171 件。

退役军人、国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥工作进一步加强。外事侨务、对台事务、民族宗教、统计调查、审计、移民后扶、粮食安全、气象、保密、史志、档案、住房公积金管理等工作都取得了新成绩。工会、共青团、工商联、妇女儿童、科协、红十字会、慈善等事业都呈现出新气象。

各位代表，这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是党中央国务院深切关怀、省委省政府和州委坚强领导的结果，是北京市、杭州市、武汉市、中直省直单位和社会各界倾情帮助的结果，是广大干部群众奋力拼搏的结果。在此，我谨代表州人民政府，向所有关心、支持、参与恩施发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到面临的困难和挑战。主要是：城市基础设施短板突出，功能不完善，就业承载力不强；产业规模偏小，科技创新能力和数字化、智能化水平不高，制造业支撑作用不够；财源基础薄弱，财政运转较为困难，政府欠企业账款支付缓慢；市场主体信心不足，生产经营困难较多；干部思想解放不够，创造性抓落实的能力有待提升。这些问题，我们将高度重视并认真加以解决。

二、2024 年工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会、中央经济工作会议精神和省委、州委历次全会部署，紧紧围绕中国式现代化这个最大的政治、高质量发展这个新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，深入实施长江经济带发展战略，加快推进以流域综合治理为基础的四化同步发展，突出城市和产业集中高质量发展，大力实施强县工程，抓实“立足大生态、构建大交通、发展大旅游、打造大产业”四大举措，彰显“土、硒、茶、凉、绿”五大优势，在州委的坚强领导下，主动应对预期稳中有升、民生兜底提升、财政紧中求稳、发展稳中求进带来的挑战，全力做好稳预期、扩内需、增活力、防风险、惠民生各项工作，奋力推动“两山”实践创新示范区建设取得新成效。

2024 年全州经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%；规模以上工业增加值增长 8%；固定资产投资增长 9%；社会消费品零售总额增长 9%；地方一般公共预算收

入可比增长 7%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 6.5%、7.5%；安全生产、节能减排、环境质量全面完成省定目标。

围绕上述要求和目标，我们将重点在以下八个方面着力：

（一）新型工业化实现新突破

把工业经济摆在更加突出的位置，全力抓增量、扩总量、提质量、延链条、成集群，推动绿色新型工业加快发展。

做强主导产业。推动清洁能源产业增产扩能。加快页岩气勘探开发和就地消纳利用，力争累计探明储量达到 1000 亿方，新增页岩气年产能 2 亿方。加快推进华润建始 10 万千瓦风电项目、国能长源巴东 10 万千瓦光伏项目等重点项目，新增清洁能源装机 15 万千瓦。加强能源通道建设，逐步提升清洁能源的承载、输送和配置能力。提升富硒产业水平，办好第九届硒博会暨硒科技创新发展大会，完成硒蛋白国家标准修订，拓展硒在功能食品、医药产品、旅游康养等领域的应用，大力发展水、酒、饮料等产业，富硒产业综合产值突破 1000 亿元。壮大生物医药产业规模，加快湖北省中药材良种繁育中心建设，建成恩施高新区生物医药产业园一期，支持时珍堂药业、八峰药化、香连药业等扩大产能，推动事丰医疗、人福医药、劲牌持正堂药业等建成投产。大力发展新材料、电子信息、先进制造等绿色新兴产业，加快信濠光电、新安化工等项目建设，支持立讯电子科技扩大电子烟生产，支持和诺生物、腾升香料充分释放产能，建成现代烟草产业园。开工建设亿元以上工业项目 150 个，实施工业技改项目 100 个。

培育市场主体。千方百计激发市场活力，深入实施经营主体稳存量、扩增量、提质量行动，大力实施中小企业成长工程，全力支持小微企业加快发展。扶持传统行业企业健康成长，实行专班服务、一企一策，帮助企业纾困解难。继续培育“小进规”“新进规”，新增规上工业企业 100 家、省级以上专精特新中小企业 10 家，新增产值过 2 亿元企业 5 家、过 5 亿元企业 1 家。组建产业投资基金，加大金融产品创新供给，全力保障实体经济发展。弘扬企业家精神，加强企业家队伍建设。着力培育呀呀英博等重点企业上市。

发展数字经济。加快推进数字产业化、产业数字化。加强信息基础设施建设，新建 5G 基站 1500 个，行政村 5G 通达率超过 80%，千兆宽带用户达到 35 万户。完成数字政府项目建设，持续深化人工智能、大数据等数字技术应用，打造一批典型应用场景。推动企业数字化转型，新增省级“两化融合”示范企业 8 家、省级智能制造示范企业 2 家、省级 5G 全连接工厂 1 家。

聚力招商引资。增强招商引资定力，开展招商引资重大项目突破年行动，立足恩施资源优势和产业链需求，聚焦招引可以在恩施扎根的产业项目。持续推进驻点招商、战队招商、以商招商、产业链招商，深入实施“请老乡、回家乡、建故乡”恩商回归工程〔10〕，推动与杭州、武汉等地联动招商，提升招商精准度、成功率、实效性。强化政策引导、考核激励，严格奖补政策兑现标准和程序，更加注重落地项目对经济总量、产业补链、就业、税收的贡献。全年新签约亿元以上产业项目 500 个，新开工亿元以上产业项目 300 个。

建设成熟园区。推动企业向园区集聚、产业向园区集中，启动“退城进园”三年行动，高标准推进“1+8”园区建设。有力推动恩施高新区创建国家级高新区，完成各县市园区总体规

划、专项规划等编制，支持符合条件的园区扩区调区，鼓励各县市建设特色园区。实施水、电、路、气、管网、污水处理等基础设施提升工程，储备标准地 6000 亩，建成标准厂房 60 万平方米。落实“亩产论英雄”评价机制，继续清理整治园区工业用地不办工业问题，实行园区项目无绩效退出管理。

（二）乡村振兴实现新突破

坚持农业农村优先发展，全力以赴推进乡村振兴，提升农业现代化水平，建设宜居宜业和美乡村。

做足“土特产”文章。守住生态本底，坚持绿色化生产、市场化营销、品牌化经营，提升机械化生产、社会化服务和土地规模化流转水平，持续加强“茶烟菜药果畜粮蜂”八大主导产业全产业链建设。推进标准化示范基地建设，建成富硒农业标准化示范基地 30 万亩。创建国家农业绿色发展先行区，积极申报国家级现代农业产业园、农业产业强镇，力争新增省级龙头企业 5 家、规上农产品加工企业 30 家，规上农产品加工业产值突破 110 亿元。推动茶产业更高质量发展，着力建设全国特色名优茶基地、优质茶原料基地、重要出口茶基地、茶科技创新基地和茶业人才培养基地。加强品牌建设，持续擦亮“恩施硒茶”“恩施玉露”“利川红”“恩施土豆”等知名品牌，不断壮大“恩施系”公用品牌（11）矩阵。持续推进硒品入汉、硒品入杭、硒品进京，新增土特产专卖店 30 家、餐饮示范店 25 家、硒茶品牌形象店 50 家，在大城市试点建设“恩施炕土豆”特色小吃店。

保障重要农产品供给。守牢 497 万亩耕地保护红线，扎实抓好耕地流出整改，坚决遏制耕地“非农化”。加快灌区建设，建成高标准农田 38 万亩，想方设法增加基本农田和水田，深入推进第三次全国土壤普查。加快马铃薯育种产业化步伐，建设马铃薯、茶叶、水稻等良种繁育基地 5 万亩，提升核心种源自给率。守牢粮食安全底线，努力实现粮食自给自足，粮食、蔬菜、油菜播种面积分别稳定在 562 万亩、210 万亩、75 万亩以上。稳定畜产品供给，出栏生猪 440 万头、肉牛 6 万头，下大力气引进和发展畜产品加工、深加工龙头企业。

推进乡村建设。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户开展常态化监测帮扶，坚决防止规模性返贫。持续深化杭恩对口合作、汉恩对口帮扶和中直省直定点帮扶，实施一批农产品精深加工、红色文化保护开发等项目。创新中央衔接资金使用机制，落实消费帮扶和政府采购支持政策，全力支持龙头企业做强做大。新启动 8 个州级乡村振兴示范村、89 个乡村振兴重点村建设。学习运用“千万工程”经验，开展农村人居环境整治，推动村庄净化绿化美化。加快推进利川云雾山等 7 个水源水库建设，新建改造农村配电线路 512 公里、变压器 332 台，推进行政村双车道建设。加强冷链物流体系建设，实现寄递物流村级网点稳定运行。全面落实农村宅基地按规划选址、新建房屋按设计图施工，保持乡村风貌和乡土气息。

（三）世界级旅游目的地建设实现新突破

依托生态文化特质，用好“天然氧吧州”金字招牌，推动生态旅游康养产业转型升级，加快建设“居者幸福、行者向往”的世界级旅游目的地。全年接待游客 9400 万人次，实现旅游综合收入 720 亿元。

构建大旅游格局。深入实施世界级旅游目的地建设规划，围绕“一核、一轴、多组团”，形成大品牌支撑、多业态并进、连点串线成面促全域发展格局。突出“一核”引领，支持恩施市打造世界级旅游目的地城市，大力提高州城旅游首位度。强化“一轴”串联，以清江为轴线，打造清江、长江国际旅游精品线路。推进“多组团”联动，依托县城和重点区域，打造多个旅游组团。加强旅游人才队伍建设，强化旅游秩序整治和旅游安全管理，让游客在恩施游得放心开心。

打造高品质旅游产品。按照世界级旅游景区标准，提升恩施大峡谷、利川腾龙洞、巴东神农溪、鹤峰屏山等景区质量，推动建始蝶舞清江创建 5A 级景区，建成恩施大峡谷—腾龙洞世界地质公园，打造世界级山水旅游目的地。围绕凉爽气候避暑、清新空气洗肺、富硒美食养胃、户外运动健身、中医调理康体、文化体验悦心，有序发展避暑康养、中医康养、森林康养、温泉康养，推动苏马荡、野三关、绿葱坡、坪坝营创建国家级旅游度假区，加快建设高品质康养小镇，打造世界康养旅居之都。推进体旅融合，发展山地运动、水上运动、冰雪运动、休闲运动等户外运动产业，打造全国户外运动示范区。深化文旅融合，加快建设武陵山区（鄂西南）土家族苗族文化生态保护实验区，推动唐崖土司城址这一世界文化遗产活化、业态化、产业化。支持万里茶道（鹤峰段）申报世界文化遗产，大力发展红色旅游，完成州文化中心文旅综合体建设，加快土司城提升、女儿城二期等重点项目建设，打造武陵山区文化体验核心区。

丰富文旅新业态新场景。积极创建国家级、省级旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区，打造露营、研学、房车、旅拍、Citywalk、网红美食等体验式沉浸式旅游新场景。鼓励脑洞大开、无中生有，创新发展会展旅游、文娱旅游，丰富“音乐+旅游”“影视+旅游”“赛事+旅游”等新业态。打造龙船水乡精品演艺。推进乡村旅游提档升级，创新美丽田园、农耕体验、魅力乡居等产品体系。加强文创产品研发，打造“恩施新八宝”等旅游商品、西兰卡普等文创产品。支持创建等级民宿、4A 级以上旅行社、四星级以上饭店，加大力度建设五星级酒店、引进国内国际知名酒店品牌。不断完善旅游公路、集散中心、停车场等配套设施。

强化文旅创意营销。细化落实《恩施州文化旅游品牌三年营销推广战略策划书》，综合利用中央、省级媒体，整合全州文旅宣传资源，加大新媒体传播力度，构建旅游营销矩阵。深化“直尔思得·恩施要得”文旅形象宣传，把恩施土家女儿会办成全州文旅盛会，举办武陵文旅大会、第三届“凉交会”、“民谣返乡”等活动。开通国际航线，举办国际旅行商大会、国际友好城市旅游推介会，积极参加中国（武汉）文化旅游博览会等国家级展会，进一步提高恩施旅游知名度和影响力。

恢复和扩大消费。大力支持现代金融、研发设计、网络销售、检验检测等生产性服务业发展，加快推动健康、家政、养老、托幼等生活性服务业发展。落实促进消费政策措施，扩大新能源汽车、家居、电子产品消费，提升零售、餐饮、文旅消费。提振住房消费信心，落实住房公积金支持政策，更好满足居民刚性和改善性住房需求。加快推进利川万达广场、咸丰铜锣湾商业综合体、鹤峰领创国际商贸城建设。新增限上商贸单位 200 家，新增规上服务业企业 50 家。

（四）项目工作实现新突破

把项目建设作为推动发展的总抓手，持续深化“比抓强争促”，巩固经济增长根基。

全力谋划争取。紧盯政策导向、资金投向，精准谋划一批基础设施、流域综合治理、城市和产业集中高质量发展、地灾防治等重点项目。启动新一轮铁路、高速公路、国省道等重大项目谋划工作，做实目录库、储备库和实施库。加大特别国债、专项债券、国际金融组织贷款项目的争取力度。力争到位中央、省级预算内资金不低于 2023 年，发行新增专项债券额度保持全省前列。

做实前期工作。落实专班、专人、专项经费，做深做实项目前期。州本级和各县市按照不少于 3000 万元的额度预算项目前期经费。力争郁江干流、唐崖河咸丰段、澧水鹤峰段等治理工程获得初设批复，恩施机场迁建项目获得立项批复。完成安恩张铁路、恩黔遵铁路、利川至万州高铁连接线、鹤峰至张家界高铁连接线规划研究。加快利云高速、武汉至重庆高速恩施段、巴张高速野三关至湖南省界段项目工可研。继续深入做好一批国债、专项债储备项目前期工作。

加快项目建设。全年实施州级重点项目 500 个，力争新开工亿元以上重点项目 200 个。建成鹤峰东高速、沪渝高速恩施西收费站改扩建项目，加快推进姚家平水利枢纽工程主体工程开工建设，全力推动建恩北高速、利咸高速、沪渝高速利川东互通等项目建设。新建改建国省道 200 公里，新建充电桩 1500 个。加快清江干流环境综合整治、小流域综合治理试点等项目建设。加快州民族体育运动中心、恩施龙凤职业教育产业园、州中心医院新区医疗中心（二期）、州托育综合服务中心等项目建设进度。

新的一年，我们将全力实施沪渝蓉高铁恩施段、巴张高速沪蓉沪渝连接段、新机场高速、恩高宣快速通道、高新大道、高旗大道延伸段、信濠光电（一期）、忘尘峰露营度假区、恩施高新区富硒食品产业园、州中医医院等十大重点项目建设。

（五）新型城镇化实现新突破

坚持高标准规划建设管理，落实城市为人而建的理念，推进城市人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，加快建设宜居、韧性、智慧城市。

强化空间管控。按照“一核一副五组团”〔12〕格局完善规划布局，加快州、县国土空间总体规划报批，高水平编制州城重点片区和县市中心城区详细规划，推进乡镇国土空间总体规划编制。督促各级城市管理者深入学规划、精心管规划，做实做细做精每一个城市建设项目规划任务书，以绣花功夫管规划，保城市品位提升。对城乡违法建设零容忍，坚决杜绝以处罚换合法。

完善城市功能。着力增强州城能级，加快建设特色型区域中心城市。启动黄金大道、金凤大道、龙凤大道等城市道路建设，打通环城东路、恩施大道、高旗大道，完善州城“七纵六横”〔13〕路网。推进景城一体化建设，实施清江带状公园景观提升、绿色慢行系统建设工程。加快推进施州古城保护修复和活化利用，启动城乡街、四维街改造。着力提升县市城市品位，结合“平急两用”，深入实施市政公用设施补短板三年行动。以街区为单元推进老城片区改造，规范老旧小区改造工作流程，改造老旧小区 279 个。加快推进利川、来凤垃圾焚烧发电厂建设。推动城市规划区雨污分流管网全覆盖，改造污水管网 230 公里。加快推动城市农贸市场改造升级和物流园区建设，新改建 10 个乡镇商贸中心、农贸市场。完善 15 分钟生活圈配套，新增 12 个完整社区。以更加有力有效措施引导农业转移人口进城落户，加快推进就地城镇化。

创新城市管理。持续深化“创文创卫”，不断提升市民文明素质，力争全州创成国家卫生城市，恩施市争创全国文明城市提名城市，宣恩县创成全国文明城市。深化“大城管”格局，制定城市管理工作标准，建立完善城市管理绩效考评机制。大力开展“扫干净、码整齐、清通透”攻坚行动，实施私搭乱建、占道经营、空中飞线等专项治理。新增公共停车位 8000 个，提高“全州一个停车场”管理服务系统接入率。做实网格化管理，推动精细化管理向背街小巷、窨井盖、路灯等延伸覆盖。加快建设城市数字公共基础设施，完成州城城市信息模型（CIM）构建，建成州级城市运营管理中心，推动城市运行“一网统管”。启动城市生命线工程。

建设重点城镇。综合考虑交通区位、资源禀赋、产业基础，完善州域中心镇布局。实施乡镇通二级公路攻坚行动。支持野三关、燕子等中心镇建设，不断增强乡镇联城带村、服务“三农”功能。用城市的理念规划建设重点镇，提升城镇建设质量和品位。完善城镇功能，推进供水、供气、垃圾收运、污水处理等基础设施建设，加强教育、医疗、商贸、便民服务等功能配套。支持重点镇集中发展优势产业，打造一批康养小镇、文旅名镇、产业强镇、商贸重镇。

（六）改革创新实现新突破

坚持把改革创新作为高质量发展的根本动力，聚力打造“全国一流、全省领先”营商环境，增强发展活力。

推进重点领域改革。完成新一轮地方机构改革。实施国企改革深化提升行动，推进国有平台企业市场化转型，推动州产业投资公司实质化运营。深化供销合作社综合改革，组建恩施供销集团，建设城乡供应链平台。大力发展集体经济，年经营收入过 10 万元的村达到 65%。全面完成农村“房地一体”不动产登记（14）颁证。深入推进集体林权制度改革，开展碳汇交易试点。持续推进殡葬改革，开展全国殡葬领域跨部门综合监管试点，推广巴东土店子殡葬改革经验，每个县市建设 1 个高水平试点。

优化营商环境。坚持“人人都是营商环境”理念，营造全民维护营商环境的浓厚氛围。对标“世行新评估体系”，聚焦经营主体全生命周期服务，深入实施营商环境补短板行动。积极开展优化营商环境先行区创建试点，持续降低企业用能、用地、融资、物流和制度性交易成本。实施政务服务效能提升行动，建成“恩汇办”平台（15），推动 100 项高频事项“网上办、掌上办、就近办”。深化一业一证、歇业登记等商事制度改革。全面落实包容审慎行政执法“四张清单”、涉企经济影响评估制度。发挥金融服务平台作用，“恩融通”线上融资新增 20 亿元以上，新型政银担在保余额增长 10%以上。

提升开放水平。设立恩施边检站，实现航空口岸正式开放。全面实行提前申报、远程视频查验、绿色通道等通关便利措施。开辟恩施至宁波铁海联运物流通道。加快建设长江巴东港客货运码头。强化外贸综合服务，开展外贸挖潜量、拓增量行动，打造农产品供港基地（16），新增外贸实绩企业 25 家，完成进出口总额 40 亿元。主动融入宜荆荆都市圈，建设武汉恩施大厦（17）、杭恩对口合作示范基地。

增强科技创新能力。坚持科技创新为生产力服务，加强硒、页岩气、生物医药等领域关键核心技术攻关和成果转化，加快形成新质生产力。大力培育创新主体，新认定高新技术企业 100 家，新增瞪羚企业 10 家，入库科技型中小企业 1000 家。强化企业创新主体地位，

深化产学研用合作。新增 1 家院士工作站。推动硒资源研究与生物应用省重点实验室、湖北省恩施硒茶产业技术研究院创新发展。推动中科院上海营养与健康研究所与州内科研院所协同创新。深入实施“硒谷英才”计划，擦亮“候鸟人才”（18）品牌，大力开发乡土人才，建设名师名医名家工作室 16 个。持续推进利川市建设省级创新型县市。

新的一年，我们将全力推进营商环境先行区创建试点，小流域综合治理试点，数字乡村（19）建设试点，恩施市、利川市城市和产业集中高质量发展试点，恩施市县域商业体系建设试点，宣恩县生态产品价值实现机制试点，建始县、咸丰县基层治理创新实验区，完整社区建设示范，养老服务创新示范，专卖店+订单农业示范等十大试点示范工程。

（七）“两山”实践创新实现新突破

优良生态是恩施发展进步的生命线，必须始终坚持生态优先、绿色发展，厚植生态优势，扎实推进流域综合治理，加快建设生态宜居、层林尽染的美丽恩施。

加强生态保护修复。深入实施长江高水平保护十大攻坚提升行动，严格落实长江、清江十年禁渔。加快清江、郁江、唐崖河、涪水等流域综合整治，编制完成 37 条中小河流河道治理总体方案。完成恩施市带水河小流域综合治理省级试点建设，总结推广山区小流域综合治理经验。推进州城一江九水五库（20）系统治理。扎实推进河湖长制、林长制。实施水土流失治理 300 平方公里，建设生态清洁小流域 6 条。持续推进矿山生态修复和绿色矿山建设。推进国家储备林建设，营林造林 2.2 万亩。继续实施彩色森林“六大行动”，加快利川甘溪山、来凤胡家坪等国有林场彩色森林建设。

打好污染防治攻坚战。加强移动源、扬尘源污染防治，推进餐饮油烟污染治理，强化秸秆露天禁烧、禁鞭管控，城区空气质量平均优良率保持在 97%以上。实施噪声污染防治行动，建立声环境质量监测体系。持续开展入河排污口整治和城镇生活污水、黑臭水体、船舶和港口等重点领域污染治理，地表水考核断面水质优良率保持在 100%。加强农业面源污染、固体废物污染防治，强化土壤污染管控和治理。扎实推进中央、省生态环境保护督察反馈问题和国家长江经济带生态环境警示片披露问题整改，全力守护好恩施的绿水青山！

拓宽“两山”转化路径。完成各县市 GEP 核算，发布州级 GEP 核算结果报告。持续推进自然公园、自然保护地等自然资源确权登记。进一步探索生态产品价值实现路径和机制，试点开展森林覆盖率、绿化增量、清水增量等生态资源权益交易。进一步完善生态保护补偿机制。主动融入三峡库区绿色低碳发展示范区建设。推动利川、来凤创建国家生态文明建设示范区。

（八）民生保障和改善实现新突破

深入践行以人民为中心的发展思想，厚植民生情怀，着力解决好人民群众“急难愁盼”问题，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

提升就业和社会保障水平。实施就业优先战略，新增城镇就业 3.2 万人，开展职业技能培训 3 万人。优化创业环境，加强创业政策支持，推动全民创业，大力支持年轻人和大学生留恩创业。落实国家医疗保障待遇清单制度，基本医疗保险参保率稳定在 96%以上。精准、及时、高效开展社会救助，积极开展慈善公益活动，关心关爱农村留守儿童、妇女、老人和

残疾人。加强生育和普惠托育政策支持。加快养老事业和养老产业发展，进一步健全养老服务体系，推进生活设施适老化改造，严格福利院规范化管理，建设示范性老年幸福食堂（21）8个、医养结合养老试点（22）4个。

加快发展社会事业。推动基础教育扩优提质，义务教育教联体学校达到350所，实施校园校舍建设项目100个。实施“百千万教师成长工程”、县域普通高中标准化建设和质量提升工程，支持恩施高中高水平发展，擦亮恩施教育名片。坚持“五育”并举，深入实施“中小学生心理健康护航工程”、中小学生阅读计划，促进学生全面健康成长。提升职业院校办学水平，启动恩施职院整体搬迁。支持湖北民族大学、湖北恩施学院、恩施职院发展。加强国家级、省级临床重点专科建设，推动1—2家县级医院创建三级医院。加强数字化医疗服务体系建设，启动全民健康信息平台建设。启动州图书馆建设，新增城市书房、文化礼堂等新型公共文化空间10个，持续建设“书香恩施”。加强城乡文化体育场所建设，大力开展全民健身运动。办好中国民族民间龙舟公开赛、青少年运动会、“恩BA”篮球赛等群众性体育赛事，开展“四季村晚”“悦读恩施”等文化惠民活动。持续深化各民族交往交流交融，积极创建铸牢中华民族共同体意识示范州，打造全国民族团结进步示范州升级版，支持宣恩县、咸丰县申报全国民族团结进步示范县。积极创建“全国双拥模范城”。

加强基层治理。开展安全生产治本攻坚行动，加快推进“智慧应急”综合应用平台（23）、“一中心两基地”（24）建设。严格食品药品监管，启动来凤省级食品安全示范县创建工作，实现食品安全示范创建全覆盖。学习借鉴新时代“枫桥经验”，健全一站式多元化解矛盾纠纷机制，积极创建无命案县市、无可防性刑事案件乡镇（街道）、无诉讼村（社区）。常态化推进扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪，严防命案、严控极端案事件，建设更高水平平安恩施。有效防范化解房地产、金融、地方债务等重点领域风险隐患，坚决守住不发生系统性风险的底线。构建共同缔造“以奖代补”政策体系，州级乡村振兴示范村资金全部实行以奖代补。推广积分制管理（25）、村（居）民议事协商，持续提升基层治理水平。

新的一年，我们将继续实施十大民生工程，兜住、兜准、兜牢民生底线。新增城镇中小学（幼儿园）学位4000个以上；完成高血压、糖尿病、高脂血症等慢性病和心脑血管疾病患者筛查100万人次；建成建始县、来凤县城区公益性殡葬服务设施及16个农村公益性公墓；建成8个乡镇（街道）养老服务综合体、20个农村互助照料中心，完成2800户特殊困难老年人居家适老化改造；新增10个城市口袋公园、15个社区健身广场；制定完善住宅小区物业管理规则，提升物业服务社会满意度；建成83个乡镇公益性游泳、戏水场所；筹集保障性租赁住房233套，发放公租房租赁补贴1160户，完成农村危房改造1000户；新建改建农村公路1000公里；新建改建农村户厕8000户。

三、加强政府自身建设

继续深化新形势下“五型”政府建设，始终牢记“三个务必”，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，不断增强政府执行力、公信力。

强化政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻党的二十大精神，持续巩固拓展主题教育成果。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实“四下基层”，深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动。

坚定不移贯彻党中央决策部署和省委、省政府工作要求，坚决维护州委统一领导，始终保持正确的政治方向。

严格依法行政。全面落实加强法治政府建设八条措施，全面提升依法行政水平。建立健全依法决策机制，不断完善重大行政决策、行政规范性文件备案审查等制度，推动领导干部用法治思维和方式想问题、作决策、办事情，引领全社会依法办事、按规则行事。全面落实行政执法“三项制度”，深入推进涉企执法检查计划备案、“双随机、一公开”等工作机制，规范行政执法行为，提升行政执法质量。进一步减少行政复议、行政诉讼案件数，进一步降低行政诉讼败诉率。健全守信践诺机制，解决好政府拖欠企业账款问题，以政府诚信引领社会诚信。加强政府信息公开，主动接受党内监督、人大监督、政协监督、社会监督。

勇于实干担当。善于运用改革的思维、创新的方法、市场的手段消除痛点、攻克难点、突破重点、创造亮点。以推动恩施发展进步、促进人民生活更加幸福为目标，大力推行三个工作法（26）、四项落实制（27），完善工作落实闭环机制，把该做的事情做成。坚持在学中干、在干中学，完善“周末经济课堂”开展方式，强化到沿海发达地区学习，提升干部抓经济工作的能力。驰而不息纠治形式主义、官僚主义，不制造“内卷”，不做无用功。继续推行简约政务，提升行政效能。进一步改进领导方法、工作方法，加强调查研究，尊重基层意见，顺应群众需求。完善绩效考核评价和激励机制，强化重实干、重实绩、重实效的鲜明导向。

恪守清正廉洁。严格落实中央八项规定及实施细则精神，认真履行党风廉政建设“一岗双责”，持续纠治“四风”。坚决落实过紧日子的要求，一般性支出压减比例不低于10%。规范执行“三重一大”制度，加大行政审批、资源开发、工程建设、国有资产管理等领域监管力度，从源头上预防和治理腐败。深入开展公职人员法纪教育，持续整治群众身边腐败和不正之风，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！使命在肩不容懈怠，担当奋进义无反顾！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，竞进拼抢，真抓实干，创先争优，加快推进“两山”实践创新示范区成势见效，奋力谱写中国式现代化恩施篇章！

注释

〔1〕GEP：生态系统生产总值，是一套与GDP（国内生产总值）相对应的，能够衡量生态价值的统计与核算体系。

〔2〕瞪羚企业：创业后跨过死亡谷、以科技创新或商业模式创新为支撑、进入高成长期的中小企业。

〔3〕“全州一个停车场”管理服务系统：以智慧停车服务平台为依托，对州内停车资源进行联网，提供停车场查询、导航、无感支付等便捷服务，提升停车资源利用效率、改善市民出行体验。

〔4〕“农保贷”：由银行或银行和担保机构合作，为持有农业保险保单的农户发放的生产经营性贷款。

〔5〕“小田并大田”：在农民自愿前提下，不改变农民承包期限和承包地面积，开展农田建设、土地整治，把分散的土地整合成片，发展适度规模经营。

〔6〕零工驿站：灵活就业人员与雇主方进行就业供求信息沟通对接的线下实体场所，是集就业信息推介、现场招聘、技能培训、劳动维权等公共服务功能于一体的“一站式”公共就业服务平台。

〔7〕“五型”政府：学习型、创新型、法治型、实干型、廉洁型政府。

〔8〕政务云平台：运用云计算技术，为数字政府建设提供统一的计算、存储、安全等服务的信息基础设施。

〔9〕“恩政通”：集成移动政务办公、即时通讯、视频会议、公务用车、工作督办等功能的政务办公平台。

〔10〕“请老乡、回家乡、建故乡”恩商回归工程：依托恩施籍老乡、老友、老板、异地商会、校友会，加强与在外恩商的对接联系，举办系列回归招商专场推介活动，吸引在外恩商企业回迁、资本回流、项目回投。

〔11〕“恩施系”公用品牌：具有恩施地域特色和辨识度的城市形象品牌、生态旅游康养品牌、富硒产业品牌、地理标志品牌等公用品牌。

〔12〕“一核一副五组团”：“一核”即恩高宣一体化发展极核，“一副”即利川州域副中心，“五组团”即建始县城—高坪镇、巴东县城—野三关镇、咸丰县城—唐崖镇、来凤县城—百福司镇、鹤峰县城—走马镇等5个城镇组团。

〔13〕“七纵六横”：“七纵”即高旗大道、旗峰大道—土司路—市府路、施州大道、金桂大道—土桥大道—舞阳大道—东风大道—连珠大桥、金龙大道、高新大道、龙凤大道；“六横”即恩施大道、金凤大道、金山大道、民族路—土桥大道—马鞍山路、人民路—中山路、施南大道。

〔14〕“房地一体”不动产登记：对房屋等建（构）筑物所有权及其所附着的土地一并进行确权登记。

〔15〕“恩汇办”平台：在鄂汇办·恩施旗舰店的基础上改造升级，采用接口对接、链接跳转、新建应用等方式，整合各类服务资源，搭建的全州一体化移动综合服务平台。

〔16〕农产品供港基地：在海关完成供港澳基地备案，并通过特定渠道销往港澳地区的蔬菜等农产品种植加工基地。

〔17〕武汉恩施大厦：恩施州在武汉投资修建的集酒店经营、会务服务、商务展销、特色餐饮等功能为一体的现代商业综合体，是恩施在武汉开展经贸活动的重要平台和形象展示的窗口。

〔18〕“候鸟人才”：不改变人事、户籍、社保等关系，利用业余、旅居、退休等灵活时间，通过咨询顾问、技术指导、项目合作等方式，为我州经济社会发展提供智力支持的各类外来人才。

〔19〕数字乡村：以数字技术为手段，对传统农业、乡村社会、农民生活等进行数字化改造，以数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理，整体带动农业农村现代化发展、促进农村农民共同富裕。

〔20〕一江九水五库：“一江”即清江，“九水”即带水河、沙河、龙洞河、麻园河、盐溪水、高井河、高桥河、四道河—巴公溪、蔡家河—洗爵溪，“五库”即大龙潭、山溪沟、高桥坝、金马和月亮岩水库。

〔21〕老年幸福食堂：为有就餐需求老年人提供就餐服务的场所，重点解决经济困难的高龄、失能老人和城乡独居等特殊困难老年人“就餐难”问题。

〔22〕医养结合养老试点：集医疗、康复、养生、养老等于一体，融合生活照料和康复关怀的养老服务试点。

〔23〕“智慧应急”综合应用平台：集风险监测预警、风险隐患管理、应急指挥调度于一体的综合信息化平台。

〔24〕“一中心两基地”：州应急管理保障中心、州应急救援综合训练基地和州应急救援物资储备基地。

〔25〕积分制管理：通过民主程序将基层治理各项事务转化为量化指标，对村（居）民日常行为进行评价，给予正向激励，从而激发村（居）民参与基层治理积极性、创造性的新模式。

〔26〕三个工作法：一线工作法、限时工作法、钉钉工作法。

〔27〕四项落实制：专班负责制、项目清单制、定期调度制、暗访督办制。