

云南省人民政府工作报告（2024 年）

——2024 年 1 月 24 日在云南省第十四届人民代表大会第二次会议上

省长 王予波

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，也是本届政府依法履职的第一年。以习近平同志为核心的党中央给予云南极大关心支持，习近平总书记对云南工作作出重要指示批示、致信祝贺云南大学建校 100 周年，为云南高质量发展进一步指明前进方向、注入强劲动力。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，牢牢把握高质量发展首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“三个定位”，锚定“3815”战略发展目标，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，坚定不移推进市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，深入实施系列三年行动，难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，经济持续恢复向好，发展质量稳步提升，重点领域的一系列趋势性方向性变化得到巩固拓展，迈出了“三年上台阶”的坚实一步。地区生产总值增长 4.4%，规模以上工业增加值增长 5.2%，第一、第三产业增加值分别增长 4.2%、5.7%，社会消费品零售总额增长 6.7%，地方一般公共预算收入增长 10.3%，居民人均可支配收入增长 5.5%，粮食总产量 1974 万吨、创历史新高。新时代以来，我省经济总量继 2012 年迈上 1 万亿元台阶后，用 6 年时间、在 2018 年迈上 2 万亿元台阶，面对世纪疫情等超预期因素影响，用 5 年时间、在 2023 年首次突破 3 万亿元大关，站在了新的发展起点上。

（一）产业转型升级迈出新步伐。坚持大抓产业、主攻工业，改造提升烟草、有色、化工等产业，以硅光伏和新能源电池为代表的电子行业连续 18 个月保持 25% 以上增速，高技术制造业增长 21.2%，开发区规上工业增加值增长 7.7%，推动工业由传统产业拉动向传统产业、战略性新兴产业“双轮驱动”转变。花卉、中药材等育种创新水平全国领先，“云岭农科 110”创新服务平台上线运行，有机农产品获证数居全国第 2 位，打造 6 个国家现代农业全产业链标准化示范基地，农产品加工产值突破 1.4 万亿元。狠抓旅游市场秩序整治和服务质量提升，新增 2 个国家文旅融合发展示范区，普洱景迈山古茶林文化景观成功申遗，“有一种叫云南的生活”引领旅游发展新时尚，接待游客 10.42 亿人次、旅游总收入达 1.44 万亿元。现代物流业总收入突破 8500 亿元。金融业增加值增长 4.5%。成功举办 2023 腾冲科学家论坛，颁发首届“腾冲科学大奖”。新增“两院”院士 3 名。获批新建全国重点实验室 3 个。高新技术企业增长 25%、总量突破 3000 户，培育专精特新“小巨人”企业 74 户、国家级制造业单项冠军 6 户。

（二）投资结构优化实现新突破。制定实施高质量做好项目工作的指导意见，全力推动项目建设提质提效。省委、省政府坚持每个季度调度重大产业项目，集中开工项目 2751 个，产业投资增长 10.5%、占全部投资比重首次过半、达 50.4%，产业民间投资增长 8.7%、占全部民间投资的 65.8%，投资增长由房地产开发、基础设施拉动向产业投资拉动转变。工业投资增长 19.1%、规模和增速均居全省各行业第 1 位，能源、农业、旅游投资规模均居全国前列。渝昆高铁、滇中引水、昆明长水机场改扩建等重大项目扎实推进，滇藏铁路丽香段、叙毕铁路云南段开通运营，124 个县（市、区）通高速公路。

（三）对外开放合作打开新局面。务实推进面向印度洋国际陆海大通道建设，创新开行“沪滇·澜湄线”“澜湄蓉渝欧快线”“中欧+澜湄线”国际货运班列，中老铁路发展远超预期，累计发送旅客超 2500 万人次、运输货物超 3000 万吨，运输范围覆盖全国 31 个省区市、12 个“一带一路”共建国家，成为我国联通中南半岛及环印度洋地区的铁路大动脉。智慧口岸建设走在全国前列，全省口岸进出口货运量增长 32.2%，磨憨铁路口岸成为我国对东盟的第一大铁路口岸。我省投资建设运营的暹粒吴哥国际机场如期通航，在周边国家实施 58 个“小而美”民生项目。加快推进昆明、曲靖承接产业转移园区和磨憨、河口、瑞丽沿边产业园区建设，沪滇临港昆明科技城建成开园。成功举办南博会、旅交会、产业转移系列活动等，省外产业招商到位资金增长 16%，实际利用外资增长 20.7%。

（四）全面深化改革激发新活力。推动市场、创新、政务、法治、人文“五大环境”全面提质，市场准入效能评估试点经验向全国推广，政务服务事项网上可办率 98.02%、全程网办率 81.97%。创新建设中小企业融资综合信用服务平台，受到国家充分肯定并在全国推广。信用建设荣获全国进步单位、特色单位称号。在全国率先启动国企改革深化提升行动，国有企业利润总额增长 15.4%。制定实施加快民营经济高质量发展的意见，建立政企常态化沟通交流机制，新增减税降费及退税缓费超 450 亿元，民营经济增加值占 GDP 比重达 52.3%。实有经营主体 632.26 万户、为 2020 年底的 1.7 倍，每千人拥有经营主体数首次超过全国平均水平，企业增长 37.2%，“四上”企业增长 17.7%。

（五）区域城乡发展呈现新面貌。省、州（市）、县（市、区）国土空间总体规划和村庄规划全部编制完成。昆明区域性国际中心城市和曲靖副中心城市建设加快推进，昆玉、昆楚协同发展取得实效，滇西一体化和滇东北开发持续提速，沿边城镇带产业和人口集聚能力不断增强。建成 10 个健康美丽文明智慧幸福县城。开工保障性租赁住房 5 万套、城镇老旧小区改造 18.19 万户，新建改造地下管网 6757 公里。地级城市黑臭水体基本消除。实施学习推广浙江“千万工程”经验三年行动，新增 3 个国家乡村振兴示范县创建单位、33 个全国乡村治理示范村镇、2 个全国村庄清洁行动先进县，10 个县（市、区）被评为“四好农村路”全国示范县。农业水价综合改革走在全国前列。

（六）生态环境保护取得新成效。不折不扣推进中央生态环境保护督察反馈问题和长江经济带生态环境突出问题整改。依法治湖工作取得重大进展，九湖水质总体向优向好。地表水国控监测断面优良比例 94.1%、创历史最好，六大水系出境跨界断面水质 100%达标，赤水河（云南段）入选全国美丽河湖优秀案例。地级城市空气质量优良天数比率 97.4%、细颗粒物平均浓度 21.8 微克/立方米，继续

保持全国前列。绿美云南建设全面提速，完成营造林 418 万亩，新增绿化面积 13.73 万亩，新建成绿美乡镇 100 个、绿美村庄 200 个、绿美河湖 296 个。新增 5 个国家生态文明建设示范区和 2 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。建成 10 个绿色低碳示范产业园区。清洁发电量占比为 83.6%，非化石能源消费占能源消费总量比重为 43%左右。

（七）人民生活水平再上新台阶。74.3%的财政支出用于民生。消除“三类”监测对象风险 65.19 万人，脱贫劳动力转移就业 327.97 万人，人均纯收入 8500 元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户实现动态清零。农村劳动力转移就业 1573.76 万人，农村居民人均可支配收入增长 8%。城镇新增就业 53.98 万人，城镇调查失业率 5.3%。新增退役军人就业 1.54 万人、残疾人就业 1.37 万人。新建、改扩建 214 所幼儿园，教师“省管校用”向初中延伸，普通高中帮扶实现县域全覆盖，职业教育“提质效”、高等教育“121”工程扎实推进。基本医保参保率连续稳定在 95%以上。兜底保障 361.7 万困难群众基本生活。373 个小区、19.67 万户实现交房即交证。“双提升”工程建设任务全部完成，1368 家基层医疗卫生机构服务能力提质达标，16 个州（市）达到新版国家卫生城市标准，血吸虫病历史性实现传播阻断。亚运会参赛成绩历史最好。累计创建 137 个全国民族团结进步示范区示范单位、居全国第 2 位，建成 374 个现代化边境幸福村。主题教育期间完成民生实事 1.41 万件。10 件惠民实事全部办结。

（八）安全发展能力得到新提升。恢复和新增耕地 350 万亩，新建改造高标准农田 380 万亩。煤炭产量增长 11.2%，火电出力创 10 年来最好水平，新能源成为第二大电源、投产并网规模突破 2000 万千瓦、为 2022 年的 14 倍，坚决落实“西电东送”任务，最大限度实现能源安全与经济增长“双保双赢”。地方债务风险有序化解，守住了不发生区域性系统性风险的底线。开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，生产安全事故起数和死亡人数分别下降 15.2%、10.9%。配合国家举行高山峡谷地区地震救援演习，建立重特大地震灾害“123”快速响应机制，科学应对隆阳 5.2 级、芒市 5.0 级地震。全力抗大旱防大汛，安全处置 33 起森林火灾，有效应对 17 轮强降雨。全面建成覆盖省市县乡村的应急广播体系。完善边境立体化防控体系，坚决打击电信网络诈骗等跨境违法犯罪，边境地区安全稳定。强化普法强基补短板，推进“护校安园”和防学生溺水等行动，开展民生诉求大排查大接访大化解，起底整治交通安全和社会治安风险隐患，群众安全感综合满意率再创新高。

一年来，我们始终坚持以政治建设为统领，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真开展贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和重要指示批示“回头看”，弘扬“四下基层”优良传统，不断强化抓落实的立场、品质、能力和意志，纵深推进政府系统党风廉政建设，持续加强法治政府建设，自觉接受人大监督和政协等各方面监督，提请审议地方性法规 4 件，制定修改废止政府规章 3 件，高质量办理人大代表建议 746 件、政协提案 617 件，满意度持续保持 100%。

过去一年的奋斗充满艰辛、成绩殊为不易，是在有力应对 1961 年有记录以来最严重气象干旱、能源供需紧张和房地产、综合交通、水利三大行业投资下行等多重困难中取得的，是在克服经济发展周期性结构性矛盾中取得的，是在经过艰苦

卓绝三年抗疫斗争后取得的。实践证明，做好政府工作，必须深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前进。**要坚持党的全面领导**，在旗帜鲜明讲政治中树立更高标准、落实更严要求，始终保持高度的政治敏锐性，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署和省委工作要求一贯到底、落地见效。**要坚持高质量发展**，一切符合新发展理念的都大胆地干，一切不符合新发展理念的都坚决不干，从实际出发、按规律办事，突出“六个大抓”，打基础、利长远、增后劲，加快培育发展新动能新优势。**要坚持竭诚为民**，树牢造福人民的政绩观，始终把人民放在心中最高位置，站稳人民立场，厚植为民情怀，走好群众路线，切实把好事办好、实事办实、难事办妥，让各族人民更加幸福安康。**要坚持实干兴滇**，深化“两场革命”，全面落实“三法三化”，树牢“十种鲜明导向”，坚定当好执行者、行动派、实干家，依靠顽强斗争和过硬本领打开新局面、创造新业绩。

各位代表！这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委团结带领广大干部群众苦干实干、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻滇解放军、武警部队官兵、公安干警和消防救援指战员，致以崇高敬意！向所有关心支持云南的中央各部门各单位和兄弟省区市，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

我们也清醒认识到，发展中还有不少困难和挑战：有效需求不足，社会预期偏弱，部分中小企业经营困难，营商环境还要持续优化；产业层次和外向度偏低，创新支撑与发展需求不匹配；生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解；巩固拓展脱贫攻坚成果还需加力提效，乡村振兴任务艰巨；基本公共服务还有短板；地方债务、房地产、中小金融机构风险交织，统筹化风险与促发展、保民生的压力较大。部分指标与去年初预期目标有差距。特别是，能源电力供大于求的状况发生了根本性变化，靠房地产和综合交通建设支撑经济增长的状况发生了根本性变化，依靠高负债拉动经济增长的状况发生了根本性变化，发展方式需要加快转变，新旧动能需要加快转换。对此，我们将综合施策，有力应对和解决。

二、2024 年总体要求和主要目标

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是我省实现“3815”战略发展目标“三年上台阶”的承上启下之年，做好全年工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照省委十一届五次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，推进科技赋能，全面深化改革，不断扩大开放，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，纵深推进系列三年行动，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，增进民生福祉，保持社会稳定，不断巩固和增强经济稳中向好态势，坚定不移加快推进经济转型升级，为实施“3815”战略发展目标奠定更加坚实的基础。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5%左右，规模以上工业增加值增长 7%左右，产业投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 7%左右，进出口总额增长 30%左右，城镇调查失业率 5.5%以内，居民消费价格涨幅 3%左右，地方一般公共预算收入增长 3%，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，粮食总产量稳定在 1939.5 万吨以上，单位地区生产总值能耗降低完成国家考核时序进度。

实现上述目标，要切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，把新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识与全省发展实践紧密结合起来，立足经济转型升级攻关期、政策叠加机遇期、后发赶超奋斗期的阶段性特征，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，持续壮大“三大经济”，提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，推动“三个定位”建设不断取得新进展，一步一个脚印向建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新云南迈进。

（一）准确把握“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”的重要要求，在加快经济转型升级中实现质与量的协调增长。聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，紧盯“到 2025 年把经济转型的‘形’立起来”“到 2030 年实现经济全面转型升级”的目标，按照守底线、稳支撑、增动力、上台阶的总体思路，以效率变革、动力变革促进质量变革，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（二）准确把握“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”的重要要求，推动供需在更高水平上实现良性循环。统筹推进扩大内需和优化供给，一体推进产业强省、企业兴省、就业稳省，以科技创新推动产业升级发展，引导经营主体扩大有效益的投资，加快建设符合省情的现代化产业体系，促进居民就业增收，激发有潜能的消费，更好服务和融入国内大循环，深度参与国际循环。

（三）准确把握“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”的重要要求，统筹推进深层次改革和高水平开放。坚持社会主义市场经济改革方向，坚持有效市场和有为政府更好结合，全面破除制约高质量发展的体制机制障碍，创造性落实国家支持云南加快建设辐射中心的意见和承接产业梯度转移等重大政策，把区位、资源、生态、劳动力等优势整合塑造为综合优势，打造沿边开放新高地，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

（四）准确把握“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”的重要要求，推动发展和安全相得益彰。全面贯彻落实总体国家安全观，在推动高质量发展中解决矛盾问题、应对风险挑战，不断壮大安全发展的物质技术基础，坚决守住重点领域安全底线，加快塑造有利于发展的安全环境，建设好美丽家园，维护好民族团结，守护好神圣国土，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。

（五）准确把握“必须坚持把推进中国式现代化作为最大的政治”的重要要求，扎实推进中国式现代化的云南实践。在推进中国式现代化进程中找准定位、明确方向，紧扣中国式现代化 5 个方面的中国特色，切实挖掘好、培育好、发挥好人力

资源优势，努力缩小区域、城乡和收入差距，不断构筑中华民族共有精神家园，筑牢祖国西南生态安全屏障，为构建周边命运共同体作出云南贡献，走稳走好中国式现代化云南实践之路。

三、2024 年重点工作

主要抓好 9 个方面：

（一）着力发展实体经济，加快建设现代化产业体系

闯出新型工业化新路。围绕“四大支撑性工程”，实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展“绿电+先进制造业”，培育国家级先进制造业集群，推动“云南制造”品牌升级，加快建设制造强省。推动绿色铝向精深加工和终端制造延伸产业链，产值达到 1300 亿元。加速硅光伏产业垂直一体化布局，增加值增长 15%。大力发展动力和储能电池，新能源电池产业增加值增长 30%。打造生物制品产业基地，推进中医药振兴发展重大工程，生物医药产业力争实现营业收入 3600 亿元。促进卷烟结构优化、形象升级、价值提升，烟草制品业增加值增长 4%。实施传统产业技改升级行动。积极争取安宁中石油“减油增化”项目落地。大力培育新材料、稀贵金属、先进装备制造、光电等新兴产业，布局发展人工智能、生物制造、卫星应用、低空经济、氢能及储能等未来产业，形成新质生产力。

做强做优高原特色农业。聚焦“1+10+3”重点产业，健全“六个一”推进机制，壮大生态农业、设施农业、高效农业、共享农业。振兴“滇系”种业，完成 40 万亩生物育种产业化应用示范。推动粮经作物协同发展，持续创建国家农业绿色发展先行区、现代农业产业园，探索建设智慧农业人工智能试验示范区，申建全国休闲农业重点县，加快农村一二三产融合发展先导区建设。高水平打造一批专业化特色农产品交易市场。加快实现农业龙头企业“三个全覆盖”。第一产业增加值增长 5%以上。

推动文旅产业高质量转型升级。深入实施旅游高质量发展“六项行动”，持续规范市场秩序，建设“两线一带一区”，加快培育世界级旅游景区和度假区。打造乡村旅游升级版，建设最美乡愁旅游带，培育一批农文旅融合示范点。完善“有一种叫云南的生活”品牌传播矩阵。推出 200 个以上高水平文化旅游体育招商项目，新增新业态企业 120 户、营业收入超亿元的旅行社 10 家。旅游总收入突破 1.5 万亿元。

加快开发区提档升级。深化管理体制变革，引进一批专业化运营商，强化主导产业培育和创新能力提升。做好开发区国家公告目录修订，加快培育 7 个千亿级省级开发区，做强 9 个国家新型工业化产业示范基地。推进国家级园区“七通一平”、省级园区“五通一平”，建设以园区为核心的交通物流枢纽。开展土地集约利用评价，提高亩均投资、亩均效益、亩均税收。开发区规模以上工业增加值增长 8%左右。

推进数字经济与实体经济深度融合。加快建设面向南亚东南亚国际通信枢纽和空间信息国际交流合作中心。完善公共数据资源体系。推进 5G 融合应用“扬帆”行

动，申建国家级大数据产业试点示范项目。打造 10 个工业互联网平台、10 个数字化转型标杆企业、20 个中小企业数字化转型“小灯塔”。数字经济核心产业营业收入增长 15%以上。

提升金融服务实体经济质效。疏通资金进入实体经济渠道，保持信贷总量合理充裕。盘活被低效占用的金融资源，加强重大战略、重点领域和薄弱环节金融支持，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。进一步缓解中小微企业和民营企业融资难问题，加快构建与房地产发展新模式相匹配的金融服务模式，满足居民合理消费信贷需求。

（二）着力稳投资促消费，持续有效激发内需潜力

强化产业投资主引擎地位。完善产业链图谱和在建项目、在谈项目、拟招企业清单，推进重点产业投资基金落地实施，引进超 10 亿元产业项目 115 个以上，加强要素保障，形成签约、落地、纳规、入统全闭环管理，产业投资占投资比重保持在 50%以上，工业投资占投资比重保持行业领先。叫响“有一种叫云南的机遇”，坚持全省招商引资“一盘棋”，深入推进务实招商三年行动，加快全球华商聚云南活动、民企助推云南高质量发展大会、滇商大会等成果转化，省外产业招商到位资金增长 20%以上，实际利用外资增长 10%以上。

全力扩大民间投资。引导并依法保护民间资本参与交通、市政、环保、水利、能源、新型基础设施等领域项目建设，参与盘活国有存量资产。多层次向民间资本推介项目，定期发布重大项目、产业项目、特许经营项目清单，将重大民间投资项目纳入省级推进有效投资重要项目协调机制。产业民间投资增长 15%以上，民间投资占投资比重 46%左右。

加强重点基础设施项目建设。精准对接国家政策导向，强化项目储备，做实项目前期。加快大瑞铁路、渝昆高铁、昆明西客站、文蒙铁路、昆玉铁路扩能改造和 6 个机场改扩建等项目建设。科学把握高速公路建设规模和节奏，稳步建设普通国省道和“四好农村路”。推进金沙江、澜沧江、右江航运基础设施建设。大力推进滇中引水工程和现代化灌区建设，开工重点水利项目 100 件以上。

推动消费提质扩容。分类培育消费中心城市，实施县域商业体系建设行动，促进农村客货邮融合发展。推动大规模设备更新和消费品以旧换新。开展放心消费行动，提振大宗消费，发展数字消费、绿色消费、健康消费，挖掘智能家居、体育赛事、国货“潮品”等消费增长点，持续打造滇菜品牌。实施人均旅游消费倍增计划，调整优化景区管理，积极发展夜间经济和银发经济。

（三）着力深化重点领域改革，扩大高水平对外开放

深度融入全国统一大市场。推动产权保护法治化规范化，创新市场准入效能评估结果应用范围，深入开展市场分割、地方保护等问题专项治理，落实不当市场干预行为防范事项清单，强化社会信用激励约束。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。全面推行包容审慎监管。争创全国质量品牌提升示范区和

质量强国标杆城市。加快电力市场化改革，完善电价市场化形成机制。深化预算管理制度改革，稳妥推进省以下财政体制改革，提高财政政策效能和资金效益。

有序有效承接产业转移。构建“2+3+N”沿边产业园区发展格局，动态优化支持政策，加快配套基础设施建设，每个园区落地一批重大产业项目。深化部省、省际、央地合作，积极承接长江经济带下游地区外溢产业，推广托管、飞地、园中园等跨区域合作模式，推动标志性产业链建设。

一体推进营商环境优化和经营主体倍增。开展营商环境争创一流年行动。聚焦“高效办成一件事”优化政务服务。强化民营经济高质量发展系列政策措施跟踪问效，实施民营企业培优扶强专项行动和“梧桐树”工程，民营经济增加值占 GDP 比重保持在 52% 以上。围绕“管理、发展、脱困、改革”，推进国企改革发展“八项行动”，加快形成“一业一企”新格局。推动融信服平台数据全归集、服务全覆盖、政策全上线，力争新增解决企业融资需求 1000 亿元。强化专精特新、单项冠军等优质中小企业梯度培育。净增企业 20 万户、“四上”企业 3000 户、规上工业企业 400 户。

畅通大通道带动大物流。搭建面向印度洋国际陆海大通道实体化运营和组织中心，推进中老泰引领示范通道和中缅通道建设，配合做好中越跨境标准轨铁路联通，打造智慧口岸云南标准，推动跨境多式联运常态化运行，进一步降低物流成本。提速昆明国际陆港建设，构建“双核两翼”集疏运体系。申建新一批国家物流枢纽和骨干冷链物流基地。推进全国供应链创新与应用示范创建，国家 A 级物流企业超 150 户，现代物流业总收入增长 8%。

提高开放型经济发展水平。“一国一策”深化同周边国家经贸合作。推进自贸试验区高质量发展三年行动，推动各类开放平台政策叠加、联动发展。深挖 RCEP 项下货物和服务贸易潜力，持续创建国家加工贸易梯度转移重点承接地，创新跨境电商“展仓播”一体化发展模式。实施内外贸一体化企业领跑者行动。拓宽吸引外资渠道。全面提升会展活动市场化专业化水平。

（四）着力建设科教强省，强化基础性战略性支撑

加快建设高质量教育体系。实施立德树人工程和云岭思政“个十百千万”工程，以张桂梅思政大讲堂为引领培育一批思政教育品牌。坚持“五育”并举，加强和改进学生心理健康、劳动教育工作。实施学前教育和特殊教育普惠行动。创建义务教育优质均衡发展县。做实部省高校结对帮扶，提升高等教育质量水平，建设高等研究院和现代产业学院，促进西南联合研究生院实体化高质量发展。深化产教融合、校企合作，建设职业教育优质示范学校和专业（群）。健全中小学校长教师四级培训和教研体系。实施省级银龄教师行动计划。

加强科技创新赋能。强化企业科技创新主体地位，高新技术企业超 3500 户。围绕“四链”融合，强化关键核心技术攻关，持续提高全社会研发投入强度。打造科技引领产业发展示范县。争创生物种业、稀贵金属、生态安全领域国家级创新平台，推动筹建锡铟等云南实验室。完善科技成果转化政策体系。加快新型研发机

构建设。提升“彩云汇”科创品牌影响力，打造科技入滇升级版，打响腾冲科学家论坛“科技达沃斯”品牌。

积极打造高水平区域人才中心。推进优势产业人才聚集行动，推动科技副总、产业导师扩围增效。扩大领军企业自主认定高层次人才试点范围。制定高精尖人才认定标准和岗位目录，大力实施兴滇英才支持计划，统筹推进高层次人才招引行动。实施高技能领军人才培养计划，建强产业工人队伍，推进中国昆明人力资源服务产业园建设。

（五）着力抓好“三农”工作，有力有效推进乡村全面振兴

严格落实耕地保护和粮食安全责任制。推动耕地占补平衡改革落地见效，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为。加大高标准农田建设投入和管护力度，新建改造 300 万亩。加强良田良种、良机良法、绿色农资集成推广，推进全链条节粮减损，稳步提高粮食单产，确保完成粮食、大豆、油料播种任务。

巩固拓展脱贫攻坚成果。完善动态监测帮扶机制，巩固提升“三保障”和饮水安全水平。建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制，加强对乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置区、边境地区等支持，增强脱贫地区和脱贫人口内生发展动力。深化东西部协作和定点帮扶，提高“万企兴万村”实效。

持续增加农村居民和脱贫人口收入。按照“巩固、升级、盘活、调整”的思路推动帮扶产业提质增效，中央和省级财政衔接资金用于产业比重分别不低于 65%、53%，用好脱贫人口小额信贷，完善新型经营主体联农带农益农机制。培育农村致富带头人，激励带头致富、带领群众致富。开展技能培训 50 万人次，大力培养新型职业农民，脱贫劳动力转移就业 320 万人以上。实现人均纯收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户动态清零。农村居民人均可支配收入增长 6% 以上。

扎实推进乡村建设和治理。分类建设乡村振兴示范村和提升村，办成一批群众可感可及的实事。健全长效管护机制，农村卫生厕所和生活垃圾处理设施覆盖率分别提高到 75%、88%，生活污水治理率达 55%。新打造 100 个绿美乡镇、200 个绿美村庄、50 个绿美河湖。新改建农村公路 1 万公里，农村危房和农房抗震改造应改尽改。深化集体林权、农垦、供销社改革。实施村级事务阳光工程，深入推进乡风文明培育行动，提高乡村善治水平。

（六）着力提高新型城镇化水平，推动区域协调发展

优化城镇空间布局。加快国土空间规划“一张图”建设和应用。构建滇中城市群“一主四副、通道对接、点轴联动”空间格局，建设以昆明为中心的 1 小时经济圈、以节点城市为中心的半小时经济圈，持续提升省域副中心城市、区域中心城市能级。加快建设口岸城市和边境中心城镇。

推动以县城为重要载体的新型城镇化建设。持续推进“五城共建”，分类建设一批特色强县，加大改革支持和要素保障力度，因地制宜补齐产业配套、公共服务设

施等短板。抓好批而未供闲置土地特别是超期未开发土地处置，确保闲置土地总量下降、处置比例提高。

提升城市功能品质。一体推进城市体检与城市更新，打造一刻钟便民生活圈，开展社区嵌入式服务设施建设试点。力争城市生活污水集中收集率达 **68%**，县级城市建成区黑臭水体消除比例达 **80%**。加快城市生命线安全工程建设，完成燃气、供排水等地下管网新建改造 **3500** 公里。

积极构建房地产发展新模式。适应房地产市场供求关系发生重大变化新形势，稳市场、防风险、促转型。加大保交楼工作力度，妥善解决涉及民生的存量烂尾楼问题、严防新增。以市场为信号、以需定建，贯彻“人、房、地、钱”要素联动机制，加强房屋从开发建设到维护使用的全生命周期监管。加快推进“三大工程”，解决好新市民、青年人、农民工住房问题。开工保障性租赁住房 **4** 万套、城镇老旧小区改造 **13** 万户以上。

（七）着力加强生态文明建设，争创美丽中国先行区

坚决筑牢长江上游生态安全屏障。深入推进长江污染治理“**4+1**”工程和“八大行动”，实施赤水河流域（云南段）保护治理和高质量发展“**双十**”工程，扎实推进长江“十年禁渔”。金沙江干流国控断面和赤水河水质稳定保持Ⅱ类以上，六大水系出境跨界断面水质保持 **100%**达标，磷石膏综合利用率提高到 **70%**。

持续深入打好污染防治攻坚战。实施空气质量持续改善行动计划，加强区域联防联控，确保地级城市空气质量优良天数比率保持全国前列。严格落实九湖保护条例，“一湖一策”精准施治，一体推进“三治一改善”，稳步提升地表水优良水体比例，实现杞麓湖水质脱劣。实施土壤污染源头防控行动，确保土壤环境质量总体稳定。加强固体废物综合治理，推进无废城市建设，提升新污染物治理能力。

统筹推进生态系统保护修复。严格生态环境分区管控。加强“三屏两带多点多廊”生态系统保护和修复，做好石漠化、水土流失综合治理和历史遗留矿山修复，加快创建国家公园和国家植物园。强化高黎贡山生物生态安全风险防范和保护。新增绿化面积 **8** 万亩以上，完成营造林 **260** 万亩、种草改良 **25** 万亩。

大力推动绿色低碳发展。全面加强资源节约集约循环高效利用，加快形成绿色生产生活方式。做好碳汇资源调查评估、核算和产品开发。开展重点产品碳足迹核算试点示范。创建 **6** 个零碳园区。推动绿电溯源和绿证核发全覆盖，推进绿电、绿证市场建设。加强绿色矿山建设。推进生态产品价值转化试点。加快自然资源资产所有权委托代理机制试点成果转化。大力发展林下经济和“以竹代塑”产业。

（八）着力保障和改善民生，让老百姓过上更好的日子

促进高质量充分就业。持续做好高校毕业生、退役军人、农民工、零就业家庭、残疾人等重点群体就业工作，城镇新增就业 **50** 万人以上。打造“七彩云南”系列劳务品牌，农村劳动力转移就业 **1500** 万人以上。实施“创业云南”建设行动和青年创业兴乡行动，培育创业创新带头人和乡村工匠。

加快健康云南建设。打造“家门口”的好医院，加快建设医疗高地、专科高地。推进“百县工程”，实施 62 个重点中心乡镇卫生院提质建设，新增 350 个基层心脑血管救治站。促进中医药传承创新发展。全面提升疾病预防控制专业能力。深化医保、医疗、医药协同发展和治理。巩固提升爱国卫生运动成效。大力开展全民健身。完善妇幼和老年人健康服务体系，促进人口长期均衡发展。

完善养老托育服务体系。提升养老服务保障能力，深入实施惠老阳光工程，发展老年助餐服务。分类提供普惠托育服务，每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4 个以上。提升留守儿童、困境儿童和留守老人关爱服务质量。

健全多层次社会保障体系。实施社会保险扩面提质增效三年行动，落实企业职工基本养老保险全国统筹要求，继续推进失业保险、工伤保险省级统筹。稳妥有序推动个人养老金发展。深化基本医保参保扩面攻坚。做好分层分类社会救助。

深入推进文化兴滇。坚持用党的创新理论教育、引导、鼓舞人民，全面贯彻习近平文化思想，实施文化强省建设“十大工程”，一体建设城乡公共文化服务体系。办好第三届全民阅读大会。加快国家文化公园和国家考古遗址公园建设，加强国家方志馆南方丝绸之路分馆和国家级文化生态保护区建设管理，创建国家文物保护利用示范区。建成云南革命军事馆、云南民族文化宫。培育 10 个文化产业园，争创国家级影视基地、视听产业园。

铸牢中华民族共同体意识。深入实施“枝繁干壮”“幸福花开”“石榴红”等重点工程，推进各民族交往交流交融“三项计划”，深化民族团结进步全域创建，将各项工作都赋予铸牢中华民族共同体意识的内涵和意义。不断丰富我国宗教中国化的云南实践，加快推进“润土培根”工程，依法加强宗教事务管理，引导宗教与社会主义社会相适应。

继续办好 10 件惠民实事。

（九）着力筑牢安全防线，维护社会和谐稳定大局

稳能源电力。增煤电、扩光伏、优水电、配储能、强电网，力争供应电煤 3500 万吨以上，开工和投产新能源项目各 1600 万千瓦，加快抽水蓄能项目建设，确保托巴水电站投产，力争红河电厂建成发电。推动“水火风光储”多能协同和“源网荷储一体化”发展，加快打造国家清洁能源基地和全国新型电力系统示范区。

全力防范化解经济金融风险。加强全口径地方债务风险动态监测预警和处置，“一地一策、一企一策、一债一策”化解风险，兜牢基层“三保”底线。压降融资平台公司数量，推动分类转型发展。加强金融监管，强化金融机构风险早期纠正硬约束，稳妥处置中小金融机构风险，切实推动金融高质量发展。

提升安全生产和防灾减灾救灾能力。坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全力做好镇雄“1·22”山体滑坡抢险救援、受灾群众安置和灾后恢复重建工作。开展安全生产治本攻坚三年行动，持续提升城乡抗震设防能力，加快构建覆盖全灾

种、全过程、全方位的自然灾害防治体系，防范遏制重大人员伤亡事件发生，切实保障人民群众生命财产安全。

打造新时代强边固防升级版。深入实施守边固边工程，保持对跨境违法犯罪严打高压态势。统筹推进兴边富民稳边固边，开展现代化边境幸福村巩固提升行动，推进智慧广电固边工程，深入打造“心联通 云南行”“边民大联欢”“跨国春晚”等特色品牌。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“四下基层”实践，推进信访工作法治化建设，深入实施矛盾纠纷多元化解“十百千万”工程。提高市域社会治理能力。支持群团和社会组织参与基层治理。倡导婚育新风、生态安葬。提升食品药品安全治理水平，打好禁毒和防艾人民战争，完善社会治安防控体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

进一步做好参事文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询、港澳台侨、搬迁安置、档案、科普、测绘、地震、气象、慈善、红十字等工作，切实保障妇女、儿童、残疾人合法权益，深入实施中长期青年发展规划和职工普惠服务行动计划。抓好军民融合、国防动员、国防教育、双拥、退役军人等工作。

各位代表！各级政府的一切职责是抓落实、一切任务是抓落实、一切要求是抓落实！**要不折不扣抓落实**，坚持把学思想作为第一要事，把凝心铸魂作为第一要求，聚焦习近平总书记指出的重点精准发力、运用习近平总书记指导的方法开拓进取，确保党中央重大决策部署和省委工作要求完整准确全面落实。**要雷厉风行抓落实**，增强马上就办的意识，统筹把握时度效，更多为发展想办法、为群众办实事、为企业助把力，看准了就抓紧干，能多干就多干，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。**要求真务实抓落实**，下大力气坚决纠治形式主义、官僚主义，立足实际、干在实处、务求实效，把每一项工作都抓得实实在在，做到说一件干一件，确保干一件成一件。**要敢作善为抓落实**，充分激发干部干事创业的精气神，不断提升在复杂环境、多重约束下解决现实问题的能力，主动跨前一步、积极担当作为、力求最好效果。**各级政府要习惯在监督下开展工作**，依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，强化审计、统计、司法、财会监督，主动听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见。**要推动法治政府建设提速提质提效**，加快转变政府职能，提高行政立法质量，依法科学民主决策，严格规范行政执法，扎实开展“八五”普法，维护社会公平正义，有力促进政府治理规范化程序化法治化。**要一刻不停推进全面从严治党**，持之以恒正风肃纪反腐，坚持长期过紧日子，不该花的钱一分都不花，永葆忠诚干净担当的政治本色。

各位代表！为者常成，行者常至。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，坚定信心、勇毅前行，不断书写中国式现代化云南实践新篇章！