

政府工作报告

—2024 年 1 月 7 日在西藏自治区第十二届人民代表大会第二次会议上

自治区主席 严金海

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席的同志提出意见。

2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是本届政府全面履职的第一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示、新时代党的治藏方略和致“2023·中国西藏发展论坛”重要贺信精神，认真落实党中央、国务院决策部署，在区党委坚强领导下，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，紧紧依靠全区各族人民，踔厉奋发、勇毅前行，迈出了西藏长治久安和高质量发展的新步伐。

——社会大局安定和谐。坚决维护国家政治安全，持续开展反分裂斗争，全区未发生重大政治性、群体性和暴力恐怖案件。“四大工程”“六项行动”成效明显，七地（市）全部建成全国民族团结进步示范市。“三个意识”教育深入人心。寺庙财税监管实现全覆盖。优化维稳指挥调度体系，实现全区“一张网、一平台、全覆盖”。从严开展治安、交通、消防、安全生产等整治行动，深入落实食品安全“两个责任”，有效防范化解金融风险，群众安全感满意度保持 99%以上。

——经济运行持续向好。预计地区生产总值超 2300 亿元、增长 9%左右，人均突破 6 万元。城乡居民人均可支配收入突破 5 万元和 2 万元，分别增长 6.5%和 10%左右。居民消费价格涨幅、城镇调查失业率分别控制在 3%和 5%以内。固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额分别增长 30%、22%和 130%以上，主要经济指标增速位居全国前列。

——发展动能稳步增强。“狠抓投资落实年”成效明显，川藏铁路、G318 提质改造等重点项目有序推进，普兰机场、贡嘎机场第二跑道和国际航站楼建成投运，湘河水利枢纽投产发电。金沙江上游、藏东南纳入国家水风光一体化示范基地。出台促消费政策“24 条”，提振消费专项行动效应凸显，“西藏味道”美食街烟火渐旺。区域开放进一步扩大，15 个传统边贸点获批恢复。吉隆、普兰、樟木、里孜口岸全面实现客货双通。

——特色产业提质增效。建立重点产业链链长制。粮食、蔬菜、肉蛋奶产量分别达 108 万吨、95 万吨、93 万吨。“飞地种粮”喜获丰收，首批新米入藏上市。新增国家农民专业合作社示范社 30 家。高原炊具首年销售 67 万件，“炊具革命”闯出高原轻工新路径。电力装机突破 700 万千瓦，外送电量增长 189%。旅游接待人次和收入历史性突破 5500 万和 650 亿元。通航产业高点起步，藏医药、边贸物流等产业持续发展。预计规上工业、数字经济增加值分别增长 10%和 15%以上。

——城乡区域更加协调。高质量编制区市县三级国土空间规划。实施保障性安居工程 2.19 万套（户）、老旧小区改造 65 个。预计常住人口城镇化率达 38% 以上。完成人畜分离 7.7 万户、户厕改造 4 万户，建设宜居宜业和美乡村 220 个，1308 个村（居）旧貌换新颜，树立农牧民新风貌行动得到国家乡村振兴局充分肯定。强化动态监测和后续帮扶，脱贫户人均纯收入增长 15% 以上。

——营商环境持续优化。全力推进优化营商环境“一号工程”，打造援藏“双招双引”品牌，招商引资到位资金突破 500 亿元。开展“四最”对标行动，行政审批事项减少近半。改革优化国省道检查站查验模式，过往车辆实现“读秒”通行。新增减税降费、退税缓费 46.2 亿元。清欠中小企业账款 46 亿元。实施企业上市“格桑花行动”，直接融资 135 亿元。以前所未有的力度调油价、降电价，昌都、阿里成品油价格与拉萨价差明显缩小，全区居民和工商业综合用电成本分别调降 13% 和 14%，边境乡镇电价减半收取，高原特色产业目录电价最高调降 64%，预计每年降本减负 5 亿元。

——民生福祉保障有力。出台居民增收“16 条”。农牧民转移就业 64.7 万人、劳务收入 65.6 亿元。应届高校毕业生区外就业 3605 人，创历史新高。西藏班新增招生计划 605 名。推进医联体医共体建设，新增国家区域医疗中心 2 个。（下转第三版）（紧接第一版）包虫病应治尽治，大骨节病愿治尽治。基本医保率先实现省级统筹。体育健儿获得重大赛事奖牌 109 枚。西藏美术馆、大剧院投入使用，文化惠民活动深入开展。

——生态底色越发厚实。完成营造林 120 万亩，其中拉萨南北山绿化 24 万亩。修复治理退化草原 614 万亩。完成冰川（冰雪）、冰湖资源本底调查。全面开展矿业权清理整顿，依法无偿收回矿业权 217 个。加强中央生态环保督察整改。完成首笔国际绿证交易、林草碳汇交易。环境空气质量优良天数比例达 99% 以上，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类标准。新增国家生态文明建设示范区 4 个，七地（市）生态文明示范创建目标提前实现。

——兴边富民卓有成效。米林、错那撤县设市。兴边富民行动中心城镇加快建设，智慧边防有力推进。边境乡村硬化路通达率分别达 97% 和 87%，建制村用电覆盖率、幼儿园覆盖率分别达 96% 和 96.5%。边境人口稳定增长，边民收入稳步提升。

各位代表！一年来，我们成功举办第五届藏博会、第三届“环喜马拉雅”论坛、首届西藏铸牢中华民族共同体意识论坛、首届南迦巴瓦论坛，联合发布《新时代党的治藏方略的实践及其历史性成就》白皮书，向世界展示了一个日益团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

各位代表！一年来，我们坚持国防建设和经济建设协调发展，狠抓国防动员、双拥共建和退役军人服务保障。引进高层次人才 146 人，为历年之最。着力深化对口支援和“组团式”援藏，76 个中央单位和援藏省市相继进藏考察、签署协议，为高原经济高质量发展注入了新的活力。

各位代表！一年来，我们全面加强党的领导，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大兴调查研究，解决实际问题 6100 余个。进一步改进作风、狠抓落实，不断健全政府系统全面从严治党体系。推进法治政府建设，修订政府工作规则，出台政府规章 4 件，提请人大常委会审议法规议案 8 件。办理人大代表建议 235 件、政协委员提案 254 件。完成驻区外办事机构清理整合，精简和撤销各级机构 82 家。

各位代表！一年来，我们始终聚焦发展所需、群众所盼，攻坚克难、看准就干，在持续承压中走出了一条回升向好的复苏曲线，破除了一些事关长远的瓶颈难题，办成了一批看得见摸得着的实事好事。取得这样的成绩，是习近平总书记掌舵领航、特殊关心的结果，是党中央、国务院亲切关怀和全

国人民无私支援的结果，也是区党委团结带领全区各族干部群众奋发进取的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向人大代表、政协委员，向中央驻藏机构、援藏省市和单位、离退休老同志、驻藏部队、武警官兵、政法干警和消防救援队伍，向所有关心和支持西藏发展的各人民团体和社会各界朋友，表示诚挚的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，在“四个创建”展现蓬勃生机的同时，反分裂斗争须臾不可放松，民族团结进步创建需要持续深化；高原经济高质量发展必须进一步抢抓机遇、深挖潜力；生态环境保护、固边兴边富民还存在不少短板弱项，民生领域仍有一些问题亟待解决；个别干部担当精神不够、奋勇争先意识不强，构建一体推进“三不腐”的长效机制任重道远。这些问题，我们将高度重视，有效应对和解决。

2024 年工作安排

今年是实施“十四五”规划的关键之年，也是落实自治区第十次党代会部署、推进“四个创建”的攻坚之年。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区第十次党代会和区党委十届三次、四次、五次全会部署，全面加强党的领导，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，不断提高社会治理体系和治理能力现代化水平，奋力推进长治久安和高质量发展，加快建设社会主义现代化新西藏。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，固定资产投资增长 13%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，城镇居民收入增长与经济增长保持基本同步，农村居民收入增长快于城镇居民，居民消费价格涨幅、城镇调查失业率分别控制在 3%和 5%以内。

各位代表！今天的西藏正处在迈向高质量发展的战略机遇期，政治优势、政策优势、资源优势、人口优势、后发优势等叠加释放，全区上下拼搏实干的精气神持续提振，发展的条件更加有利、前景无限广阔。我们必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，用好“八对抓手”，打好主动仗、下好先手棋。一要统筹当前长远，超前谋划重大布局和重大平台，围绕国家生产力布局优化调整，前瞻性规划国土空间、产业发展和基础设施，高质量建设各类园区、创新平台、开放节点，因势利导发展边境经济、路衍经济、河谷经济，努力在厚植发展优势上实现新突破。二要聚焦瓶颈制约，坚定推进重大政策和重大改革，围绕发展面临的主要矛盾和突出问题，处理好“稳”和“进”的关系，把握好“立”和“破”的顺序，切实依靠政策协同和深化改革解决“成长中的烦恼”，努力在增强发展动能上实现新突破。三要抢抓战略机遇，加紧实施重大工程和重大项目，围绕国家定位和西藏需要，积极用好国债、专项债等有利政策，全力服务和保障重大工程，加快实施“十四五”规划项目，超前谋划“十五五”重点项目，努力在夯实发展基础上实现新突破。我们坚信，只要心中有数、手中有策、行动有力，明天的西藏一定会焕发出更加绚丽多姿的容颜。

今年，将着力抓好以下七个方面工作。

（一）坚持聚人心促团结，全力维护和谐稳定

不断促进民族团结。深化民族团结进步模范区创建，挖掘红色资源和当代典型，讲好“茶和盐巴”的故事，持续提高群众使用国家通用语言文字的意识和能力，做好新时代新阶段援藏工作，更好促进各民族交往交流交融。

依法管理宗教事务。坚持“五个有利于”标准，深入推进藏传佛教中国化，狠抓宗教政策法规贯彻落实。深化拓展“三个意识”教育，建强“三支队伍”，强化寺管会职能，加强宗教活动场所管理。

坚决维护社会稳定。深化法治西藏、平安西藏建设，严密防范严厉打击各类分裂渗透破坏活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，不断提高基层治理现代化水平。毫不放松抓好安全生产、灾害风险隐患排查整治和食品药品监管，全力维护人民群众生命财产安全。

我们要把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，多谋长久之策、多行固本之举，以高水平安全保障高质量发展。

（二）坚持稳投资扩消费，不断塑造发展新优势

保持投资稳定增长。落实中央政府投资 800 亿元。加快推进川藏铁路西藏段、G4218 狮泉河镇至昆莎机场段、G219 墨脱至察隅段和 G318 提质改造等重大项目建设，实现拉日高速全线通车。力争开工建设波密至然乌段铁路、青藏铁路格拉段电气化改造项目。新开工建设 10 个通用机场和 47 个临时起降点。持续推进金沙江上游、藏东南等清洁能源基地及电力外送通道建设。实施好帕孜、旁多引水等水利工程。在社区、景区和国省道沿线，加快布局充电基础设施。

充分释放消费潜力。继续安排专项资金促进消费。开展汽车家电家具下乡活动，鼓励新能源汽车和电子产品消费，完善以旧换新补贴政策。打造夜间特色消费街区，做强“中华美食·西藏味道”美食街品牌，支持开设首店、连锁店、便利店。整区推进农村电商发展，建设空港新区冷链物流基地，用好西藏供销集团主渠道，依托“交邮融合”“邮快合作”，构建城乡共同配送体系，加快提升物流通达水平和配送时效，带动农产品进城、消费品下乡，力争社会消费品零售总额突破千亿元。

我们要进一步扩大有效益的投资、激发有潜能的消费，让发展的预期更稳、信心更强、活力更足。

（三）坚持育企业强产业，深度挖掘潜力优势

强化扶持育企业。落实“一产一策”“一企一策”，大力实施龙头企业引培工程。持续实施“格桑花行动”，积极有序建设现代资本市场。力争培育龙头企业 10 家、专精特新中小企业 10 家，新增上市企业 2 家。引导金融机构更好支持小微企业和民营经济发展。狠抓减税降费政策宣传解读、落地落实，确保广大经营主体应知尽知、应享尽享。政府和国有企业带头清欠中小企业账款，确保上半年应清尽清。

突出特色强产业。压紧压实产业链链长制，大力实施延链、升链、建链、补链行动。依托国家战略工程，以“整体推进”模式谋划区域产业布局，以大工程振兴大产业、带动大发展。制定推进新型工业化实施意见，规上工业和数字经济增加值均增长 10% 以上。设立以专项债为主的清洁能源产业专项资金，确保建成电力装机增长 25% 以上。加强铜、锂等战略资源绿色开发，实现优势矿产上产扩能、提质增效。加快文化强区建设，培育壮大文化产业。发挥文旅康养等特色优势，寻找新增长点，完善 G318、G219、G349 等线路旅游配套设施，打造 10 个以上精品景区（点），推出藏医药康体瘦身、跨

境游等 10 个以上特色产品，改造提升 15 个特色乡村。持续抓好旅游市场整治和品牌形象提升。力争文化产业产值增长 20%以上，旅游接待人次和收入均增长 13%以上。

我们要切实加强质量支撑和标准引领，持续优化一产、壮大二产、提升三产，让高原特色产业在新领域新赛道上各尽其能、各展所长。

（四）坚持兴城镇带乡村，持续推进协调发展

狠抓乡村振兴。建设高标准农田 20 万亩，确保粮食总产量保持 100 万吨以上。建成高产饲草基地 6 万亩，探索“飞地种草”新模式。建立助农兴农包保机制，打造一批特色农牧产业示范点。出台激励政策，促进专业合作社、家庭农牧场、龙头企业规范有效发展，培育“千万元社”10 家、国家级示范社 30 家，力争农畜产品加工业总产值增长 10%以上。深入落实防返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。学习运用“千万工程”经验，“点对点”抓好乡村振兴典型示范，大力实施“千村示范”、树立农牧民新风貌等七大行动，完成人畜分离 3.8 万户、户厕改造 2.2 万户，建设宜居宜业和美乡村 300 个。

加快城镇发展。聚焦交通干线、河谷沿线、边境一线，实施中心县城和节点城镇基础设施、公共服务补短板行动，打造 10 个旅游名县名市和一批明珠城镇。启动实施拉萨古城保护和旧城改造提升工程。积极推进防洪排涝抗灾基础设施建设。因地制宜、加快推进清洁能源供暖供氧工程。新建续建保障性安居工程 3.95 万套（户），改造老旧小区 38 个，完善流动人口管理服务，常住人口城镇化率达到 39%以上。

推动区域协调。建成“五城三小时经济圈”综合立体交通网络。引导七地（市）发挥比较优势，不断拓展新的增长点。支持拉萨、山南两市深度融合，推动拉萨金融商务区、物流集散地建设。支持那曲、阿里大力发展绿色有机畜牧业，支持日喀则建设国际陆地港和面向南亚开放的中心城市，支持林芝加快改革开放先行、建设特色有机农牧业保供基地，支持昌都打造藏青川滇交通枢纽和重要开放通道。

我们要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，绘就城乡融合新画卷，形成协调发展新格局。

（五）坚持借外力生内力，更大力度改革创新

深化重点领域改革。深化农业农村改革。落实新一轮财税体制改革。以明确“五权”为目标，着力推动国企“一盘棋”战略性重组和专业整合。推进全区电价形成机制和民航旅客票价改革。继续全面从严推进矿业权竞争出让改革。有效防范化解各类风险隐患。落实“两个毫不动摇”，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面坚决做到一视同仁。加快政府数字化转型，提升“互联网+政务服务”效能。建立优化营商环境工作考核机制。开展“诚信政府建设年”专项行动，对侵害经营主体合法权益的政府行为一律坚决整改、反面典型一律公开通报。

扩大对内对外开放。继续实施招商引资百日攻坚行动，主动承接援藏省市产业转移，招商引资到位资金 500 亿元以上。建立跟进机制、强化要素保障，确保项目真正落地、建成投产。积极融入成渝地区双城经济圈，支持省际交界市县跨区域合作、发展区域经济。落实高质量对外开放措施，力争进出口总额增长 10%以上。打造一批特色进口商品展销店。支持西藏优势产品开拓国外市场。加快推进智慧口岸建设，完善吉隆、普兰、里孜、贡嘎机场空港等口岸功能，推动中缅吉太传统边贸点提档升级。高标准推进樟木镇恢复重建，尽早重现昔日繁华。

加快推动创新发展。深入实施人才强区战略和“珠峰英才”计划。优化布局一批重点实验室和重大创新平台，加大清洁能源、高原特色轻工、特色农牧等技术攻关力度，加强科研成果和应用技术的引进推广。建立财政科技投入稳定增长机制，确保今年财政科技投入实现翻一番。

我们要坚定不移行改革之道、走开放之路、推创新之举，确保经济当前有活力、未来有潜力。

（六）坚持办实事惠民生，不断改善群众生活

狠抓就业增收。推广高校毕业生区外“组团式”就业新模式，全面拓宽市场化就业新渠道，力争应届高校毕业生就业率 95%以上、市场化就业率 70%以上。大力培养新型产业工人，力争技能人才增加 1.5 万人以上。完善 400 万元以下政府投资项目交由当地农牧民施工队实施的政策，在重点项目实施中推广以工代赈，提升农牧民转移就业组织化程度，实现农牧民转移就业 63 万人以上。

狠抓公共服务。大力实施基础教育扩优提质行动、职业教育提质培优行动和高等教育振兴计划。进一步扩大西藏班招生规模。推动西藏大学与自治区第二人民医院、西藏藏医药大学与自治区藏医院“科教医”融合发展。实施基层医疗卫生人员培训提升计划，加快“互联网+医疗健康”项目建设，实现全区紧密型县域医共体建设全覆盖。落实“五个针对”要求，开展卫生健康“八项行动”。健全现代公共文化服务体系，加快实施国家文化数字化战略支撑性项目，推进文化惠民、文化润边和智慧广电工程，加大文物和文化遗产保护利用，完成全区非遗资源普查。繁荣发展文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。积极备战全国冬运会、民运会，精心筹办跨喜马拉雅国际自行车极限赛。

狠抓民生实事。坚持尽力而为、量力而行，深入实施“十大民生工程”。在落实中央既定政策基础上，安排资金 121.4 亿元，实施 21 项民生实事。对教育“三包”、城乡居民基本医疗保险补助、孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障、老年人高龄和失能补贴、困难残疾人生活和重度残疾人护理补贴、边民补助等 13 项补贴补助予以提标；对基层供暖运行、高海拔供氧、优化群众膳食结构、森林保险试点等 8 项工作予以支持。

我们要着眼解决好事关西藏长远发展的人口、人心、人才问题，集中力量办成一批群众可感可及的实事，切实在发展中改善民生、在民生改善中凝聚力量。

（七）坚持护生态固边疆，切实筑牢安全屏障

筑牢生态安全屏障。全面实施青藏高原生态保护法，深化生态文明示范创建。继续科学开展大规模国土绿化行动和城市庭院绿化行动，加快实施拉萨南北山绿化、雅江中游贡嘎机场周边及拉萨河城区段综合治理等重大生态工程。新增造林 95 万亩以上，修复治理退化草原 550 万亩。积极推进以“珠峰”等国家公园为主体的自然保护地体系建设。狠抓地质灾害综合治理和历史遗留矿山生态修复，加快实施冰湖灾害监测预警。持续深入打好蓝天碧水净土保卫战。优化能源消费结构。推进“无废城市”“无废细胞”建设。抓好生态环保督察问题整改。稳步扩大国际绿证交易，不断加快生态产品价值转换。

筑牢国家安全屏障。加强国家安全教育。加快推进边境区域公共服务中心、安置点及配套设施建设，加快实施电网、公共服务、智慧边防等工程，完善边境产业支持政策，实施边民增收专项行动，努力让边民早日享受优于腹心地区的公共服务，始终保持高于腹心地区的收入增长。

各位代表！我们要切实保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织发展，认真抓好军民融合、国防动员、双拥共建、退役军人事务、对口援藏等各方面工作。

各位代表！我们将坚持全面从严治党，严守纪律规矩，践行绝对忠诚，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。我们将认真落实“四个抓落实”的重大要求，弘扬“四下基层”的优良作风，切实当好执行者、行动派、实干家，努力干出好成效、干出新气象。我们将严格依法行政，深化法治政府建设，加大普法力度，自觉接受人大、政协、监委和社会各界监督，加强司法、审计、统计监督，始终让权力在阳光下运行。我们将进一步改进作风，持续精文减会，节约办庆办展，严控一般性支出，坚持过紧日子，把更多的资金向基层倾斜、向民生倾斜。

各位代表！未来已来，时不我待！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区党委的坚强领导下，以团结凝聚力量，以奋斗成就梦想，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！