

中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

- 时间: 2021-01-01 06:27 来源: 山西日报
- 收藏 打印 字体: 放大 正常 缩小

中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月30日中国共产党山西省第十一届委员会第十一次全体会议通过)

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，中共中央作出了开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略部署。中国共产党山西省第十一届委员会第十一次全体会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，研究部署“十四五”时期我省经济社会发展的一系列重大问题，动员全省上下进一步坚定必胜信心，凝聚共识合力，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，奋力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，加快在转型发展上率先蹚出一条新路来，乘势而上书写山西践行新时代中国特色社会主义思想新篇章。全会就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、坚决扛起重大历史使命，在转型发展上率先蹚出一条新路来

(一) “十三五”时期全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全省人民坚定沿着转型发展的金光大道砥砺奋进，国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设深入破题、全面推进，高质量转型发展迈出坚实步伐，治晋兴晋强晋呈现良好态势。深化供给侧结构性改革，稳住经济基本盘，全省经济实现了从断崖式下滑到稳中向好、再到转型呈现强劲态势的转折，经济总量实现大幅提升；经济结构持续向好，新兴产业蓬勃兴起，新旧动能加快转换，质量效益稳步提高，规模以上工业利润连续三年稳定在千亿元以上；脱贫攻坚取得决定性成果，现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标如期实现；全面深化改革夯基垒台、架梁立柱，关键领域改革取得重大突破，省属国资国企优化布局战略重组、县乡医疗卫生一体化改革、企业投资项目承诺制改革等重点改革事项进入全国第一方阵；生态环保成效显著，重大生态保护和修复工程深入推进，国考断面水体全面消除劣Ⅴ类，实现一泓清水入黄河；城乡区域协调发展，太原都市区和中心城市建设加快推进；民生事业全面

进步，初步构建起覆盖全民的基本公共服务体系，在抗击新冠肺炎疫情中，打好打赢山西战役、支援湖北战役、拱卫首都战役、统筹疫情防控和改革发展安全稳定民生战役，取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；平安山西、法治山西建设取得重大成效，省域治理现代化加快推进；全面从严治党一以贯之，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展，政治生态持续向好，实现了管党治党和转型发展“两手硬”。总体看，“十三五”规划确定的主要目标任务即将完成，转型综改打下坚实基础，全面建成小康社会取得决定性成就。

（二）“十四五”时期经济社会发展面临的形势。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

我省正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，未来5—10年正是转型发展的窗口期、关键期。进入新发展阶段，我省发展面临的结构性、体制性、素质性问题仍然存在，发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显，解决“三性”问题仍然需要抓住“三不”重点突破。面对各省竞相发展、百舸争流的竞争性态势，山西不进则退，慢进亦退，不创新必退。全省要胸怀“两个大局”，准确识变、科学应变、主动求变，抢抓新发展格局机遇，深入实施系统性深层次改革，奋力推动高质量高速度发展，以坚定坚实、追赶超越之姿创造辉煌成绩。

（三）二〇三五年远景目标。在全面建成小康社会的基础上，再经过十五年的努力，经济总量达到全国中游水平，与全国同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。一流创新生态构建形成，科技实力大幅跃升，成为全国重要的新兴产业未来产业研发制造基地；治理能力现代化水平不断提高，治晋兴晋强晋体系更加牢固完善，充满活力又和谐有序的现代社会治理格局基本形成；文化软实力显著增强，历史文化、红色文化影响更加广泛深入，全社会文明程度达到新高度，全面建成文化强省；“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距低于全国平均水平，民生事业达到或超过全国平均水平，人民群众现代化的高品质生活基本实现；生态环境根本好转，“两山七河一流域”生态系统质量和稳定性进一步提升，黄河和京津冀生态屏障建成，生态文明制度体系全面形成，碳排放达峰后稳中有降，美丽山西全方位呈现；资源型经济转型任务全面完成，为能源革命和解决资源型地区经济转型难题贡献出“山西方案”、打造出“山西样板”，在国家发展大格局中的战略地位显著提高。

二、“十四五”时期我省转型出雏型的指导思想、战略定位和主要目标

2020年5月11日至12日，习近平总书记再次视察山西，寄予我们“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷切期望，这是对山西转型发展和现代化道路的宏伟擘画。我们要牢记领袖嘱托，坚定不移把转型综改进行到底，在全面建设社会主义现代化新征程中，奋力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，完成好转型发展蹚新路的历史使命。

（四）“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协

调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，以扩大内需为战略基点，以促进人的全面发展为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，统筹发展和安全，努力实现高质量高速度发展，不断在“六新”上取得突破，在服务构建新发展格局中奋力争先，确保实现转型出雏型，在转型发展上率先蹚出一条新路来，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的领导贯彻到治晋兴晋强晋各领域各方面各环节。必须坚持以人民为中心，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民对高品质生活的向往。必须坚持新发展理念，紧紧抓住构建新发展格局带来的新机遇，聚焦“六新”突破，优化稳定产业链供应链，切实转变发展方式，重塑追赶超越新优势。必须坚持深化改革开放，加快构建制度型开放新体制，强化重大改革开放举措，以更深层次的改革引领转型，以更高水平的开放促进发展，持续增强发展动力和活力。必须坚持系统观念，把握过程论、重点论、系统论、主体论、标准论，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

省委提出的“四为四高两同步”总体思路和要求，完全符合习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，完全符合习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大要求，与其核心内涵和价值追求一脉相承、一体贯通，是山西推进转型发展蹚新路的生动实践和守正创新。忠实践行习近平总书记赋予的重大使命，要牢牢把握“四为”要求，在推动“四高”目标任务上用非常之力、下恒久之功，在“率先”上抢先机，在“蹚出”上下苦功，在“新路”上勇探索，沿着转型发展道路坚定走下去、坚实走出来，确保到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化、2050年与全国同步实现社会主义现代化。

（五）“十四五”时期经济社会发展战略定位。坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，山西发展的战略定位是：

——国家资源型经济转型综改试验区。用足用好全国唯一全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区金字招牌，推动全面彻底系统转型，重塑竞争优势。

——京津冀一体化重要成员。承接北京科技和人才等先进生产要素，在京津冀一体化协同发展中发展壮大。加强与环渤海、长三角、粤港澳大湾区的交流合作。

——新兴产业未来产业研发制造基地。加快布局新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态，积极发展蓝色经济，成为信创产业、碳基新材料、特种金属材料、合成生物产业国家级研发制造基地。

——特色优势有机旱作农业科研和功能食品生产基地。依托国家农高区（山西农谷）、山西农大（农科院）、重点骨干企业等，加强区域公共品牌创建，加快构建有机旱作农业技术体系和示范推广机制，打造农产品精深加工十大产业集群。

——国际知名文化旅游目的地。做优做深文旅融合发展这篇大文章，发展全域旅游，围绕黄河、长城、太行三大旅游品牌，打造核心景区，提升“游山西、读历史”的文化旅游整体形象。

——内陆地区对外开放新高地。主动融入国家“一带一路”倡议。做大做强太原都市区，加快建设国家区域中心城市，依托中国（山西）自由贸易试验区创建，构建更高水平的制度型开放新格局。

——华北地区重要绿色生态屏障。实施“两山七河一流域”生态修复治理重大举措，建立健全生态文明体制机制，促进黄河安澜，护卫“华北水塔”，早日重现秀美风光。

——拱卫首都安全“护城河”。实施拱卫首都安全“护城河”工程，建成拱卫京畿的“铜墙铁壁”，以山西一域之安全为首都安全尽责任，以山西一域之稳定为全国大局稳定作贡献。

（六）“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——一流创新生态基本形成。政、产、学、研、金、服、用深度融合，“六新”发展实现突破，基本构建起创新活力充分涌流、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发的一流创新生态。

——战略性新兴产业集群基本形成。14个战略性新兴产业集群初步形成，其中，信创、大数据、半导体等3-5个战略性新兴产业成为新的支柱产业，规模以上工业企业数量突破1万家，产业基础能力和产业链现代化水平显著提升。

——绿色能源供应体系基本形成。能源革命综合改革试点取得明显成效，煤炭绿色智能安全开采和高效清洁深度利用居于全国领先水平，能源优势特别是电价优势进一步转化为比较优势、竞争优势。

——支撑高质量转型发展的体制机制基本形成。综合配套改革不断深化，制度创新和制度集成的系统性、整体性、协同性明显增强，制约发展的不充分不平衡不协调问题得到破解，治晋兴晋晋能力水平显著提升。

——生态文明制度体系基本形成。主体功能区制度逐步完善，生态文明建设“三条红线”严格落实，生态环境保护制度、资源高效利用制度、生态价值测算评估体系、绿色发展体制机制不断完善。

——市场化法治化国际化营商环境基本形成。“放管服效”改革持续深化，行政审批服务效率在全国居前，人才机制活力和政策吸引力大幅提升，“六最”营商环境迈入全国第一方阵。

——对外开放新高地基本形成。对外开放平台体系基本建立，现代基础设施更加完善，自贸区获批建设并取得重要成果，制度型开放能级显著增强，融入新发展格局取得明显效果，全省开放型经济规模和质量明显提升。

——城乡融合发展形态基本形成。“一主三副六市域中心”体系建设取得明显进展，太原成为具有国际影响力的国家区域中心城市，省域副中心城市集聚辐射能力显著提升，市域中心城市功能品质全面提升，乡村振兴战略深入推进，城乡区域协调发展水平明显增强。

——更加健全完善的民生保障体系基本形成。“人人持证、技能社会”建设取得重大成果，居民收入与经济同步增长，医疗、教育、文化、体育、社保等民生事业持续进步，全方位立体化公共安全网基本形成，人的全面发展水平显著提升。

——在全国新发展格局中的战略地位基本形成。“在转型发展上率先蹚出一条新路来”形成重大标志性成果，经济保持高速增长，经济总量和省域经济综合竞争力在全国的位次稳步前移，环渤海经济圈山西板块影响力显著增强。

到2025年，全省经济总量大幅提升，经济增速高于全国平均水平；工业在经济发展中的主导作用显著增强，工业增加值占GDP比重较快提升；国家级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心数量倍增；聚焦“六新”领域设置指向性指标，战略性新兴产业增加值占GDP比重力争达到全国平均水平；约束性指标完成国家下达的目标任务；居民人均可支配收入力争达到或高于全国平均水平。

奋力实现“转型出雏型”宏伟目标，必须持续谋划实施一批变革性、牵引性、标志性战略举措，深入实施“十二大战略”，为山西高质量高速度发展锻造新优势。要实施创新驱动发展、科教兴省、人才强省战略，筑造现代化建设强大引擎；实施换道领跑战略，抢占“六新”发展制高点；实施非均衡发展战略，培育壮大转型发展新动能；实施优势转换战略，做好现代能源经济大文章；实施农业“特”“优”战略，全面推进乡村振兴；实施扩大内需战略，全面融入新发展格局；实施新型城镇化战略，促进城乡区域协调发展；实施数字山西战略，推动经济社会数字化转型；实施全面深化改革开放战略，构筑高质量转型发展新体制；实施可持续发展战略，建设践行“两山理论”示范区；实施文化强省战略，熔铸高质量转型发展软实力；实施技能富民战略，不断促进人的全面发展。

三、全力打造一流创新生态，培育壮大核心竞争力

把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置，坚持“四个面向”，深刻把握创新生态建设的重大意义和内在要求，深入实施创新驱动发展、科教兴省、人才强省战略，充分激发全社会创新创造创业的潜力和动能，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

（七）实施一流创新工程。以补短板、建优势、强能力为方向，加强应用基础研究和自主创新，探索新型举国体制“山西实践”，提升关键核心技术攻关“山西能力”。深入推进“111”“1331”“136”等创新工程，以“揭榜挂帅”制实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技攻关项目，以创新链为牵引、产业链为导向推动要素链、制度链、供应链多链耦合。实施企业全生命周期金融创新覆盖工程，支持创新型领军企业上市，为创新主体和产业主体提供多元化融资服务。建立政府引导、市场驱动、企业主体的多元化研发投入体系，超常规加大研发投入力度。

（八）建设一流创新平台。集中资源支持重点大学、优势学院和优势学科发展，加快打造高校创新高地。争取国家级创新平台来晋设立分支机构，探索在国内外科技先进地区组建研发机构。高标准谋划组建山西省实验室，优化整合、

提升创建省级重点实验室，争取在我省布局极端光学、煤炭清洁利用国家实验室和基于量子光源的大科学装置，努力建设区域性创新高地。积极培育“四不像”新型研发机构。

(九) 培育一流创新主体。抓住省属国企新一轮战略性重组基本完成的机遇，把大型企业培育成高科技领军企业的排头兵，支持领军企业组建创新联合体。滚动实施高新技术企业倍增计划，推动科技型中小企业梯次快速成长，推进规模以上企业创新研发全覆盖。重点发现、培育、引进一批掌握自主核心技术的专精特新、科技小巨人、单项冠军、瞪羚企业和独角兽企业。引导支持企业创建各类高水平创新平台。支持开发区、高新区依托重点企业建设特色中试基地，加快重点产业中试熟化基地全覆盖，带动产业链上中下游、大中小企业融通创新。以“智创城”为载体打造双创升级版，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的双创全产业链培育体系。发展科技中介组织，健全技术市场体系。

(十) 创设一流创新制度。以虚怀若谷、学习借鉴的态度吸收消化“他山之石”，以先行先试、敢为人先的精神加强制度创新。以关键核心共性技术、技术综合集成、产业化技术专项为突破口，建立以企业为主体的产学研资用一体化科技研发机制。建立健全创新需求导向、贯穿项目全周期的科技管理组织链条，形成政府部门、承担单位、专业机构三位一体的科研管理体系。主动融入国家基础研究十年行动方案，健全基础研究、应用研究、试验发展阶段投入比例合理的财政科技经费支持机制，建立政银保联动信贷机制。探索科研经费使用包干制、承诺制改革。完善科技成果转化激励政策，开展重大技术转移转化示范。到“十四五”末，山西创新体制机制和政策制度环境达到全国先进水平。

(十一) 厚植一流创新文化。在全社会树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向，注重用创新文化激发创新精神、推动创新实践、激励创新事业，形成大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。创新包容审慎监管，充分保障科研人员创新自主权和合法利益，赋予科研人员更大技术路线决策权。规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。强化科研诚信教育。加大青年科学家支持力度。发展科普教育产业，建设一批科学家精神教育基地，培养全社会探索科技奥秘的好奇心。实施青少年科学素质提升行动，加强基础学科拔尖学生培养，吸引最优秀的学生投身基础研究。实施劳动者科学素质提升行动和领导班子、干部队伍科学素质提升行动，提升终身学习和科学管理能力。

四、精准聚焦“六新”突破，抢占未来发展制高点

坚决贯彻习近平总书记关于“六新”突破的重要指示，把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措，紧跟国际科技发展前沿和产业变革趋势，以抢滩占先、换道领跑的姿态，先行布局发展未来产业，举全省之力坚决打赢打好“六新”攻坚战、决胜战。

(十二) 超前规划布局新基建。充分发挥新基建对新经济、新动能的先行引导作用，加快建设信息基础设施，稳步发展融合基础设施，适度超前布局创新基础设施。加强 5G 基站、大数据中心、基于区块链的数据平台等信息基础设施建设，夯实数字底座，打造环首都数据存储中心、国家重要数据资源灾备中心、中西部算力中心和新一代信息基础设施建设标杆省份。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，全面推动市政设施、民生服务、生态环保、应急管理、能源领域等传统基础设施智能化转型升级，推进工业互联网行业级平台建设。围绕新兴产业未来产业发展战略需求，强化布局能源互联网、综合极端条件科学实验装置、超高速低真空磁悬浮电磁推进科学实验设施等重大科技基础设施。建立健全全省新型基础设施项目库，实施一批重点项目重大工程。到“十四五”末，新型基础设施技术短板逐步补齐，发展结构均衡合理，新基建对高质量发展的赋能作用明显增强。

(十三) 瞄准前沿突破新技术。把握全球技术前沿态势，体系化布局技术路线图+项目清单，促进新技术转向跟踪和并跑领跑并存的新阶段。主动对接国家科技创新 2030—重大项目，聚焦量子信息、集成电路、人工智能、空天科技等前沿领域，努力实现从“0”到“1”的突破。注重从应用端发力，聚焦制约传统产业转型升级和战略性新兴产业发展的“卡脖子”技术，立项实施一批研发攻关项目。打造和拓展新技术应用场景，支持新技术产业化规模化应用，率先在

重点产业集群形成新技术优势领域。到“十四五”末，一批重点领域的前沿引领技术取得重大突破，新技术对经济转型的引领作用明显增强。

(十四) 抢占先机发展新材料。围绕“新特专高精尖”目标，实施产业能力提升、延链补链招商、产品应用保障三大工程，把新材料产业打造成为转型发展支柱产业。以山西转型综合改革示范区为主平台建设研发创新核心策源地，培育一批高端材料产业发展集聚区。聚焦半导体材料关键核心技术，发展砷化镓、碳化硅等第二/三代半导体材料，前瞻谋划第四代半导体材料研发布局，积极建设国家半导体材料研发生产基地。聚焦高端碳材料，加快碳纤维、石墨烯产业化培育和市场化应用，发展高端碳基合成材料，打造晋东南、晋中、晋北碳基新材料集聚区。开展合成生物学基础研究和生物基高分子新型材料、仿生材料等应用技术开发，打造国内重要的生物基新材料产业基地。加快发展多元化特殊钢等特种金属新材料生产及精深加工，为国家重大工程重大装备提供关键基础材料支撑。到“十四五”末，建成国家重要的新材料产业基地。

(十五) 聚焦高端打造新装备。把装备制造业高质量发展作为转型发展的重中之重，实施产业生态培育、产业基础再造、智能绿色升级、先进集群打造、制造服务增值、央地先进产业融合六大工程，推动产业向价值链高端和产业链核心迈进。谋划布局未来新装备，加快机器人与人工智能技术深度融合，推动工业机器人应用向新兴领域、高精尖产业拓展，推进服务机器人在生产生活等方面应用试点示范。培育发展高端新装备，重点开发智能煤机装备、轨道交通装备及新能源汽车代表性装备，打造新能源装备、通用航空、增材制造、高端数控机床等产业集群。通过新一代信息技术，赋能煤化工、重型机械、纺织机械、农机装备等传统特色新装备。到“十四五”末，打造先进轨道交通装备、智能煤机装备、新能源汽车、电子信息千亿产业基地。

(十六) 发挥优势做强新产品。聚焦“国家所需、山西所能”，加快科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品研发生产，力争开发一批具有核心竞争力的拳头产品。探索开发量子通信卫星、数字货币、6G天线等未来新产品。提升改造先进新产品，开发基于深紫外技术的系列产品。加快布局北斗卫星导航、煤层气高效合成金刚石等优势领域系列产品。发展多品种少批量生产和定制化生产，做特做优轻工、绿色建材等特色新产品。做优做强区域公用品牌，支持培育企业产品品牌。到“十四五”末，新产品开发项目实现快速增长，山西品牌竞争力、影响力大幅提升。

(十七) 跨界融通培育新业态。突出数字化引领、撬动、赋能作用，着力推进数字经济与实体经济、民生服务深度融合，全面建设“数字山西”。培育智能制造新业态，加快制造向智造升级。加快形成人工智能和工业互联网产业“生态圈”。培育智慧物流新业态，开展智慧物流园区建设试点，提升物流业网络化数字化智能化水平。培育智慧城市新业态，加快数据开放共享、应用场景拓展，依托阳泉市、晋城市等全国“智慧城市”试点，打造一批先行区、示范区。大力发展“互联网+”新模式，培育扶持平台经济，积极探索“旅游+”“文化+”“农业+”等新业态。健全数字规则，依法规范发展平台企业。到“十四五”末，数字经济发展体系全面立体构建，新业态发展加速推进。

五、锚定战略性新兴产业，培育竞争优势彰显的现代产业体系

坚定不移实施非均衡发展战略，加快优势转换，集中力量发展战略性新兴产业，努力在有创新性、超前性、先导性、引领性和基础性的产业领域打造集群，统筹推进产业基础高级化、产业链现代化，为构建支撑高质量转型发展的现代产业体系奠定坚实基础。

(十八) 打造战略性新兴产业集群。实施培育壮大新动能专项行动计划，加快构建14个战略性新兴产业集群。做强做大信息技术应用创新、半导体、大数据融合创新、碳基新材料等支柱型新兴产业，加快发展光电、特种金属材料、先进轨道交通装备、煤机智能制造装备、节能环保等支撑型新兴产业，全力培育生物基新材料、光伏、智能网联新能源汽车、通用航空、现代医药和大健康等潜力型新兴产业，打造一批全国重要的新兴产业制造基地。实施产业基础再造工程，加强工业强基重点项目建设，推动制造业比重稳步上升。主动参与国家海洋战略，推进蓝色经济关键领域科技研发、

成果转化、产业集群化发展，积极培育海洋装备制造等相关产业。到“十四五”末，产业结构和经济结构拐点显现，战略性新兴产业成为支撑我省经济增长的重要动力源。

(十九) 推动传统产业高端化智能化绿色化。发挥能源产业转型的支柱作用，为产业结构全面转型升级赢得时间和空间。用科技创新赋能传统产业，加大推动“智能+”技改，加快煤炭、电力、焦化、钢铁等行业升级改造，提高技术含量和产品附加值。加快产业和重点领域绿色化改造，支持绿色技术创新应用，推进清洁生产。拓展能源及相关产业链条，把能源技术及其关联产业培育成为带动产业升级的新增长点。实施优势转换战略，以市场化、法治化、公平性、可持续为方向，完善战略性新兴产业电价支持政策体系，努力把能源优势转化为新兴产业发展的竞争优势。

(二十) 加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升发展科技服务、现代物流、数字信息、金融、咨询、会展等服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，提质发展文化旅游、健康养老、现代商贸、体育休闲、教育和人力资源培训、家庭服务等服务业。充分发挥太原都市区产业基础、要素集聚优势，发展总部经济、平台经济等，打造高端服务业集群。构建以城区为中心、园区为载体、城市社区和村镇为基础的多层级物流网络，打造互联网交通、多式联运、网络货运，大幅降低物流成本。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，实施两业融合示范工程，建设一批服务型制造示范企业和示范城市。推进服务业集聚区建设，促进服务业品牌化、标准化发展。

六、坚定不移扩大内需，全面融入新发展格局

以育新机开新局的战略思维，把扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合起来，注重需求侧管理，更好发挥消费基础性作用和投资关键性作用，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，推动消费升级和产业升级互促共进，为转型发展拓展战略空间。

(二十一) 深度参与全国全球分工。紧紧抓住全球产业链、供应链调整的战略窗口期，培育我省消费引领的内需体系、垂直贯通的产业链体系、高效协同的供应链体系、互利共赢的价值链体系、内外融合的市场体系，建设支撑国内大循环、服务双循环的重要战略节点。发挥承东启西、连南拓北，处于新亚欧大陆桥经济走廊重要节点的优势，加快建设国家级区域物流中心。主动承接东部产业转移，建设国家级承接产业转移示范区。积极参与“一带一路”建设，支持在有条件的开发区设立国际合作产业园区，实施贸易投资融合工程，推动优势企业“抱团出海”。

(二十二) 优化稳定产业链供应链。聚焦重点产业和关键领域，分行业做好战略设计和精准施策，构筑以产业联盟和“链主”企业为主导，全要素集成、上下游融通的产业生态。充分挖掘省内需求，瞄准供应链和产业链的中高端，支持企业对标国际先进水平，重点优化食品、医药、轻工、建材等产品供给质量，完善政府采购和公共消费体系，构建门类齐全、竞争力强、地域特色明显的本土供应链。实施进口产品替代工程，鼓励重点行业和领域加大技术创新和关键先进技术产业化，储备和研发一批能够替代进口的关键领域高新产品。推进太原市国家供应链创新与应用试点，培育省级供应链创新与应用重点企业。

(二十三) 增强消费引擎作用。增强消费的基础性作用，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，加快发展消费新业态、新模式。建设多层次消费平台，推动步行街提升品质。促进汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，推动住房消费健康发展。开拓城乡消费市场，实施电商进农村综合示范，畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。加强消费物流基础设施建设，积极培育直播零售、无人配送等新业态新模式，做大做强本土电商品牌，促进线上线下消费融合发展。实施放心消费行动，构建以信用为基础的新型监管机制，营造安全诚信消费环境。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费。

(二十四) 发挥投资关键作用。树牢“项目为王”鲜明导向，以高质量项目推动高质量转型发展。建立谋划储备项目、年度建设项目、转型标杆项目、重点工程一体化推进体系，建好用好全省项目管理库，强化项目全口径调度、全流程服务、全要素保障。深化六项常态化工作机制，开展转型标杆项目攻坚行动，扩大制造业设备更新和技术改造投资，

提升产业投资占比，优化投资结构。聚焦“两新一重”，精准加大补短板惠民生力度。统筹政府投资管理，编制政府投资年度计划，发挥好政府投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发民间投资活力，探索基础设施 REITs 试点，规范有序开展政府和社会资本合作（PPP），形成市场主导的投资内生增长机制。

七、加快推动“一主三副六市域中心”城镇化建设，构筑高水平崛起强大引擎

把握我省正处于城镇化规模质量双提升的关键阶段，按照“一主三副六市域中心”新格局，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，做强做优做名城市，提升中心城市要素集聚力、核心竞争力和综合承载力，推进以人为核心的新型城镇化，为转型发展打开广阔空间。

（二十五）构建太原都市区高质量发展增长极。加快推进太原都市区一体化发展，拓展城市发展空间，努力形成创新高地、产业高地、人才高地、开放高地，打造引领高质量发展的活跃增长极和强劲动力源。提升太原盆地城市群要素聚合力和综合承载力，重点发展战略性新兴产业、高端服务业、高科技农业以及总部经济、平台经济等，建设“五大中心”。坚持治山、治水、治气、治城一体推进，再现“锦绣太原城”盛景。对标国内外先进城市，重塑竞争优势，提升参与全球资源配置能力，增强太原在世界城市网络体系中的节点地位，打造具有国际影响力的国家区域中心城市。

（二十六）提升省域副中心城市与市域中心城市发展能级。推动大同、长治、临汾省域副城市建设提档升级、发展提质扩能，与太原都市区梯次分工、错位发展、协同联动，支撑和带动晋北、晋东南和晋南地区组团式发展。大同市建设全国性综合交通枢纽、陆港型国家物流枢纽承载城市，打造我省东向对接京津冀、融入环渤海的门户，形成乌大张长城金三角合作区核心枢纽城市。长治市建设全国创新驱动转型的示范城市、生态引领的太行宜居山水名城，打造向东开放、承接中原城市群的枢纽型城市。临汾市建设黄河流域绿色崛起转型样板城市，打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市。提升市域中心城市综合承载能力，优化规模结构和管辖范围，强化人口规模调控与引导，提高人力资源与城市战略、产业布局匹配度。加快县域产业向园区集聚，提升县域公共服务能力，高质量建设大县城。

（二十七）全面提升城市内涵品质。实施城市更新行动，推进城市“双修”工程。优化功能片区布局，坚持科学谋划、量力而行建设城市新区，注重文脉传承保护，改造提升历史街区。推动基础设施智能化改造升级，统筹建设全民健身场地等设施，打造城市便捷快速生活圈。把准城市文脉，塑造特色风貌，建设“城市客厅”。加强城镇老旧小区改造和社区建设，提升居住品质。实施城市安全环境和防灾减灾工程，建设海绵城市、韧性城市。推动城市治理体系和治理能力现代化，实现城市管理法治化、精细化、智能化、人性化。以创建文明城市为牵引，推动形成向上向善、和谐有序的城市文明风尚。促进产城融合，统筹布局生产生活服务功能，提升开发区承载能力，推动特色小镇规范健康发展。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化，完善财政转移支付和新增城镇建设用地规模与农业人口市民化挂钩政策。

八、着力夯实农业农村发展基础，全面推进乡村振兴

坚持把解决“三农”问题作为重中之重，大力实施农业“特”“优”战略，努力实现创新开放绿色融合富民发展，强化以工补农、以城带乡，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。

（二十八）提高农业质量效益和竞争力。把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线，严格落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制，保障重要农产品供给安全。加强种质资源保护和利用，开展种源“卡脖子”技术攻关，

有序推进生物育种产业化应用。推进有机旱作农业向纵深发展，坚持科研和生产、传统和现代相结合，加快创建国家有机旱作农业科研和生产试验区、有机旱作自主创新示范区，打响有机旱作农产品品牌和技术品牌。持续抓好高标准农田建设，强化农田水利工程建设，实施高效节水灌溉和重大农业节水工程。引导设施农业规模化、集约化、高效化发展，加快发展智慧农业。实施优质粮食工程。加强仓储物流、检验检疫等服务体系建设，构建农产品质量安全监管平台。推动农业保险提标扩面增品，提高农业风险保障能力。

（二十九）深入实施三大省级战略。高水平建设晋中国家农业高新技术产业示范区（山西农谷），推进谷城院一体化、产学研用贯通发展，打造全国现代农业创新高地、产业高地、人才高地、开放高地和农村改革先行区，引领全省农业农村现代化建设。加快运城农产品出口平台建设，提升运城优势农产品出口检验检疫服务平台功能，促进全省果业高质量发展。深化雁门关农牧交错带示范区建设，支持朔州、大同建设优质牧草基地，加快大同肉业和果蔬、朔州奶牛和肉羊、吕梁肉牛等产业集聚区建设，推动草食畜牧业提质增效。聚力打造“南果中粮北肉”出口平台和“东药材西干果”商贸平台，完善出口示范基地、产地交易市场、线上交易平台建设，让更多山西优质产品走出去。

（三十）培育壮大农产品精深加工十大产业集群。把培育壮大农产品精深加工十大产业集群作为实施农业“特”“优”战略的主抓手，出台分产业推进计划，强化龙头带动、园区承载、品牌塑造、项目支撑、市场拓展，打造农业转型发展新支柱。依托资源优势，布局各具特色的农产品精深加工优势区域。加快培育加工型、科技型农业龙头企业。规划建设各类加工园区，有效发挥现代农业产业示范区的集聚辐射带动效应。实施品牌强农行动计划，强化精深加工产品推广，升级山西药茶质量标准品牌，打造第七大茶系，助推特优产品占领中高端市场。

（三十一）大力实施乡村建设行动。高标准规划布局，统筹县域城镇和村庄规划建设。加快补齐补强农村饮水、人居环境、乡村物流、数字通信等基础设施和教育、卫生、养老等公共服务短板，推动农业基础设施现代化、农村生活设施便利化、基本公共服务均等化，持续改善农业农村生产生活条件。实施农村人居环境整治提升行动，全面推进城乡供水一体化，大力推进农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提档升级，提升绿化美化宜居水平。推进乡村治理体系建设，开展全国乡村治理体系试点。

（三十二）深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动。全面深化农村土地制度改革，落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，做好第二轮农村土地承包经营权到期后再延长30年的政策衔接。健全城乡统一的建设用地市场，加快推进农村集体经营性建设用地入市。审慎推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式。做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”，有效盘活农村资源资产。全面推进农业生产托管服务，开展农业生产托管示范县创建。有序推进农技农经农机“三支队伍”市场化改革。加快培育新型农业经营主体和服务主体，深入推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。

（三十三）实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持帮扶政策总体稳定，强化产业就业支撑。加强扶贫项目资金资产管理监督，接续推动脱贫地区经济社会发展和群众生活改善。加快健全防止返贫监测和帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，确保稳定脱贫不返贫。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强安置区产业培育和就业帮扶，加快完善安置区配套基础设施和公共服务，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。统筹开发扶贫和保障性兜底，健全农村社会保障和救助制度。完善社会力量广泛参与帮扶等机制，鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与帮扶。

九、用好“先行先试”尚方宝剑，重塑体制机制新优势

以建设高水平社会主义市场经济体制为牵引，更加注重提高改革的战略性、前瞻性、针对性，更加注重综合配套改革，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果，率先构筑全面转型新体制，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革和发展深度融合、高效联动，建设走在时代前列的转型综改“新特区”。

(三十四) 激发市场主体活力。推动国有经济布局优化和结构调整,促进国有资本向战略性新兴产业和优势产业集中。深化国资监管和国有资本投资运营体制改革,推动完成省政府直接授权国资运营公司履行出资人职责。持续深化省属国有企业混合所有制改革、专业化重组、“腾笼换鸟”,培育打造一批引领转型的国企业旗航。把落实企业经营自主权与实施穿透式管资本结合起来,提高国有企业科学决策水平。加快推进市县国企改革。优化民营经济发展环境,推动中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”,激发民营经济发展活力。深化开发区“三化三制”改革,强化考核机制,激发开发区内生动力。深化管运分离试点改革,创新园区建设投融资机制。

(三十五) 深化能源革命综合改革。推动煤炭清洁高效开发利用,加快煤矿绿色智能开采,推进煤炭分质分级梯级利用,将碳基新材料作为煤炭产业可持续发展的根本出路,大幅提升煤炭作为原料和材料使用的比例。加快增储上产步伐,推动非常规天然气高质量发展。巩固电力外送基地国家定位,加快外送通道建设,提升跨区域配置电力资源能力。促进可再生能源增长、消纳和储能协调有序发展,提升新能源消纳和存储能力。加快用能结构和方式变革,建立完善有利于能源节约使用、绿色能源消费的制度体系,促进形成绿色生产生活方式。提升能源科技创新策源能力,加大能源技术研发和科研成果转化力度。全力打造世界一流现代化能源企业。到“十四五”末,能源革命综合改革试点任务全面完成,“五大基地”建设初具规模,现代能源体系基本形成。

(三十六) 完善现代地方财税金融体制。深化预算管理制度改革,推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。创新完善省对市县财政体制,增强基层公共服务保障能力。落实地方税制改革和地方税收立法工作,完善落实减税降费政策。健全政府债务管理制度。牢固树立金融服务山西、服务转型、服务实体经济的理念,把创优金融生态融入地方金融改革和防范化解金融风险全过程。适时推动省属国有金融机构战略重组,健全金融机构治理,做优做强金融机构。完善地方金融业态,补齐金融要素市场、基金业和风投融资短板。发挥融资担保、保险增信及资本市场直接融资功能,提升金融产品供给质量。提高金融监管透明度和法治化水平,建立全覆盖、穿透式监管体系。建立金融服务山西考核评价制度,健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。

(三十七) 加快转变政府职能。以法治政府、数字政府建设为牵引,创新政府治理方式,建设职责明确、依法行政的政府治理体系。实施政府权责清单管理,提高行政职权运行的规范化水平。健全重大政策事前评估和事后评价制度,完善决策风险评估机制。推进政务服务标准化、规范化、便利化,深化政务公开,着力构建服务型政府。创新监管方式,全面推进“双随机、一公开”监管。深化行业协会、商会和中介机构改革。

十、全面推动制度型开放, 开辟全方位高水平开放新空间

牢固树立对外开放没有边缘只有节点的理念,联结用好国际国内两个市场、两种资源,以制度创新提升开放能级,着力融入“大战略”、开辟“大通道”、打造“大平台”、开展“大招商”,加快构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制,在开放中实现更高水平崛起。

(三十八) 建设高水平开放型经济新体制。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,积极复制推广上海、深圳前海等自贸区及海南自贸港先进经验,推动制度型开放迈出更大步伐。有序扩大服务业对外开放,健全促进和保障境外投资的政策和服务体系。创造性落实稳外贸政策措施,加快培育外贸骨干企业,推动发展外贸新业态、新模式。建立健全招商引资机制,健全环渤海、长三角、珠三角地区招商体制机制,拓展产业对外开放新领域。深化贸易管理体制改革,推进通关便利化,夯实“走出去”服务保障。

(三十九) 构建全方位开放合作新格局。紧抓《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)带来的新机遇,加强与日本、韩国合作,提升贸易自由化、便利化水平。精准对接国家重大战略,全面加强各领域合作,探索区域合作新途径。加紧布局建设“岸、港、网”,拓展提升山西转型综合改革示范区开放平台功能,加快太原、大同等跨境电子商务综合试验区建设,支持华远国际陆港集团等发展,提升中欧(中亚)班列运行质量效益,构筑更高能级开放载体。全面提升太原都市区国际化水平,打造国际经济走廊重要节点、国际化现代服务中心。

(四十) 构建现代综合交通运输体系。深入推进全国交通强国试点省建设,打造立体联网、内外联通“两纵四横一环”综合运输通道,建设多式联运、有机接驳“一主三副多极”综合交通运输枢纽格局。开工建设雄安—忻州、集宁—大同一原平、太原—绥德、长治—邯郸—聊城、韩城—河津—侯马等高速铁路,有序推进城市轨道交通建设,加快山西转型综合改革示范区磁浮项目建设。健全公路网络,打通高速公路出省口、断头路和重要连接线,建设“四好农村路”和三个一号旅游公路。提升民航运输服务能力,推进新建朔州、晋城机场和太原、运城、长治、临汾等机场改扩建,增加国际航线通航城市,开通太原至日本、韩国国际直航,力争开通太原至欧盟直航航线。加快通航机场建设,拓展支线航空发展。推进太原至上海、广州等有条件的城市航班“公交化”运营,实现市域公交一体化。加快发展智慧交通新基建新技术,提升交通运输治理能力。

(四十一) 高起点申报自由贸易试验区。把申报中国(山西)自由贸易试验区作为制度型开放的抓手,按照“一区四园”规划布局自由贸易试验片区建设,大力发展服务贸易新业态新模式。发挥山西转型综合改革示范区与自贸区政策叠加效应,强化自由贸易示范主导功能,打造武宿综合保税区自由贸易核。积极对接中蒙俄经济走廊,主动连接乌大张、中原城市群、晋陕豫黄河金三角,深度融入“一带一路”大商圈,实现更大范围、更广领域、更深层次的对外开放。推动太原创建全面深化服务贸易创新发展试点城市。

(四十二) 不断拓展与港澳台交流合作。把深化与港澳台交流合作作为促进更高水平开放的重要内容,用好港澳台资源和市场,重点开展金融平台、技术咨询、人才交流、专利授权等方面务实合作,加大产业转移的承接力度。加强联络沟通机制建设,扩大香港在晋投资成果,推动与澳门和台湾的双向投资。做强中国(太原)国际能源产业博览会、中国五台山佛事用品博览会和中国中部投资贸易博览会等展会品牌,高水平办好“问祖炎帝、寻根高平”海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动,稳定经贸,增进团结,凝聚共识,合力建设服务转型、互利共赢的晋港澳台合作高地。

(四十三) 积极开展民间对外交往。自觉服从国家总体外交大局,协同统筹外事外经外贸外智,加强与世界各国民间交往,不断扩大山西“朋友圈”,努力把我省对外工作力量打造成国家对外工作资源。深化重点领域、优势领域务实合作,打造山西品牌丝路行等品牌,支持山西文化艺术和媒体“走出去”,在国外举办“山西日”等主题交流活动,着力加强在数字经济、绿色发展、科技教育、文化旅游、能源环保、城市建设管理等方面互利合作,提升民间对外交往服务转型发展水平。建设国际化宜居环境,吸引海外晋商晋才、华侨华人和外国人来晋留学、旅游、创新创业,培育投资兴业新热土。讲好“山西故事”,加大宣传推介力度,全面提升我省的影响力、知名度和美誉度。

十一、建设高素质人才队伍,筑就具有影响力吸引力的人才高地

牢固树立人才是第一资源的理念,坚持引育并举、以用为本,创新人才机制,优化人才环境,提升人才服务水平,让各类人才各安其位、各得其所、各展所长、各尽其才,为转型发展提供强大智力支撑。

(四十四) 创优环境引才。深化人才发展体制机制改革,建设更有竞争力的人才制度体系。健全高层次人才引进政策,瞄准“高精尖缺”创新创业人才团队,实施“万名高贤入晋行动”。全面提升人才公共服务能级,加快建设省级人才公寓,打造山西人才服务品牌。创新评审式、目录式、举荐式、合作式等引进方式,赋予用人单位更大的评价自主权。大力支持企业引才聚才,扩大事业单位用人自主权,加强山西籍人才引进和省内外优秀硕博毕业生留晋工作。建立全球科技人才库。加强院士工作站、博士后“两站”和海外人才工作站建设,充分发挥平台聚才作用。

(四十五) 深化改革育才。尊重人才成长规律和科研活动自身规律,培育多层次立体化人才梯队。实施院士后备人选培养计划,造就高水平科学家队伍和高层次创新人才。实施千名民营企业培养行动和创新型管理人才培育计划,打造高素质专业化创新型企业家队伍。实施新时代工匠培育工程,探索校企、校政、校校合作,推广企业和高校“双导师”育人模式。推行现代学徒制和招生招工一体化,着力培养“新工科”人才,注重培育中高端技能人才品牌。壮大青年创新人才储备,推进大学生见习基地和创业园建设,深化与省内外高校就业合作,打造大学生就业全链支持体系。

(四十六) 创新机制用才。全面深化科研院所、高校、医院的科研和人事制度改革,有效激发人才创新活力。完善人才激励机制,破除“四唯”倾向,强化结果导向,建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才支持激励体

系。健全充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索年薪制、项目工资、股权等多种分配方式，打好激励组合拳。创新用才方式，坚持“不求所有、但求所用”，加大“柔性用才、项目引才”力度，推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等方式。

（四十七）加强人才工作服务管理。建立政府职能部门、企事业单位、社会组织共同参与的人才服务联盟，提供优质、高效、全面、精准服务。鼓励发展高端人才猎头等专业化服务机构，建立人才服务平台，设立人才服务专员，为高层次人才提供“一对一”服务。将人才工作纳入省年度目标责任专项考核，实行人才工作专项述职，严格人才领域政策落实、投入强度、数量结构、平台建设、发展环境等指标考核评价。建立省级人才需求数据库，构建人才信息系统。

十二、持续优化“六最”营商环境，打造市场主体获得感最强省份

坚持市场化、法治化、国际化、便利化原则，深化“放管服效”改革，持续打造“六最”营商环境，全面增强高端要素的集聚力吸引力，不断提升市场主体获得感。

（四十八）构建高效便利的政务环境。深化“一枚印章管审批”改革，开展企业全生命周期便利化服务，推出优化营商环境 3.0 版。按照一步领先、步步领先的要求，拓展“承诺制+标准地”为核心的极简审批，发挥承诺制集成效应。加大简政放权力度，清理减并多头审批、重复审批，推进“证照分离”全覆盖。加快政府数字化转型，强化“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”支撑能力，打响“一网通办”山西品牌。健全监管标准体系，提升“互联网+监管”能力，对新产业新业态实行包容审慎监管，做到无事不扰又无处不在。

（四十九）构建公平开放的市场环境。坚持平等准入、公正诚信、高效有序，实施高标准市场体系建设行动。严格落实“全国一张清单”管理模式，继续放宽准入限制。创新土地、劳动力、资本、技术、数据、环境容量等要素市场化配置方式，完善要素交易规则和服务体系，引导各类要素协同向先进生产力集聚。健全公平竞争审查机制，坚决反对垄断和不正当竞争行为，加强市场综合监管能力。

（五十）构建公正透明的法治环境。加快推进营商环境领域配套立法，确保营商环境重大改革于法有据。依法平等保护企业产权，健全产权执法司法保护制度。注重“六新”领域知识产权国际专利查询申请。打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。维护市场主体合法权益，严厉打击制假、侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。严格规范公正文明执法，依法稳妥处理涉企案件，严防刑事执法介入经济纠纷，让企业家安心干事创业。

（五十一）构建诚实守信的信用环境。完善社会信用体系建设，建立覆盖全省的征信系统，完善信用信息共享归集机制、异议处理机制和信用修复机制。强化政府守信践诺，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”制度，全面清理“新官不理旧账”问题。依托省信用信息共享平台，依法依规开展信用分级分类监管。建立健全信用承诺制度，实施守信联合激励、失信联合惩戒。支持合格征信机构发展，鼓励信用服务产品创新和应用场景创新。

十三、聚力建设新时代文化强省，熔铸发展软实力

把文化作为强省的载体路径和精神支柱，坚持以社会主义核心价值观为引领，充分挖掘和利用我省优秀传统文化、红色文化资源，加强文化系统性保护传承，建强文化晋军，建设国际知名文化旅游目的地，打造中国文化遗产弘扬展示示范区，用璀璨文化之光照亮转型发展之路。

（五十二）提高社会文明程度。持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，系统推进马克思主义理论研究和建设工程，推动理想信念教育常态化制度化。深入挖掘尧舜德孝、关公忠义、能吏廉政、晋商诚信等优秀

传统文化，大力弘扬太行精神、吕梁精神、右玉精神，加强新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设，推进核心价值观入法入规。推进公民道德建设工程，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系和诚信建设长效机制，打造“志愿山西”“诚信山西”品牌。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

(五十三) 推动文化和旅游融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游各领域、多方位、全链条深度融合。建设国家全域旅游示范区，塑造“游山西、读历史”文化旅游品牌。强化“景区为王”理念，高品质打造更多5A级龙头核心旅游景区，推进黄河、长城国家文化公园（山西段）建设，提升“黄河人家、太行人家、长城人家”民宿品牌影响力，建设五台山、云冈石窟、平遥古城国际旅游目的地。以创建国家文化产业示范园区为抓手，培育一批知名文化企业，形成区域文化产业带。培育文旅新业态，大力发展康养旅游，依托太原、大同、晋城等有条件的城市，打造“康养山西、夏养山西”品牌。构建贯通城乡景区的全域旅游公路网，提升完善服务设施，打造集宣传、体验、创意景观于一体的“0km”新旅游地标。

(五十四) 培育新型文化业态。顺应新时代文化产业和文化消费不断升级趋势，大力培育“文化+”新型业态和消费模式。实施工艺美术振兴计划，塑造珐华器、推光漆、澄泥砚“山西三宝”品牌，推出晋风晋韵文创产品。大力打造创意街区、动漫基地、文化小镇，形成一批特色鲜明的文化创新集聚区。建设国家级文化和科技融合示范基地，培育一批文化科技创新型企业，打造文创全产业链条。推进文化产业数字化转型，支持新兴数字文化产品和产业发展。

(五十五) 加强文化资源保护传承。加强考古队伍能力建设，重点开展“中华文明起源与早期发展综合研究”“夏文化研究”等重大课题研究，做好省内重要遗址的考古调查和发掘研究。实施文物保护利用工程和“文明守望工程”，创建国家级文物保护利用示范区，开展文物抢救性、复建性、数字性、社会性保护，系统推进文物保护活化利用。加强世界文化遗产、重要大遗址、重要文物建筑、革命遗址遗迹的保护利用，打造国家级文化地标和精神标识。加强云冈石窟保护和“云冈学”研究，推动“云冈学”走向世界。推进历史文化名城名镇名村和历史建筑保护利用，加大老字号保护力度。加强非物质文化遗产保护传承，推进非遗传承人研培计划、乡村文化记忆工程和传统手工艺传承发展工程，建设国家级文化生态保护实验区。

(五十六) 创新文化服务供给。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，提升公共文化服务水平。实施文艺作品质量提升工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。创新实施文化惠民工程，开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。深入推进报业、广电、文艺院团、文化旅游、文资改革，调整优化文艺类高校。推进城乡公共文化服务体系一体建设，缩小城乡公共文化服务差距。培育一批骨干文化企业和“专精特新”中小文化企业。深入实施新时代文化晋军人才工程，培养和造就高端文化人才，壮大基层文化人才。全方位讲好山西故事，传播山西声音。

十四、忠实践行“两山理论”，全方位加强生态文明建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，实施可持续发展战略，统筹山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，以“两山七河一流域”为主战场，全方位全地域全过程开展生态环境保护，推动形成绿色发展方式和生活方式，为建设人与自然和谐共生的美丽山西奠定坚实基础。

(五十七) 推动黄河流域生态保护。把黄河保护和治理作为战略首要，全面提升黄河的生态价值、经济价值、文化价值。以水土流失治理为主要抓手，着力完善水沙调控体系，实施河道和滩区综合治理，提升防洪抗旱能力。统筹黄河流经县和流域县、沿黄沿汾区域，提升发展整体性、协同性，构建“两带两屏”生态保护和绿色发展空间格局。加快沿黄生态城镇带建设，推动沿黄地区在保护中开发、开发中保护。逐步恢复河流生物群落系统，确保生态环境稳定好转、黄河持久安澜。到“十四五”末，黄河水沙关系更加协调，生态质量明显改善，成为造福三晋人民的幸福河。

(五十八) 加强“两山”生态保护和修复。坚持绿化彩化财化同步推进，实施林草生态保护修复工程，积极盘活生态资源，实现生态修复价值提升，筑牢太行山吕梁山绿色生态屏障。全面推进吕梁山生态脆弱区修复，深化太行山环京津冀生态屏障区建设，持续提升森林涵养水源、固沙防风能力。采用自然修复与人工治理相结合、生物措施与工程措施相结合的方法，实施生物多样性保护工程。打好基本绿化攻坚战，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。全面推行林长制，推动林下经济健康发展，推进生态产业化和产业生态化提速提质。

(五十九) 全面推进“七河”生态修复治理。坚持以水生态环境质量提升为核心，统筹水资源节约利用，开展水生态评估，维护水生态安全格局，实现七河清水永续长流。实施汾河流域生态保护工程，开展汾河流域生态景观建设。推进汾河上游生态修复及潇河流域综合治理，实施汾河下游干流堤防工程，再现古晋阳“汾河晚渡”美景。全面推进以桑干河、大清河、滹沱河、漳河为重点的京津冀上游地区和以沁河、涑水河为重点的黄河中游（山西）地区开展水生态环境修复工程。统筹推进“五水综改”，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，加快重大水利工程建设，打破水瓶颈，强化水支撑。加强岩溶大泉和湿地保护，涵养“华北水塔”。到“十四五”末，全省地表水的水质优良比例显著提升，汾河水利长廊、生态长廊、文旅长廊全面建成。

(六十) 开展“五湖”生态保护和修复。以“五湖”为重点，打造良性循环的健康湖泊生态系统，使三晋明珠重焕生机。加强晋阳湖湖泊空间管控和岸线用途管制，实施河湖连通工程，保持湖区天际线和山际线。持续开展漳泽湖区“清河”专项行动，提升湖区水环境功能，推动湖区水质达到优良水体标准。合理调整云竹湖库岸开发，加强生物多样性保护，恢复自然生态湿地景观。实施盐湖综合治理，扩大蓄水区域，设置合理生态缓冲带。强化伍姓湖水污染系统防治，建设自然湿地和城郊湿地公园，筑牢生态安全屏障。

(六十一) 深入推进污染防治。突出精准治污、科学治污、依法治污，加快构建现代环境治理体系。推进产业结构优化升级、煤炭消费等量减量替代、重点行业深度治理、重点区域联防联控，提升大气污染协同治理水平。深化精准治水能力，加强饮用水源保护，强化污染减排和地下水污染协同防治，实现水质全面提升。推进分级分类精准化管理，加强土壤环境安全管理和污染防控。到“十四五”末，严重污染天气基本消除，水质优良断面比例大幅提高。

(六十二) 加快形成绿色发展和生活方式。加快传统产业智能化清洁化改造，开展绿色生活创建活动，促进绿色低碳循环发展。适时实施全面禁塑，杜绝白色污染。大力倡导绿色消费，完善绿色能源、绿色建筑、绿色交通、绿色数据、绿色家电发展政策，发展绿色金融。主动应对气候变化，以市场化机制和经济手段降低碳排放强度，制订实施我省2030年前碳达峰、2060年前碳中和行动方案。完善自然保护地、生态保护红线监管制度，实施生态产品价值核算评估，探索生态产品价值实现机制，健全资源价格形成机制，加快建立生态产品从资源到资产再到资本的运营转化机制。到“十四五”末，生态文明制度体系进一步健全，初步探索出一条生态脆弱地区可持续发展路径。

十五、不断促进人的全面发展，创造富裕幸福文明健康高品质生活

坚持以人民为中心的发展思想，大力实施技能富民战略，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断完善人的全生命周期公共服务，努力创造高品质生活，扎实推动共同富裕，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(六十三) 建设人人持证技能社会。把抓技能提升作为促进高质量就业、保障和改善民生的根本举措。按照扩面、调结构、提档次要求，深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，开展多层次、多类型技能培训，加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系，造就知识型、技能型、创新型劳动者大军，推动结构性技能人才供需匹配。提高劳务输出组织化程度，开拓省海外中端劳务市场。加快技能评价制度改革，支持企业自主开展技能人才评价。依托劳动力建档立卡，健全信息管理体系。

(六十四) 促进更加充分更高质量就业。落实就业优先政策，加大援企稳岗力度，完善就业托底保障，全力防范化解规模性失业风险，促进更加充分更高质量就业。积极拓展新经济、新业态就业空间，多渠道支持灵活就业，提高重点地区、困难地区和城镇就业承载力。加强创业载体建设，促进创新创业平台服务升级，发挥创业带动就业倍增效应。抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业，加强困难群体和特定群体就业服务和援助，促进“零就业”家庭动态清零。健全就业公共服务体系，建立公共就业服务网点，努力提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务。

(六十五) 提高城乡居民收入水平。完善收入和财富分配格局，提高劳动报酬在初次分配中的比重，落实以税收、社会保障、财政转移支付为主要手段的再分配调节机制，发挥慈善事业等第三次分配作用。健全工资合理增长机制，提

高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。多措并举拓展居民收入，重点以劳动者素质技能提升增加工资性收入，以鼓励创业带动就业增加经营性收入，以深化农村土地和集体产权制度改革增加财产性收入，以优化政策供给增加转移性收入。

（六十六）构建公平优质教育体系。落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，健全学校家庭社会协同育人机制，培养担当民族复兴大任的时代新人。深化“三个优化调整”和“1331”工程，支持山西大学、太原理工大学、中北大学建设“双一流”大学，推动本科高校向应用型转变，深化研究生培养模式改革，推动高等教育以高峰带高原，不断提升服务转型发展的核心竞争力。实施省级职业院校“双高”建设计划，深化产教融合，推动校企共生。扩大普惠性学前教育资源。按照就近就便服从就优原则，推动义务教育优质均衡发展，小学向乡镇所在地集聚办成寄宿制学校，中学向县城集聚办成高质量学校。鼓励高中阶段学校多样化发展。完善特殊教育和继续教育体制机制。支持和规范民办教育发展。完善终身学习体系，建设学习型社会。

（六十七）建设体育山西、健康山西、幸福山西。把人民健康放在优先发展战略位置，坚持预防为主方针，为人民提供全方位全周期健康服务。坚持“防控治研学产”六位一体，健全以省、市、县级疾病预防控制中心为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，全社会协同的疾病预防控制体系，全面提升重大传染病防控与救治能力和预警响应能力。完善基层公共卫生体系，加强卫生人才队伍建设。强化突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系。推进紧密型县域医共体试点省建设，深化县域医疗卫生一体化改革，加快健全分级诊疗制度。实施科技兴医创新计划，推动“136”兴医工程提质增效，打造区域医疗中心建设升级版。推进中医药传承创新发展，建设中医药强省。实施健康山西行动，深入开展爱国卫生运动。促进体教体医融合，创建国家体医融合县域试点。健全全民健身公共服务体系，申办第五届世界航空运动会。到“十四五”末，大卫生大健康格局基本成型，体育山西、健康山西、幸福山西目标初步实现。

（六十八）健全多层次社会保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，不断扩大覆盖范围，稳步提高待遇水平，持续增强社会保障能力。全面实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，实施城乡居民补充养老保险制度，推进企业职工基本养老保险全国统筹，加快健全多层次养老保险体系。积极开展新业态从业人员职业伤害保障试点，探索建立多层次工伤保险体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。提高社保基金安全支付能力。保障妇女儿童合法权益。健全退役军人工作体系和保障制度。健全老年人、残疾人、孤儿等社会保障和服务体系，完善分层分类的社会救助体系。

（六十九）构建人口均衡发展格局。优化人口结构，提升人口素质，加快人口数量红利向人口质量红利、人口结构红利、人才红利转变。落实积极应对人口老龄化国家战略，完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策，促进人口与经济社会协调发展。增强生育政策包容性，加强出生缺陷综合防治，提升优生优育服务水平。健全普惠托育服务体系和婴幼儿照护服务体系，降低生育、教育成本。聚焦“医、养、服、乐”，推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强老年人权益保障，完善家庭支持体系，建设老年友好型社会。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。

十六、统筹发展和安全，建设更高水平平安山西

牢固树立安全发展理念，以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，加快完善安全发展体制机制，做好防范化解重大风险工作。开展拱卫首都安全“护城河”工程，以山西之稳拱卫首都安全。

（七十）加快建设法治山西。贯彻习近平法治思想，坚持依宪治国、依宪执政，健全党委领导全面依法治省的体制机制，完善法治山西制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。坚持法治山西、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。认真总结转型发展的好经验好做法，制定促进和保障转型发展管总的综合性法规，系统谋划转型发展的法治体系。加强民生和社会治理领域“小切口”立法。全面深化行政执法体制改革，持续深化司法体制综合配套改革，加强人大执法监督工作，实现良法善治。加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。

（七十一）加强安全体系和能力建设。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，加强意识形态阵地建设和管理，增强全民国家安全意识。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，严格落实各行业、各领域、各方面安全标准，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故，强化食品药品安全等

关系人民健康产品和服务的安全保障水平，努力实现本质安全。持续开展金融秩序整顿，严厉打击各类金融犯罪和非法集资犯罪，守住不发生系统性、区域性风险底线。落实网络安全责任制，筑牢网络安全防线。推进社会治安防控体系现代化，依法打击一切违法犯罪，巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果，保持社会和谐稳定。

（七十二）加强和创新社会治理。把“三无”单位创建作为创造性践行新时代“枫桥经验”的重要举措，深化问题联治、工作联动、平安联创，营造共建共治共享格局。完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体制，健全“三治融合”城乡基层治理体系，创新基层群众自治实现途径，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。推进市域社会治理现代化试点。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

（七十三）加强应急管理体系和能力建设。坚持党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责，强化应急管理责任落实，健全完善防救相承的责任体系。建立完善统分结合的应急指挥体系和运行机制，构建跨部门、跨层级、跨地域协调联动机制。加快建立应急管理物资装备保障体系，提高防灾减灾救灾救灾能力。深化基层应急管理体制改革，实施基层应急管理能力提升工程。

（七十四）加强国防动员及民兵预备役建设。深入贯彻习近平强军思想，坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势，推进智慧国防动员建设，促进应急应战融合发展，完善国防动员体系。聚焦军地重大战略领域，深化军地资源共享和双向支撑拉动，推进国防建设和经济建设协调发展。优化民兵调整改革，全面加强民兵预备役建设，发挥国防后备力量生力军作用。支持驻晋解放军和武警部队现代化建设。加强全民国防教育，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结。

十七、坚持不懈抓好党内政治生态建设，筑牢高质量转型发展根本保证

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中，深化做好经济工作的“五个根本”规律性认识，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，在新的起点上凝聚形成推动转型发展的强大合力。

（七十五）坚定践行初心使命。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，坚守“两袖清风、事业有成”的价值追求，把对初心使命的坚守转化为开拓创新、锐意进取的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。健全完善党组织、党员和领导干部联系服务群众长效机制。

（七十六）落实全面从严治党政治责任。健全全面从严治党责任制度，强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程。完善党和国家监督体系，强化政治监督，建立全覆盖的制度执行监督机制。严明党的政治纪律和政治规矩，开展常态化警示教育，健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。把政治生态建设作为基础性、经常性工作，着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，实现党内政治生态持久的风清气正。

（七十七）凝聚各方力量共识。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”的监督制度。深化预算审查监督重点拓展改革，加强各级人大及其常委会自身建设，更好服务大局和中心工作。加强和改进新时代人民政协工作，完善专门协商机构制度，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的阶层人士工作。加强工会、共青团、妇联等群团组织组织建设。

（七十八）抓好建议目标任务落实。按照本次全会精神，制定我省“十四五”规划《纲要》和专项规划，结合实际制定各市县“十四五”规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，明确各级履行职责硬性指标，加强规划实施监测评估和考核，确保“十四五”发展的各项决策部署落到实处。

在转型发展上率先蹚出一条新路来，是进入新发展阶段山西面临的一场新的伟大革命，是“十四五”全省人民为之奋斗的宏伟目标。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，始终牢记习近平总书记的教诲和嘱托，在省委坚强领导下，坚定转型信念，保持战略定力，齐心协力、奋发有为，攻坚克难、敢于胜利，乘势而上奋力书写山西践行新时代中国特色社会主义新篇章！