

吉林市工业发展“十四五”规划

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是吉林在高质量发展新路上砥砺前行、积厚成势的关键五年，是推动新时代吉林全面振兴全方位振兴实现突破、开辟新局的关键五年。科学编制国民经济和社会发展第十四个五年规划，意义重大，影响深远。依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，坚持以习近平总书记重要讲话重要指示精神为统领，深入贯彻党的十九届五中、六中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，积极推进我市工业经济高质量发展，编制《吉林市工业发展“十四五”规划》

目 录

第一章 “十三五”工业经济发展情况.....	- 6 -
一、发展基础.....	- 6 -
二、面临挑战.....	- 7 -
第二章 “十四五”指导思想、发展原则和发展目标.....	- 11 -
一、指导思想和基本原则.....	- 11 -
二、发展机遇及有利形势.....	- 12 -
三、发展目标.....	- 14 -
第三章 构建新型产业体系.....	- 17 -
一、内培外引，做大做强化工支柱产业.....	- 18 -
二、发展壮大冶金、新材料两大优势产业.....	21
（一）改造升级，加快发展冶金产业.....	- 21 -
（二）拓展应用，加速布局新材料产业.....	- 24 -
三、加快提升汽车产业、农产品加工业、消费品产业三大特色产业.....	- 28 -
（一）加快转型，稳步推进汽车产业.....	- 28 -
（二）挖掘潜能，大力开展农产品加工业.....	- 30 -
（三）聚焦前沿，创新发展消费品产业.....	- 33 -
四、大力培育医药产业、电子信息制造业、先进装备制造业、新能源产业四大新兴产业.....	- 34 -
（一）把握政策，大力培育医药产业.....	- 34 -

(二) 突出重点, 大力培育电子信息制造业.....	37
(三) 智能提升, 大力培育先进装备制造业.....	39
(四) 绿色低碳, 大力培育新能源产业.....	41
五、发展培育特色矿产资源产业、航空产业、电力电子产业、节能环保产业、软件和信息技术服务业.....	42
(一) 围绕特色, 培育壮大特色矿产资源产业....	42
(二) 依托优势, 加快壮大航空产业.....	43
(三) 突出研发, 培育提升电力电子产业.....	44
(四) 聚焦政策, 全力发展节能环保产业.....	46
(五) 激发活力, 全面升级软件和信息技术服务业-	47
-	
第四章 主要任务.....	50
一、突出扩增量提质量, 加大重点项目建设.....	50
二、突出盘存量加总量, 激发企业发展潜力.....	50
三、突出抓龙头促壮大, 形成辐射带动作用.....	51
四、突出补链条补短板, 加强精准招商力度.....	51
五、突出借优势抓联动, 深化央地融合发展.....	52
六、突出促两化抓融合, 提升工业数字化水平.....	52
七、突出促创新抓示范, 增强企业创新能力.....	53
八、突出抓绿色促循环, 推动工业可持续发展.....	54
九、突出优环境降成本, 推动民营经济发展.....	54
十、突出工业园区建设, 带动工业倍增发展.....	54

十一、突出强合作建集群，实现区域协同发展.....	55 -
十二、突出破瓶颈解难题，优化产融合作服务.....	55 -
十三、突出争政策强引导，加大财政支持力度.....	56 -
十四、突出转思想变观念，全力发展“四新”经济....	56 -
十五、突出抓安全保底线，助力企业稳定生产.....	57 -
第五章 环境影响评估.....	58 -
一、规划实施的主要资源、环境影响分析.....	58 -
二、规划方案的资源承载力分析.....	58 -
（一）资源承载力分析.....	58 -
（二）环境承载力分析.....	59 -
三、减缓不良环境影响的对策和措施.....	60 -
（一）调整涉气产业结构.....	60 -
（二）调整涉水产业结构.....	60 -
（三）加强环境风险管控.....	60 -
（四）推进用地风险管控.....	60
四、综合结论.....	61 -
第六章 组织保障.....	62 -
一、强化组织保障.....	62 -
二、完善政策支撑体系.....	62 -
三、创造良好发展环境.....	63 -
四、全力做好规划落实.....	63 -

第一章 “十三五” 工业经济发展情况

一、发展基础

“十三五”以来，在市委、市政府正确领导下，全市工业经济紧紧抓住国家振兴东北老工业基地和长吉图开发开放战略实施的机遇，以产业创新发展为主要方式，以构建现代产业体系为主线，转变经济增长方式，优化产业结构升级，促进工业经济平稳健康发展，2020 年全市规模以上工业企业 424 户，完成规模工业总产值 1380.9 亿元。

运行质量不断夯实。2020 年，全市实现规模工业增加值 249 亿元，工业增加值占全市 GDP 比重的 18%，规上工业企业营业收入 1477 亿元，规上工业企业利润实现 10.4 亿元。资产负债水平比较稳定，2016-2020 年间规上企业资产负债率分别为 60.4%、54.4%、64.8%、62.9%、63%。

产业结构持续优化。以新兴产业培育引领带动传统产业转型升级，2020 年新材料、电子信息、医药、装备制造等新兴产业实现规上总产值 154.5 亿元，占规上工业比重的 11%，新兴产业在全市工业经济的新引擎作用正在显现。传统产业改造升级步伐加快，产业链条进一步优化完善，吉化转型升级系列项目正式启动。

创新能力显著增强。推动企业技术中心建设，全市通过认定企业技术中心 132 户（其中国家级 5 户，省级 62 户），企业技术中心研发项目 800 多项，研发费用 12.9 亿元，拥有发明专利 567

项。推进新产品规模化生产，全市重点企业共完成新产品产值 800 多亿元，企业首次投产新产品数累计完成 600 多种。

重点项目拉动明显。5 年来，共推动 5000 万元以上重大工业项目近 270 余个，完成工业固定资产投资近 300 亿元，其中吉林万丰汽车产业园、建龙 80 万吨冷轧、吉林精功碳丝、吉林碳谷原丝、吉林化纤 3 万吨高改性强韧丝、博大东方可降解塑料产业园等一批亿元级项目陆续建成投产，为工业高质量发展注入活力。

产融合作深度推进。我市连续两次入选“国家产融合作试点城市”，投入 1600 万元建设吉林市产融合作服务平台，平台注册企业已超 5000 家。从市级工业发展专项资金中列支 1000 万元作为政府引导金，筹建规模为 10 亿元的“吉林市工业振兴发展基金”。成立金融服务公司，设立应急周转资金，整合我市现有的金融服务职能，降低企业过桥成本和第三方服务费用。

绿色转型卓有成效。坚持工业绿色转型，支撑产业体系绿色强基。树立一批工业绿色发展示范标杆，吉林建龙等 4 户企业成为国家“绿色工厂”，亚泰水泥等 7 户企业入选省级绿色制造示范项目。吉林化纤的高改性复合强韧丝绿色关键工艺等项目入选国家绿色制造系统集成项目。支持企业开展清洁生产技术推广改造，5 年来共实施重点项目 18 个。

二、面临挑战

“十三五”时期，我市工业经济取得一定成就，但长期制约工业经济发展的结构性、体制性矛盾没有从根本上破解，在国际

国内经济环境日益严峻的形势下，一些深层次的困难和问题影响并制约工业的进一步发展。

一是产业结构还有差距。化工、冶金等传统产业占工业比重超 60%，新动能支撑不足。大多数企业以两头在外的委托加工为主，高新技术、新兴技术等新兴产业发展速度慢。产业间衔接配套程度不高，多数产品运距在两千公里以上，“大进大出”的局面一直没有根本改善。化工产业体量全国占比逐年变小，汽车产业面临重新洗牌，冶金产业高耗能、附加值低等等，重工业发展在国内逐渐远离优势。同时，龙头企业发展态势放缓，辐射带动作用弱，央地企业发展脱节，融合度不深。工业总量与我市城市地位不相匹配，2020 年我市工业总产值实现 1381 亿元，不到长春的五分之一，占全省产值比重约 11%。

二是人才引进还有差距。我市对高端人才缺乏吸引力，在工资、医疗、教育等生活环境方面与一线城市和沿海发达地区相比存在较大差距，企业在用人体制机制上也不够灵活，造成行业带头人和高素质人才匮乏，高级技术工人流失严重。从高端人才看，企业以本科生和研究生居多，博士生很少，缺少职业经理人作为高管。从产业基础人才看，只有一些基础学科，基础人才供给不足。人才队伍规模小，层次不高，在结构和层次方面还不能完全适应新一轮产业发展需求。高层次创新创业领军人物以及经验丰富的工艺师、产品经理、企业高管等中高端人才严重缺乏，同时人才流失率却较高，已经成为产业发展的制约瓶颈。

三是民营经济还有差距。从硬环境上看，我市社会经济发展不活跃，国有经济占比依然超过 50%，从软环境上看，我市和国内北京上海等先进地区还有一定差距，“放管服”改革需要进一步深入。虽然近几年来全市上下从软环境、硬环境着手，做出了巨大努力，但在产业链中居核心地位的央企减缓在东北的投资，对下游企业的带动能力不足。同时民营经济单位数量不足，我市万人拥有民营经济单位 390 个，约为苏州、宁波等发达地区的三分之一；和长春相比，我市民营企业户数不到长春的 30%，个体工商户不到长春的 40%。同时对金融机构创新金融产品出现的风险补偿机制不足，企业注册主动性不强，金融机构利用平台积极性不高，我市产融合作服务平台功能优势未完全发挥。

四是技术创新还有差距。企业原始创新能力弱，缺少核心竞争力，产品附加值低，缺少自主品牌。产品研发、设备更新投入不足，部分行业以出口贴牌为主，没有自主品牌，缺少核心竞争力。鼓励和支持企业技术创新的政策不配套、零零散散，缺乏系统性；政府缺乏引导，对技术创新的总体宣传不够，没有形成全民创业、全民创新的环境和氛围；吉林市各主要高校均建有大学科技园、创业园等孵化机构，高新区、经开区、化工园区也都有各自的创业孵化器，社会组织、社会团体也构建中介服务机构平台，但各平台往往各自为政、封闭运行，缺乏总体统筹、资源共享机制。70%的民营企业反映资金短缺，很难在企业研发、人才引进、技术改造等技术创新方面投入更多的资金，造成企业

产品科技含量较低，缺乏自主知识产权和知名品牌，发展后劲不足，难以发展壮大。

五是绿色发展还有差距。我市以传统工业为重心的产业结构，使得各种生产要素和资源快速向传统资源粗加工产业集聚，难以形成制造业群体竞争优势；高技术制造业体量仍然较小，绿色制造和高端智能制造的技术水平较低；全市工业产品中的 70% 是属于原材料、中间体和初级产品。工业资源利用效率不高，产业链不连续的问题仍然是我市工业高效、循环发展的主要矛盾。2020 年全市规模工业综合能耗 1455.3 万吨标准煤，比上年同期增加 17.2 万吨标准煤。总体形势污染物排放和能源消费总量仍然巨大。经济下行压力增大，工业企业经营普遍困难，企业实施工业绿色改造，实施绿色发展技术投入周期内难以回收成本，企业在节能、环保及工业绿色改造方面资金投入不足；同时我市工业绿色消费观念尚未成为主流意识，消费关注重点仍在产品价格，工业绿色技术、绿色产品在市场很难获得竞争优势。

第二章 “十四五” 指导思想、发展原则和发展目标

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记重要讲话重要指示精神为统领，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为根本动力，以数字化改造为手段，以绿色发展为导向，以提升全产业链水平为主攻方向，以构建现代化工业体系为目标，全面落实省“三个五”发展战略，深入推进省“一主六双”产业空间布局规划，紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇，加快建设现代化经济体系，深度融入新发展格局，发挥我市产业、资源、人才等基础优势，在走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破。滚动实施“3456”项目建设，培育壮大“1456”重点企业，全力构建“12345”产业发展格局，为新时代吉林全面振兴全方位振兴提供有力支撑。

（二）基本原则。

坚持强链提质。以打造产业链为主线，以产业集群为载体，实现产业链、创新链、价值链、生态链耦合发展。强化产业链上中下游的系统协同，通过建链、强链、延链、补链，培育发展一

批具有较强竞争力和特色优势的先进制造业集群。以提高质量效益为中心，打造工业精品，提升工业整体素质。

坚持创新发展。把创新作为工业发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，健全以企业为主体的创新体制机制，深化创新要素合作，激发创新主体活力，扩大创新成果影响，培育发展新经济、新业态、新模式，加快形成以创新驱动发展为主的动力格局。

坚持融合优化。发挥新一代信息技术的融合渗透作用，推动物资资源、资本资源、人才资源、信息资源的紧密结合，加速两化融合、产业融合、军民融合、制造业与现代服务业融合，促进产业结构明显优化。

坚持开放合作。积极融入“一带一路”，鼓励企业“走出去”。联动东中西部，聚焦京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等重点发展区域，深化对口合作、区域合作，着力引入大项目、好项目，增强经济发展活力。

坚持绿色低碳。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展的理念，加强制造业节能、降耗、减排、治污，推动制造业绿色改造升级，加强绿色设计产品研发引用，不断提高绿色产品制造能力，加快提升资源循环利用水平，推动工业绿色、循环、低碳发展。

二、发展机遇及有利形势

一是新态势触发新变革。“新冠”疫情对全球产业链和供应链带来巨大冲击，全球价值链呈深化和收缩并行趋势，区域价值链

集中度加速提高。供应链向更具内生性的方向整合，企业内部形成“合工”效应，这些制约全球价值链在空间上的延展。供应链整合呈现生产本地化趋势，生产布局加快向供应商和消费市场靠近。这为我市工业主要行业发展提供了切入产业链、完善产业链的机会。

二是新技术蕴含新动能。随着全球新一轮信息革命和产业变革正在进入深度的拓展期，信息、材料、能源、生物等技术群体性突破，互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与实体经济加速融合，工业发展向数字化、网络化、智能化方向深入演进，正在引发影响深远的产业变革。新一代信息技术和互联网技术的迅猛发展和加速应用，技术工程规模越来越大，技术复杂性及相互渗透性不断增加，以多领域技术群体突破、交叉集成为特征的涌现性创新正在取代单一技术突破的离散式创新；以多元主体参与互动协作为基础的网络化协同创新逐渐取代单个企业完成的独立的链式创新。“十四五”期间，随着产业技术的变革不断加快，新技术和信息技术的广泛运用，我市工业将迎来一次换道超车的巨大机遇。

三是新理念构建新蓝图。长吉一体化作为实施中东西“三大板块”“三个五”战略和“一主、六双”产业空间布局的重要部分，是推动我市“走出去”和“引进来”、引资、引智、引技的重要载体，不但为我市加快形成更大范围、更高水平、更深层次的开放格局带来新机遇，还为融入东北亚经济圈、参与国际分工带来了

新挑战。随着我市工业创新能力的不断提升，越来越多的中间产品可以在我市工业企业中生产，产业配套能力还将进一步增强。

三、发展目标

“十四五”期间，围绕构建新型产业体系，不断壮大工业经济总量，产业及产业链间融合发展水平明显提升，自主创新能力明显提高，新一代信息技术对制造业引领作用明显加强，工业综合实力明显增强。到 2025 年，规模工业总产值达到 3500 亿元左右，规模工业增加值达到 800 亿元左右，规模工业企业户数达到 700 户以上，工业投资 5 年累计达到 1500 亿元以上，民营经济增加值占 GDP 比重达到 60%以上。

重点发展指标：

——创新能力显著提升。规模以上制造业研发经费内部支出占主营业务收入比重达到 2%以上；重点企业研究与实验发展经费支出占主营业务收入比重达到 4%以上；国家级企业技术中心达到 10 户以上，省级企业技术中心达到 100 户以上；省级制造业创新中心达到 5 户以上。

——产业结构更加优化。到 2025 年，全市轻重工业比重保持在 40:60，制造业增加值占地区生产总值的比重达到 25%以上，高技术产业增加值占全市规模以上工业比重达到 12%左右。

——质量效益明显改善。制造业继续保持中高速增长，工业增加值增速逐年增长，增加值率稳步提高；制造业全员劳动生产率提高到 30 万元/人以上；规模以上工业年利润提高到 100 亿元

以上；重点工业品质显著提升，制造业发展质量和效益总体达到国内中上游水平。

——智能制造取得新进展。实施一批智能制造示范项目，打通企业设备、产线、信息系统等数据链，贯通企业内外部产业链、供应链、价值链，智能制造发展基础和支撑能力明显增强，传统制造业重点领域基本实现数字化制造，有条件、有基础的重点产业智能转型取得明显进展。

——绿色制造水平不断提高。开展清洁生产技术推广行动，提高石化等行业的清洁生产水平；降低工业企业污染物排放，促进工业生产工艺清洁化。建立再生资源利用回收和处理体系，增强资源综合利用能力，提高工业废弃物利用率。创建绿色制造体系，支持企业争创绿色工厂，申报绿色产品，推荐绿色制造系统集成项目，到 2025 年末，绿色制造示范项目达到 50 个以上。

——融合发展达到新水平。工业化和信息化深度融合，电子信息技术广泛应用到工业生产的各个环节，信息化成为工业企业经营管理的常规手段。不同产业、同一产业的产业链之间融合发展，资源得到优化配置，推动产业转型升级。到 2025 年，关键业务环节全面数字化的企业有所提升，两化深度融合示范企业达 10 家，上云上平台企业达 100 家，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

——市场主体活力进一步增强。培育壮大骨干企业，主营业务收入超千亿企业 1 户，超百亿元核心企业达到 4 户，超五十亿

元骨干企业达到 5 户，超十亿元重点企业达到 60 户；培育 300 户“专精特新”中小企业；推进 300 户小微企业升规，规模以上工业企业达到 700 户以上。

第三章 构建新型产业体系

“十四五”期间，面对复杂多变的国际形势、新冠疫情的持久影响、经济发展的下行趋势、转型升级的多重阻力，必须要紧跟“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”这一重要战略，紧抓“东北再振兴”机遇，依托“一主六双”产业布局，立足我市“现代产业基地”城市发展定位，坚持准确识变、科学应变、主动求变，打破传统按统计口径推进行业、区域发展的固有观念模式，实现产业、区域融合发展，锻造产业链供应链长板，立足产业规模优势、配套优势等优势，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，推动产业链供应链多元化。加快壮大新材料、新能源汽车、先进装备、新能源、绿色环保等产业，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。

“十四五”期间，围绕构建现代产业体系，不断壮大工业经济总量，持续推进产业结构优化升级。到2025年，规模工业总产值达到3500亿元左右，全市工业基本形成“12345”产业发展格局。

“1”，即做大做强1个1000亿级支柱产业——化工产业。

“2”，即发展壮大2个400以上亿级优势产业——冶金产业和新材料产业。

“3”，即加快提升3个200以上亿级特色产业——汽车产业、农产品加工业和消费品产业。

“4”，即全面推进4个100亿级新兴产业—医药产业、电子信息制造业、先进装备制造业和新能源产业。

“5”，即发展培育5个50亿级潜力产业—特色矿产资源产业、航空产业、电力电子产业、节能环保产业、软件和信息技术服务业。

一、内培外引，做大做强化工支柱产业

发展目标：到 2025 年，全市化工产业产值达到 1200 亿元，其中基础化工 650 亿元，精细化工（含新材料）550 亿元。

发展优势：1.产业基础优势。我市是东北重要的工业城市，基础设施条件较好，在《福布斯》评出中国内地最适宜开设工厂的 20 个城市中，位居首位。发展化工产业在供水、供电、供热、环保、交通等基础设施方面具有得天独厚优势。我市发展化工起步较早，早在上世纪“一五”时期就初步建立了以吉化公司“三大化”为基础的现代化学工业体系。全市化工产业以吉林石化为龙头，吉化北方、吉林燃料乙醇、康乃尔化工、众鑫化工等大型企业为骨干，怡达化工、吉林奥克等一大批中小企业为配套，通过上下游产品相关联，形成了具有一定规模的化工产业集群。2.园区承载力强。我市现有 3 个专业化工园区。其中，吉林经济技术开发区是全省唯一的国家级专业化工园区；吉林化学工业循环经济示范园区是全省化工产业规模最大、公用工程配套最为完备的省级开发区；磐石冶金化工新材料产业园区在发展新能源化工方面具备基础和资源优势。我市的化工园区无论在企业数量、生

产规模，还是产业链完整程度，在全省都处于领先地位，在全国也具有一定影响力，发展化工产业承载能力较强。3.行业领域优势。我市丙烯腈、ABS、丁苯橡胶、甲基丙烯酸甲酯、苯胺、环氧乙烷、环氧丙烷等优势产品，以及乙丙橡胶、聚异丁烯、三羟甲基丙烷等特色产品，均在国内行业领域内具有很强的影响力。全市化工行业现有7套装置能力居国内前三位，其中：吉林石化公司有4套装置生产规模位居全国前三；其中甲基丙烯酸甲酯、丙烯腈、燃料乙醇3套装置生产能力位居全国第二；ABS1套装置生产能力位居全国第三；吉神化学工业股份有限公司环氧丙烷装置产能居全国第二；康乃尔化学工业股份有限公司苯胺装置产能居全国第三；吉林市淞泰化工有限责任公司丁烯醛装置产能居全国第二；

发展路径：按照我市工业“12345”产业发展新布局，化工产业在“十四五”时期将以推动高质量发展为主基调，深入开展产业链链长制工作推进体系，秉承进一步延长产业链，提升价值链，优化供应链，夯实安全链的科学发展理念；重点聚焦加快化工产业新旧动能转换，围绕新能源、新材料等新兴产业，以本地头部企业和外地转移项目为主体，以产品专精化和结构升级为主线，通过实施“壮大基础化工、做强专业化工、发展高性能材料、培育特种化工”四大工程，推动产业整体加快向千亿级规模迈进，统筹带动全市工业整体实现高质量发展。

“四大工程”：

1. 壮大基础化工。

以中油吉化为龙头，实施“减油增化”战略，**全力**推动吉化120万吨乙烯项目落位，项目投产后新增的ABS、双酚A、EVA等产能向下游延伸，加快建设6万吨ABS改性料、5万吨聚甲甲酯、12万吨聚碳酸酯等项目，强化化工产业补链延链强链。推动康乃尔化工烯烃达产达效，支持我市乙烯、丙烯下游地方企业提产增效；加快推进中油吉化炼油化工转型升级项目、中化ABS改性汽车化工品和北方公司吉化转型升级配套等项目建设，提升基础原料对下游产业链的支撑。“十四五”时期，全市基础化工产业链在“十三五”末500亿元（不含吉化ABS）产值规模的基础上，将新增产值150亿元，总量达到650亿元。

2. 做强专业化工。

我市目前专业化工已经初具规模，特别是近年来通过招商引资，一批优质专业化工项目陆续在我市建成投产，目前年产值规模约80亿元。为突出我市发展专业化工优势，将继续以经开区和化工园区两大专业园区为载体，重点引进医药中间体、化工三剂等专业化学品项目，推进江苏美思德年产4.5万吨有机胺系列产品、荣丰化工年产2万吨苯二胺及其衍生品等重点项目建设，推动苏科精细化学品等项目尽快投产。“十四五”时期，全市专业化工产业链在“十三五”末70亿元产值规模的基础上，将新增产值150亿元左右，总量达到220亿元。

3. 发展高性能材料。

我市目前化工高性能材料主要分布在高性能塑料、高性能树脂、合成硅材料、特种橡胶、专用化学品、新型功能涂层材料、二次电池材料等领域，现有生产企业10家，年产能约100万吨，年产值约80亿元。“十四五”阶段，我市将重点发展ABS、环氧丙烷、环氧乙烷、丙烯腈、光学材料等5大优势领域，逐步提升高性能塑料、高性能树脂、新型功能涂层材料等新产品比重，推动瑞吉特殊化学品二期、汇达硅氧烷等重点项目建设。“十四五”时期，全市高性能材料产业链在“十三五”末80亿元产值规模的基础上，将新增产值210亿元，总量达到290亿元。

4. 培育特种化工。

目前，我市特种化学品总体量还相对较小，现有主要是吉化巴斯夫新戊二醇、德国海默拉特汽车涂料、四川光亚聚丙烯酰胺、紫瑞新材料2-乙基蒽醌、北方联腾三氯化铝等项目，年产值约20亿元。“十四五”时期，随着我市在相关领域进一步加大招商引资力度，重点支持吉化和德国巴斯夫加大合作，深度提升新戊二醇产能和质量；配合长吉一体化以及化工汽车两大主导产业融合发展战略的实施，大力引进环保化学品、汽车涂料等项目，加快实施艾仕得高端汽车涂料等项目，推动高档日化材料、个人护理品、车用材料、粉末涂料等特种化学品快速发展。预计到2025年，全市特种化学品项目新增年产值20亿元，总量达到40亿元。

二、发展壮大冶金、新材料两大优势产业

（一）改造升级，加快发展冶金产业

发展目标：到2025年，全市冶金产业产值达到550亿元。

发展优势：我市冶金产业发展基础好、技术含量高，拥有2个国家级企业技术中心，近年来受国家供给侧结构性改革政策影响，行业呈现出稳中向好的局面。黑色冶金方面，吉林建龙、吉林恒联两户企业钢铁核准产能410万吨，2020年产量达到540万吨，京华制管、磐石无缝钢管等制管企业产能近300万吨，产业优势明显。有色冶金方面，我市钼资源储量丰富，具有一定产业基础，日处理矿石能力1.5万吨，且具备进一步扩大产能的条件；吉恩镍业具备镍盐先进加工技术，拥有完整的镍深加工产业链，是国内第二大镍金属生产基地，具有较好的产业基础和技术优势。冶金炉料方面，吉林炭素是我国重要的炭素制品生产企业，享有“中国炭素工业摇篮”的美誉，拥有我国炭素行业唯一一家国家认定企业技术中心，产能、产量和销量在全国炭素行业中处于前列。

发展路径：依托建龙集团、中泽集团升级改造系列项目，突出重点领域、壮大优势产品，推动产业链向下游高附加值产品延伸，重点发展黑色冶金、有色冶金、冶金炉料三个领域。到2025年，全市冶金产业形成年产钢800万吨，冷轧钢300万吨，钢管400万吨，焦炭270万吨，钼精矿5万吨，钼铁、氧化钼、钼酸铵等下游产品3万吨，硫酸镍20万吨的生产能力。

1. 以龙潭区和磐石市为核心，壮大黑色冶金规模，2025年产值达到450亿元。围绕国家最新出台的《钢铁行业产能置换实施办法》，谋划从大气污染防治重点区域置换200万吨产能指标，同时

支持吉林建龙、吉林恒联通过技术改造、废钢综合利用进一步扩大产量，全市钢材产量达到**800万吨**，成为我省第一大钢铁生产基地；同时进一步提升冷轧钢产能，全市冷轧产能达到**300万吨**，产品涵盖酸洗卷板、冷硬卷板、冷轧卷板、镀锌卷板、彩涂卷板等领域；大力发展围钢经济，推进钢铁资源本地转化，以京华、华明等企业为依托，进一步扩大制管能力，打造东北地区钢管集散地；依托冷轧钢谋划引进下游五金制品企业，打造北方五金产业园。

2. 以舒兰市、永吉县、磐石市和经开区为核心，推进有色冶金深加工，**2025年**产值达到**60亿元**。依托钼矿资源优势，重点推进大黑山钼业总投资**10.8亿元**的**3.2万吨**采选扩建改造、天池钼业总投资**28亿元**的**2.5万吨**采选、吉辉钼业日处理**2.5万吨**钼矿石扩产扩能等项目，日处理矿石能力达到**8万吨**以上。支持钼深加工提高产品附加值，重点推进吉铁新材料总投资**25亿元**的吉铁钼深加工及特种合金搬迁、总投资**100亿元**的舒兰钼产业园等项目建设，培育钼全产业链经济。依托镍产业基础和技术优势，做大做强吉恩镍业，重点推进总投资**13.4亿元**的**6万吨**硫酸镍项目，未来拟继续扩大硫酸镍规模到**20万吨**，为下游谋划布局三元电池项目提供原料支持。

3. 以龙潭区为核心，做精冶金炉料产业，**2025年**产值达到**40亿元**。以吉林炭素环保迁建为契机，抓好年产**4万吨**超高功率石墨电极项目，提高产品附加值。同时，支持吉林建龙投资**18.7亿**

元新建 150 万吨焦炭项目，进一步扩大焦炭产能，总产能达到 270 万吨。

（二）拓展应用，加速布局新材料产业

发展目标：到2025年，全市新材料产业产值达到400亿元左右。

发展优势：新材料产业属于技术密集型产业，生产过程中多需要化工、冶金等产业相互协同，我市工业门类比较齐全，化工、冶金产业基础雄厚，产业之间协作配套较好，有利于发展新材料产业。化工新材料方面，现有化工新材料生产企业10家，在高性能塑料、高性能树脂、合成硅材料、特种橡胶、专用化学品、新型功能涂层材料等领域已有一定产业基础，年产能约100余万吨。碳纤维方面，吉林市是国内最早开展研制碳纤维的城市之一，是国家科技部认定的全国唯一的国家级碳纤维高新技术产业化基地，已形成原丝—碳纤维—复合材料较为完整的产业链。拥有生产企业26户，碳纤维原丝产能40000吨/年，国内市场占有率第一；碳丝产能9800吨/年，2020年碳纤维实现产值15.1亿元。聚酰亚胺方面，吉林高琦是我国第一家实现聚酰亚胺纤维产品产业化的企业，国内首创、打破国外垄断，特别是染色聚酰亚胺纤维成功开发，部分色系已经实现产业化，绝对优势明显。膜材料方面，博大东方的全生物降解农用地膜，产品性能国际领先，可取代现有聚乙烯地膜（LLDPE），不但能够解决农田“白色污染”问题，同时也对保证粮食安全具有重要意义；金赛科技现有纳滤膜产品四大系列52个品种，膜生产能力年100万平米，膜组件组装能力年50

万套，且装置成本较低，滤后水无污染、无细菌，又能保持原有人体所需矿物质的净水，在中高端终端饮水市场及工程直饮水设备方面优势明显。金属新材料方面，吉恩镍业及其子公司拥有羰基铁、电池正极材料、电池储能材料先进加工技术，具备向下游羰基镍、新能源电池发展的条件。我市钼金属资源丰富，近两年来采选能力不断扩大，深加工项目正在实施，向下游新材料领域开发利用潜力较大。

发展路径：以化工新材料、碳纤维、聚酰亚胺、膜材料、石墨、新型金属材料6个领域为主要发展方向。

1. 化工新材料以龙潭区和磐石市为核心，结合我市现有化工产业链优势，重点发展 ABS、电子化学品、塑料材料、特种涂料等终端产品，2025 年产值达到 120 亿元规模。其中，利用吉化未来本地 ABS 产能达 100 万吨/年，白色家电板材等专用料比例大幅提升的优势，规划建设 20 万吨/年以上产能 ABS 改性料及白色家电、增材专用料生产线，新增年产值 30 亿元；利用我市基础化工优势，大力发展高纯盐酸、高纯硫酸、异丙醇等电子化学品，到 2025 年，引进产能万吨级电子化学品项目 5 个以上，年产值达到 10 亿元；利用我市聚乙烯（PE）、可发性聚苯乙烯（EPS）等塑材优势，重点引进食品、电子电器、日用品、医疗、建材等包装塑料材料项目，到 2025 年，我市新增各类包装塑料材料总年产能达到 3 万吨以上，新增年产值 10 亿元；依托本省科研领域优势，重点发展高性能涂料和环保型涂料，根据电力电子行业对耐热性

和绝缘性能要求较高的电气产品外层防护需要，引进千吨级聚芳醚酮耐高温绝缘涂料生产线，年产值 10 亿元；针对未来一汽集团对车用环保材料需求，引进 10000 吨高端车用环保阻尼涂料产能，年产值 20 亿元；根据建筑等特种行业需要，引进 20000 吨聚醚砜树脂防粘防腐涂料项目，年产值 20 亿元。

2. 碳纤维产业以经开区和龙潭区为核心，依托中石油吉林石化公司和吉林化纤集团两大龙头，攻克 T800 以上品级和新一代碳纤维技术，打造国内低成本大丝束碳纤维生产基地乃至全球最大的碳纤维生产基地，到 2025 年原丝产能 21 万吨，碳丝产能 8 万吨、制品产能 5 万吨。行业产值达到 200 亿元以上。扩大现有的原丝产能优势，推进大丝束碳纤维碳化低成本化、规模化、稳定化、连续化生产，积极推进 20 万吨碳纤维全产业链项目建设，吉林碳谷年产 15 万吨碳纤维原丝项目，吉林国兴碳纤维 1.5 万吨大丝束碳纤维等项目建设；谋划大丝束碳纤维复合材料规模化应用，在现有的吉林国兴复材风电叶片拉挤板材项目基础上，拓展碳纤维复合材料在汽车轻量化、新能源汽车和轨道客车车身零部件、碳纤维氢燃料瓶、光伏保温、建筑材料等方向的应用，以终端制品的市场化应用带动上游大丝束和高性能碳纤维的生产和研发，构建一个健康的产业链体系。

3. 以经开区为核心，扩大聚酰亚胺产能，到 2025 年产能达到千吨级，行业产值达到 10 亿元。在工业领域提高国内水泥生产企业的国产聚酰亚胺纤维使用比例，确保国产聚酰亚胺纤维整体使

用率高于 90%；在服装用品领域，通过招商引资和增加研发投入，延伸产业链，在已开发出的黑色聚酰亚胺纤维应用在运动袜和连裤袜的基础上，继续扩大民用方面的应用；上下游应用领域着力引入新的外部投资和技术合作方，加大聚酰亚胺原料单体（二元胺、二元酐）生产规模，开发聚酰亚胺纳米纤维、注塑级聚酰亚胺树脂、柔性显示用聚酰亚胺薄膜材料等聚酰亚胺产品。

4. 以龙潭区和高新区为核心，抓住绿色经济快速发展的契机，推动我市膜材料产业发展，到 2025 年膜材料产业产值达到 20 亿元。重点推进博大东方投资 12 亿元的年产 30 万吨二氧化碳基生物降解塑料项目及 30 万吨/年纳米新材料项目建设，在应用于可降解地膜领域的基础上，扩展可降解塑料在快递物流包装产业的应用，有效的解决“白色污染”问题；重点支持金赛科技通过设备技术改造等方式将现有产能扩大一倍至 200 万平方米。

5. 利用磐石市石墨资源优势，依托吉林石墨及石墨烯新材料产业园区，打造石墨资源开发利用、精深加工、服务配套三大产业板块，构建冶金铸造传统行业产业链、密封及超硬等新材料产业链、新能源材料产业链、石墨烯材料产业链四条主导产业链，扩产人造石墨产品，重点推进总磐石润石矿业石墨高纯生产、瀚丰石墨新材料石墨深加工、三沃科技年产3万吨油溶性石墨烯润滑油生产线等项目建设，到2025年行业产值达到20亿元。

6. 依托磐石市、舒兰市和经开区优势金属资源及骨干企业技术优势，大力发展羰基金属、钼粉及下游产品、镍合金及三元电

池材料等金属新材料，产值达到 50 亿元。羰基金属方面在卓创新材料年产 5000 吨羰基铁粉基础上，谋划建设 3000 吨羰基镍、3000 吨镍铁合金粉等项目，待羰基金属技术、市场等条件成熟后，继续谋划研发合金粉、磷化粉、还原粉等一系列新型羰基粉末产品；钼深加工方面依托 5 万吨钼精矿资源优势，积极与陕西有色金属控股集团、中泽集团等企业对接，推进钼产品精深加工，年产钼粉及下游产品 5000 吨；镍合金及三元电池材料方面依托磐石冶金化工新材料产业园区，推动镍资源精深加工，整合吉恩镍业、亚融科技、聚能碳、纽泰锂业等企业资源，实施三元电池前驱体材料、动力电池回收等项目，招商引资电解液、隔膜材料等产业链配套项目，谋划形成完整的新能源动力电池材料产业链，为引进宁德时代等三元电池生产企业奠定坚实基础。

三、加快提升汽车产业、农产品加工业、消费品产业三大特色产业

（一）加快转型，稳步推进汽车产业

发展目标：到2025年全市汽车产业产能达到15万辆以上，整车及配套产业总体产值达到240亿元。

发展优势：我市一汽吉林汽车有限公司具有整车生产资质，经多年发展形成了“佳宝”品牌微型客车、微型卡车、专用车和“森雅”品牌MPV/SUV多功能乘用车及零部件配套体系，一汽吉林最高年产量达到15万辆，最高年产值达到50亿元。围绕整车发展基础，集聚一批竞争力突出的配套零部件企业。如万丰奥威的

汽车轮毂、航盛电子的车载扬声器、龙山有机硅的车用有机硅产品、吉林东光的车灯等配套件国内市场占有率居前列，强有力地保障整车的配套供应。同时，吉汽龙山底盘公司的微型卡客车（代工生产）、长久专用车公司的轿运物流专用车和开普科立辉公司军用除雪车等都具有较大市场增长空间。全市汽车工业园区1个，整车及改装车企业4户，汽车及零部件生产企业共有170多户，零部件产品分布集中在车身冲压件、橡胶塑料件、传动轴、灯具、扬声器、汽车电线束等。

发展路径：以整车、传统汽车零部件配套、新能源汽车零部件3个领域为主要发展方向。

1. 整车生产，以高新区为核心，全市汽车产业产能达到15万辆以上，2025年产值达到150亿元。山东宝雅出资12亿元，与中国一汽签订《一汽吉林汽车有限公司增资扩股合作协议》，利用国家对新能源汽车的支持政策，加快形成15万辆汽车生产能力。同引进域外新能源汽车项目，促成长城等国内知名企业或优势战略投资商与一汽吉林合作，加大新能源汽车生产能力。继续支持吉汽龙山底盘公司自主研发，形成3-5万辆新能源汽车生产能力。

2. 传统汽车零部件产业，以高新区、丰满区和永吉县为核心，2025年产值达到60亿元。抓住长吉一体化契机，依托本地现有产业优势，实现区域内大循环，结合全省汽车产业“六个回归”要求，大力发展本地汽车零部件企业。发挥我市化工优势，围绕车用化工专用料、车用化学品（涂料、催化剂、润滑油、防冻液等）、

汽车橡塑零部件和汽车内饰件项目建设，推进化工与汽车两大行业的融合。

3. 新能源汽车零部件产业，以永吉县、磐石市等为核心，2025年产值达到30亿元。引进配套企业，依托吉林亚融科技公司生产锂电池（三元）正极材料，吉林聚能新型炭材料股份公司的锂电池负极材料，以及林德制氢、吉化渣油制氢等企业资源优势，引进比亚迪、宁德时代等锂电池生产企业及氢能源电池企业，为新能源汽车做好配套发展。

（二）挖掘潜能，大力开展农产品加工业

发展目标：到2025年，全市农产品加工业产值达到250亿元。

发展优势：吉林市地处长白山余脉，域内土质肥沃，气候条件优越，水资源丰富，对各种农作物生长十分有利，农副产品资源、野生动植物资源丰富。吉林市是全国唯一由中国粮食行业协会授予“中国粳稻贡米之乡”的城市，“舒兰大米”“万昌大米”相继获得中国地理标志证明商标、中国农产品地标保护产品、中国粮油行业十大影响力品牌，黄松甸黑木耳也被评为全国名牌产品、中国国家地理标志产品。同时，我市拥有中新食品区这一区域性国际合作平台，具有较强的国际合作优势和食品无疫区优势。

发展路径：以农产品精深加工为主要发展方向，做大做强做优食品产业。

1. 肉制品精深加工。依托桦甸黄牛中国特色农产品优势区、蛟河得利斯、舒兰盛美牧业、舒兰德生牧业等畜类、禽类食品加

工企业，培育猪、牛、鸡等家畜、家禽养殖、防疫、饲料加工、屠宰、分割、市场营销完整的禽畜产品产业链，重点发展冷冻肉、冷鲜肉和低温肉等制品，加强肉、蛋制品的精深加工，进一步提升产品品质，增强国内竞争力，引进龙头企业、鼓励本地企业围绕肉类加工，延伸休闲食品产业链条，提升产业附加值，推进吉林北融食品年产2万吨熟食加工项目、正大百万头生猪屠宰及深加工等项目建设，到2025年达到75亿元。

2. 玉米精深加工。以食品、饲料、生物化工、生物医药和副产品综合利用等为重点，发展科技含量高、产品附加值大的玉米深加工产品，不断提高玉米深加工转化率，提高玉米加工企业核心竞争力。鼓励博大生化、燃料乙醇改进技术工艺，提升玉米酒精加工力度及产能，稳定 DDGS（酒精蛋白饲料）、食用酒精、无水酒精产量，推动玉米精深加工向医用级、食品级方向拓展，同时加大与国内燃料类上下游企业加大合作力度，到2025年达到70亿元。

3. 稻谷精深加工。依托舒兰、永吉2个（市）县稻米种植优势，积极引导企业提升产品附加值，并向第二产业、第三产业延伸，以中粮、益海嘉里、东福米业等龙头企业为主，稳步发展大米初级加工，积极发展各种小包装优质大米、蒸谷米、留胚营养米、速煮糙米等产品，推进稻米精深加工向淀粉糖、蛋白粉、米糠油等领域延伸，开发休闲食品、功能食品等产品，不断提升大米精深加工水平，着力推进益海嘉里米厂车间改建扩产等项目，

到 2025 年达到 60 亿元。

4. 酿酒工业。依托长白山的优质酿造水源，丰富酒类品种群，增加中高端啤酒产品比重，提高附加值产品比例。调整啤酒产品包装形式，促进个性化专用瓶和易拉罐包装产品的发展。依托中新食品区发展精酿啤酒产业，重点推进年产 2 万千升精酿啤酒等项目。支持华润雪花啤酒（吉林）提升啤酒品质及产能，发展成大型龙头企业，年产量从 50 万千升做到 100 万千升。将长白山酒业打造为国内知名品牌，提升产品品质，拓宽销售出路，到 2025 年达到 15 亿元。

5. 食用菌加工。依托长白山野生动植物资源优势，大力发展食用菌及山野菜深加工、林下参及林蛙油深加工等保健食品，积极培育特色产品，重点推进众兴菌业工厂化食用菌项目、白云食用菌深加工扩能改造等项目建设，进一步将蛟河黑木耳打造成吉林省特色黑木耳农产品品牌、黑木耳产业示范区基地，到 2025 年达到 15 亿元。

6. 乳制品及特色食品加工。利用农业资源优势，建立优质奶源基地，在稳定传统液态奶生产的基础上，丰富和优化产品结构，进一步延长乳制品加工产业链，引用先进技术，鼓励发展适合不同消费者需求的特色乳制品和功能性产品。重点发展乳蛋白、乳糖、干酪、奶酪、奶油、乳清制品等产品。依托中新食品区广泽乳业、吉林春光牧工商集团有限公司，发展巴氏杀菌乳、酸乳、含乳饮料、奶酪等乳制品和含乳制品，重点推进广泽乳品 4 万吨

奶酪加工等项目。立足品牌优势发展地方特色食品，发展壮大福源馆、眼镜小猫等国内知名品牌，通过电子商务等方式培育江城米醋、兴泽牛板筋、金刚山泡菜等区域品牌，到 2025 年产值达到 15 亿元。

（三）聚焦前沿，创新发展消费品产业

发展目标：到 2025 年，全市消费品产业产值达到 200 亿元。

发展优势：我市轻纺行业以吉林化纤集团、吉林晨鸣纸业为龙头，规上企业 32 户，主要分布在纺织、造纸、纸包装、塑料、木制品加工等方面，2020 年实现产值 98.8 亿元。吉林化纤集团在全省纺织行业带动作用明显，“十三五”期间，化纤集团产品结构进一步向复合型、功能型发展，以质促销，大力开发可再生资源，强化产业链延伸和新产品开发，做大腈纶，做精粘胶，做强原料基地，做优竹、碳产业；是我国保健功能纺织品原料基地和国家差别化腈纶研发生产基地。吉林晨鸣纸业是东北最主要造纸基地，公司年产精制轻涂纸、轻型纸、双胶纸、教辅专用纸、A3 铜版纸等高档文化纸 22 万吨。

发展路径：依托国内大循环，以发展轻工行业和纺织行业为主要方向。

1. 轻工行业，以经开区和龙潭区为核心，2025 年行业产值达到 50 亿元。支持吉林晨鸣纸业开发生活用纸产品领域，到 2025 年公司造纸产能达到 30 万吨/年；积极谋划和重点推动恒源纸业年产 10 万吨 A 级高强原纸项目；推动城发集塑管业、大成广盛

塑业等塑料制品企业大力开发建筑塑料制品及汽车塑料制品等新产品；加强技艺的传承创新，推动绿色空间、一力乌拉草等工艺美术特色产业健康发展；推动荣升木业等木加工企业向高端实木家具领域发展，提高产品附加值。

2. 纺织行业，以经开区和龙潭区为核心，2025 年行业产值达到 150 亿元。依托吉林化纤集团现有产业结构，做大腈纶，做精粘胶，做强原料基地，到 2025 年人造丝产能达到 8 万吨/年，腈纶产能 38 万吨/年；积极谋划和推进吉林奇峰化纤股份有限公司年产 1500 吨腈纶长丝项目；依托天竹联盟，支持吉林化纤与家纺、针织、内衣等多家国内优秀企业合作，拓宽竹纤维应用范围，到 2025 年竹纤维产能达到 15 万吨/年。

四、大力培育医药产业、电子信息制造业、先进装备制造业、新能源产业四大新兴产业

（一）把握政策，大力培育医药产业

发展目标：到2025年，全市医药产业产值达到100亿元。

发展优势：我市现有规模以上医药企业 28 户，拥有药品生产文号 1478 个，经常性生产的 500 余个，产品品种涵盖了化学原料药、化药制剂、中成药、生物药、中药饮片等，主要品种市场优势明显，技术国内领先，黄金单品地位凸显。现代中药方面，拥有药用生物资源 443 科 2790 种，在数量上居全国前列，目前已建成了人参、北五味子、月见草、黄芪等 34 种中药材规范化种植基地 20 余个，种植面积约 12 万亩，拥有康艾注射液、益源生片、

注射用磷酸肌酸钠等年销售收入亿元以上大品种。化学药品方面，经开区具有区域环评优势，化学原料药、医药中间体、化学药品制剂协同发展，引进了北京四环制药等企业，技术支撑强劲。同时，我市医药产业磐石医药园区、高新区医药园区、经开区医药园区已初具规模，并有进一步的发展空间，产业布局趋于合理，各方面资源综合配套能力强，初步形成了园区化生产、聚集式发展态势。

发展路径：紧跟新版药品管理法及药品注册管理办法、仿制药质量和疗效一致性评价、中成药再评价等政策动态，立足本地优势，以化学药品、现代中药、生物制药、健康食品、医疗器械五个领域为主要发展方向。

1. 以经开区和高新区为核心，推动化学药品集聚发展，2025年产值达到 35 亿元。依托经开区化学原料药和医药中间体产业园区、高新北区医药园区等园区，通过承接产业转移推动企业集聚，大力发展化学原料药、医药中间体、新型化学药品制剂，推动康乃尔圣业原料药、北沙制药、康通医药集团等重点企业发展壮大，做大做强康通化学原料药及医药中间体产业园、招商引资海悦药业原料药等项目。

2. 以高新区和蛟河市为核心，推动中成药改造提升发展现代中药，2025 年产值达到 25 亿元。依托蛟河长白山制药、高新北区吉尔吉药业等核心企业，紧跟中药发展前沿，利用核心技术优势，在抗肿瘤、心脑血管用药、病毒感染和治疗重大疑难疾病等

领域开发现代创新中药，重点推进蛟河中医药健康产业园、长白山制药中药配方颗粒、吉尔吉医药产业园等项目。

3. 以经开区和磐石市为核心，培育壮大生物制药，2025年产值达到20亿元。发展抗生素、干细胞产品、基因工程药物、血液制品等产品，重点推进磐石无抗产业园、左家生物医药产业园等项目建设，依托英联生物磷酸肌酸钠、润沅源生物多肽生物药等项目，发挥现有动物疫苗产业优势，大力开发新品种，并有针对性地引进生物制药研发机构和专业团队，推进生物制药集群化、产业化发展。

4. 以中新食品区和桦甸市为核心，大力开发健康食品，2025年产值达到10亿元。依托我市长白山道地药材资源优势，重点发挥中新食品区区域集群效应，开发人参、林蛙、灵芝、梅花鹿等系列健康食品、特医食品，重点推进海王健康产品生产基地等项目，同时以桦甸修正健康产业园为原点，辐射带动周边做好产业链配套。

5. 以高新区和丰满区为核心，着力引进医疗器械领域知名企业，提升医疗器械发展水平，围绕检测试剂及系统、接触或进入人体器械、非接触人体器械等方向，发展传染病核酸诊断试剂、骨科植入物等产品，形成拥有比较优势的医疗器械品牌，到2025年产值达到10亿元。同时立足我市源合盛体外诊断试剂、科罗纳多一次性冠状动脉球囊导管、瑞尔康隐形眼镜、友华卫生医用口罩等生产企业，鼓励企业做大做强，形成全市互联互通、上下街

接的发展态势。

（二）突出重点，大力培育电子信息制造业

发展目标：到 2025 年，全市电子信息制造业产值达到 100 亿元。

发展优势：电子信息产业是现代经济社会发展的战略性、基础性、先导性产业，我市拥有功率半导体龙头企业吉林华微电子，半导体产业基础优势明显，是国内功率半导体器件领先企业，设有国家级博士后科研工作站，是中国功率半导体器件领域连续十年排名第一的龙头企业。公司芯片加工能力为每年400余万片，封装资源24亿只/年，在终端设计、工艺制造和产品设计方面拥有多项专利，IGBT、MOS等核心工艺技术国内领先，并达到国际同行业先进水平，在行业内拥有较高的知名度和影响力。5G、新能源、轨道交通等战略新兴领域的发展使半导体产业享有国产替代和下游市场快速发展的双重机遇。

发展路径：

聚焦半导体产业发展，对接国家战略，围绕半导体产业链补链、强链和延链项目，持续将吉“芯”做大做强，带动整个电子信息制造业产业链升级创新，成为新的经济增长极。

1. 以高新区为核心，充分发挥华微电子产业龙头企业带动作用，重点在智能传感器、第三代半导体和已有一定基础的功率器件设计、制造、封测方面发力。在高端通用芯片研发及产业化上积极对接国家战略，加快推进 8 英寸大晶圆产线实现量产和

CMOS 感光芯片产线落地，前瞻布局化合物外延片生产线，同时配套建设先进封测生产线，在承接先进区域产能的同时将吸引产业链上下游配套企业，做大产业规模、完善产业链条、提升产业链水平。到 2025 年，预计华微电子芯片、功率半导体器件等产品实现产值 40 亿元。

2. 以高新区为核心，加快车规级芯片和车用功率器件的研发及产业化。充分发挥我省汽车产业优势，重点推动华微电子在车规级芯片和车用功率器件领域与一汽合作，完成全系列功率器件产品开发，共同推进我省车规级芯片发展。积极推进华微电子与一汽智能网联和新能源开发院开展技术合作，完成符合车用标准的二极管、MOSFET 产品和 IGBT 模块等产品开发量产，建立车用 IGBT 产品和车用第三代半导体产品研发生产基地；同步推进建设配套的满足 AEC-Q101 等车规级芯片及功率器件检验、检测实验室，提升我省车用半导体的检测能力，持续提升省内配套能力，做强汽车半导体产业链条。到 2025 年预计产值达 10 亿元。

3. 加快推进半导体产业园建设以及在高新区落地。以建设半导体产业园项目为核心，大力引进和培育产业链相关项目和企业，形成产业链协同发展的新格局。产业园致力于打造功率半导体全产业链，覆盖半导体新材料研发、制造，半导体器件及功率 IC 设计、半导体芯片制造、半导体高端封装、测试的极具优势及特色的半导体产业园区，主要项目是以“功率半导体芯片制造”为核心，搭建外延片生产制造，智能模块封装、测试及第三代新材

料及器件设计研发与制造为主体的产业集群，引领电子信息制造业向高端化集群化方向发展。到 2025 年预计产值达到 50 亿元。

（三）智能提升，大力培育先进装备制造业

发展目标：到 2025 年，全市先进装备制造业产值达到 100 亿元。

发展优势：我市装备制造业共有规上企业 48 户，拥有国家级技术中心 1 户、省级技术中心 8 户、市级 10 户。其中维尔特隧道装备是国内首家为客户提供硬岩掘进机（TBM）刀具研发、制造、服务一体化解决方案的龙头企业，是硬岩刀具系列产品国家行业标准的制定者。吉林恒涛具备锅炉研发、制造及节能环保全套技术。吉林昊宇具有核电站管道系统加工制造能力。恒达金型模具制造综合实力全省排名第二位（第一位是一汽模具公司），其中“消失模”铸造铸件排名全国第一位。吉林江机业务涉及军用武器装备产品及其零部件的科研加工制造及技术服务，军民用飞机零部件配套加工，产品市场覆盖了各军兵种，部分产品实现出口。

发展路径：以军工装备、冰雪装备、农机装备和传统装备四个领域为主要发展方向，着力推动工业化与信息化融合，提高产品自动控制水平，促进首台套政策落实，提升企业智能制造水平。

1. 以龙潭区和高新区为核心，加快发展军工装备，促进军民融合发展，2025 年产值达到 40 亿元。以吉林江机、江机民科等企业为依托，推进吉林高新区（北区）军民融合产业园建设项目，

吸引优质军工企业入驻，承接辐射区域内军工企业转移，引导有意向的民营企业积极参与军工装备生产，打造全省军民融合示范园区。

2. 以高新区和永吉县为核心，大力发展冰雪装备，2025年产值达到10亿元。抢抓北京成功申办2022年冬奥会，以及我省与新疆维吾尔自治区共建中国冰雪产业（长白山脉—阿尔泰山脉）高质量发展合作试验区的契机，积极与欧洲、北美等“冰上丝路”国家知名企业合作，引进一批创新能力强、应用前景广的高新技术企业；依托我市碳纤维、聚酰亚胺资源优势引进滑雪板、滑雪服、滑雪鞋等终端消费品生产企业；支持吉林市雪龙体育等现有企业开发适合青少年特点的冰雪运动装备器材，开展“冰雪运动进校园”装备器材示范应用，重点推进永吉经开区冰雪装备产业园建设。

3. 以舒兰市和永吉县为核心，大力发展农业机械，2025年产值达到10亿元。把握我省加快农业农村现代化建设、提升主要粮食作物综合机械化水平契机，加快研发引进先进适用、关键生产环节的农业机械，做强做大农机企业，带动零部件配套滚动发展，逐步构建涵盖整地、播种、田间管理、收获、打捆等农业生产主要作业环节的农机产业体系。

4. 改造提升传统装备制造业，2025年产值达到40亿元。立足多样化的市场需求，加强普适性装备的推广应用，促进石油化工机械设备、冶金矿山、工程机械、筑路机械、节能环保等传统

装备制造业向数字化、智能化转型，由小型向大型、由低端向高端、由单功能向多功能调整发展。

（四）绿色低碳，大力培育新能源产业

发展目标：到2025年，全市新能源产业产值达到150亿元以上。

发展优势：我市拥有丰富的水力发电资源，拥有白山发电厂、红石发电厂、丰满发电厂等大型水电企业，总装机容量350万千瓦；磐石市、舒兰市等地拥有发展光伏、风电资源基础优势；秸秆及垃圾发电已经成为环境治理的重要途径；氢能能源作为新能源汽车的动力来源，已经成为最具发展潜力的清洁能源。

发展路径：以抽水蓄能、光伏发电、风力发电、垃圾发电、氢能、秸秆综合利用、传统能源等领域为主要发展方向。

1. 以蛟河市和桦甸市为核心，重点推进蛟河抽水蓄能电站、白山发电厂四期抽水蓄能机组建设，充分利用谷用电量期间的富余电量形成抽水蓄能，增加资源综合利用，形成新的电能，2025年产值达到30亿元。

2. 利用吉林地区具有发展光伏和风电优势，积极争取建设指标，适时启动项目建设，2025年产值达到30亿元。

3. 抓住垃圾分类推广机遇，在分拣到位的基础上适时启动实施垃圾发电项目。重点推进磐石、蛟河、舒兰、永吉等垃圾焚烧发电等项目，2025年产值达到10亿元。

4. 以龙潭区和经开区为核心，充分利用我市林德制氢气和吉化渣油制氢的优势，加快发展氢燃料电池，为新能源汽车发展配

套，2025年产值达到10亿元。

5. 进一步挖掘秸秆综合利用潜力，全市规划十个生物质发电厂，加快推进秸秆综合利用水平，2025年产值达到20亿元。

6. 保持传统能源平稳发展，2025 年产值达到 50 亿元。

五、发展培育特色矿产资源产业、航空产业、电力电子产业、节能环保产业、软件和信息技术服务业

（一）围绕特色，培育壮大特色矿产资源产业。

发展目标：到2025年，全市特色矿产资源产业产值达到50亿元。

发展优势：吉林地区矿产资源比较丰富，种类较多，全市已发现各类矿产资源93种，已查明资源储量矿产70种，饰面用花岗岩已查明储量7439.6万立方米，水泥用灰岩储量8.8亿吨，铁保有储量2.38亿吨、金保有储量90741千克，具有较高的开发利用价值。

发展路径：依托优势矿产资源，推进资源集约整合，加快开发利用步伐。

1. 依托蛟河市天岗花岗岩资源，引入战略投资者，整合现有企业，提升生产工艺水平，延伸产业链条，打造知名品牌，开拓域外市场，重点推进中国北部（蛟河）石材循环经济产业园等项目，2025年产值达到20亿元。

2. 以永吉县和磐石市为核心，依托水泥用灰岩资源，推进水泥生产企业强强联合，加快转型升级步伐，最大限度提高资源综合利用水平，重点支持冀东水泥磐石公司日产7200吨新型干法水

泥生产线项目；加快石灰石等资源向新型功能材料、先进结构材料、复合材料等方向发展，支持桦甸市建设钙产业园，实现集群集约发展。2025年产值达到20亿元。

3. 依托桦甸市和磐石市金、铁等金属矿产资源优势，充分利用夹皮沟金矿200年开采历史文化和中国黄金第一矿的美誉，扩大上游开采产能，推进向下游高附加值产品延伸；按照绿色矿山建设标准，提高管理智能化水平，促进资源集中集约和综合利用。稳步推进桦甸油页岩综合开发，跟踪油页岩远未开采、微波干馏等前沿技术，推进油页岩上下游关联配套，实现可持续发展。此外，我市还有黏土、硅灰石等优势资源，可待开采提炼技术进步、下游应用持续拓展后再启动大规模开发。2025年产值达到10亿元。

（二）依托优势，加快壮大航空产业

发展目标：到2025年，全市航空产业产值达到50亿元左右。

发展优势：2017年我市被确定为全国首批通用航空产业综合示范区，且在航空维修配套、航空教育培训等方面优势明显，吉林航空维修公司是东北地区唯一一家综合性航空维修保障企业，是吉林省最大的航空工业企业，近年来随着新项目的建成投产，维修能力得到较大提升。十四五期间沈飞集团等主机厂拟向社会大规模释放配套产能，我市航空产业迎来良好的发展机遇。

发展路径：

1. 以经开区为核心，加快发展航空维修产业，2025年产值达

到25亿元。支持吉林航空维修进一步提升维修能力，投资3.6亿元进行三代机维修生产线建设，新建总装厂房、喷漆厂房等建筑3.2万平方米，增加相关配套设备设施，形成各型三代机50架/年修理能力。同时，依托吉航公司全国最大的运5飞机维修基地和东北地区最大的通航飞机维修基地，紧盯全国7000架运输及通航主力机型，谋划引进民航客机拆解及客改货项目，打造北方航空维修基地。

2. 以经开区、高新区和龙潭区为核心，加快发展航空制造产业，2025年产值达到25亿元。抢抓沈飞等主机厂产能释放机遇，参照沈阳航空产业集团模式，由市政府主导、整合域内航空制造类企业资源，谋划搭建国有平台公司，以高新北区军民融合产业园为载体，积极承接产能释放，以航空零部件加工产业为切入点，通过招商引进相关企业入驻，未来逐步拓展到航空制造全产业链，打造集整机、零部件、机场装备三位一体的航空制造产业体系，带动上下游配套企业聚集发展。

（三）突出研发，培育提升电力电子产业

发展目标：到2025年，全市电力电子产业产值达到30亿元。

发展优势：以5G为代表的新一代信息技术正推动产业链转型升级，吉林市电力电子产业应充分考虑现有的产业基础，在产业布局、发展重点等方面进行全面谋划，整合企业和社会资源投向重点发展领域，形成产业优势和地区产业特色。我市拥有永大电气、安瑞克电气、航盛电子等地方特色的重点知名企业，在工

业控制、智能电网、轨道交通、汽车电子等方面具有较强的产业基础优势和品牌影响力。

发展路径：

努力打造电力电子产业发展的优良环境和创新平台，优化产业结构，优先发展5G等新一代通信技术、智能电网、工业控制、汽车电子等领域。

1. 以船营区、昌邑区和高新区为核心，大力发展面向安全、能源、汽车、环保等重点领域的电子产品，围绕高压组合电气设备、高标准电缆设备、车载娱乐系统等领域，重点推进年产2万套智能电网成套装备生产项目、年产5万套高铁动车组高压组合电气项目和带有ANC主动降噪系统功能和OTA系统接口的数字功率放大器等项目建设及产业化，深化电子信息与传统领域融合创新，强化电力电子产业链建设，逐步实现产品智能化、高端化，提升产业链现代化水平。到2025年，力争产值达到10亿元。

2. 以高新区新能源汽车产业园为依托，对接国家“新基建”战略，引进合资合作者，大力推进汽车芯片、功率器件及充电桩配套项目，鼓励电子与汽车产业的融合发展，以产业园为发展平台，建设成为骨干企业集中，科研开发能力强，产业链和配套体系完善的产业集群，促进产业规模的扩大，逐步构建具有国际竞争力的新能源汽车产业体系。预计达产后可实现产值10亿元。

3. 抢抓第五代移动通信（5G）发展的窗口期，推进核心技术、标准以及关键产品研制，加大应用推广力度，打造5G产业发展

引领区，积极培育数字经济发展新业态。积极引进和培育 5G 网络通信设备及配套生产企业，深化信息技术与传统领域融合创新，推动电力电子产业向智能制造、绿色制造、服务型制造等先进制造方向转变，引导整个产业向中上游研发设计延伸、向产业链中高端转型升级、向下游相关产业深度融合趋势发展。到 2025 年，预计产值达到 20 亿元。

（四）聚焦政策，全力发展节能环保产业

发展目标：到2025年，全市工业固废资源综合利用率达到50%，产值达到80亿元。

发展优势：我市工业固废资源总量巨大，2019年全市工业固废总量1570.14万吨，其中一般固废1421万吨，综合利用量655.73万吨，工业危废量149.14万吨，综合利用量69.95万吨。目前我市环保资源综合利用产业体系初具规模，全市共计有四户企业被工信部评为“资源综合利用行业准入企业”；已经建成全省第一条水泥窑协同处置城市固废生产线，年处理固废能力达到6万吨。磐石冀东水泥有限公司即将投产运行15万吨水窑协同处置城市固废生产线，届时总产能将达到20万吨以上。

发展路径：按照国家“无废城市”标准和创建文明城市要求，依据“减量化、资源化和无害化”处置原则。应加强与国内大型绿色、环保和节能建材制造企业合作，使工业固体废物处置环保产业得到健康发展，加速推进我市工业向绿色、低碳、环保和循环经济转型发展。使绿色环保企业成为我市的支柱产业。

1. 以龙潭区为核心，打造吉林市生态环保产业园，建设吉林市粉煤灰综合利用中心，大宗固废处置和危废处置工程项目，重点推进投资 60 亿元的吉林市粉煤灰利用中心项目，建成后可实现产值 30 亿元。

2. 以磐石市和龙潭区为核心，发展新型建筑材料，与北京金隅公司合作，投资 20-30 亿元，依托冀东水泥磐石有限责任公司打造牛心镇新型建材产业园。利用松花江热电厂、国电吉林江北热电厂等重点产废企业产生的燃煤类固体废物，建设粉煤灰深加工项目；以江北热电厂湿排粉煤灰为原料，新建年产 60 万立方加气混凝土砌块或加气板材项目；利用磐石建材园区企业的建筑骨料、机制砂、水泥、粉煤灰等产品，建设装配式住宅项目；推进冀东磐石水泥公司建设年处理能力 15 万吨的水泥窑协同处理城市固废生产线，全市年处理固废能力达到 20 万吨以上。建成后预计总产值将达 20 亿左右。

3. 以龙潭区和高新区为核心，发展废钢产业。推进吉林盛祥再生资源利用有限公司和吉林胜亚循环经济开发股份有限公司废钢综合利用项目达产达效，全市废钢处理能力达到 70 万吨以上，预计总产值将达 30 亿左右。

（五）激发活力，全面升级软件和信息技术服务业

发展目标：到2025年，全市软件和信息技术服务业营业收入达到20亿元。

发展优势：2020年我市参加省工信厅年报企业33户，累计通

过双软认定企业16户，通过软件能力成熟度集成模型（CMMI）3级认证的企业1户，具有三级系统集成资质企业5户，具有四级系统集成资质企业2户，四上企业6户，其中国家工业互联网产业联盟单位有吉林浙达和东杰科技。我市软件公司能够自行开发税务、电力、水利、电子商务、教育等多个领域的软件产品，其中拥有著作权438项。

发展路径：

1. 梯度培育企业壮大产业规模,引入行业龙头提升产业实力。立足高新区软件园，重点培育东电开元、盟友科技等千万级重点企业 10 户，加速培育信杰科技、智深科技等百万级企业 20 户，提升软件企业产品质量、应用水平和服务能力；着力引进华为、阿里、联创、中兴、腾讯、百度、浪潮等一批 IT 领军企业、大型互联网企业、“独角兽”企业来吉设立区域总部、研发基地、创新中心等，实现我市软件产业的全面升级。

2. 聚焦 5G 场景应用，引导人工智能向纵深推进。围绕云 VR/AR、智慧城市、智慧教育、智慧医疗等典型应用场景，形成一批可复制、可推广的融合发展新模式；支撑传统产业智能升级，大力培育人工智能新兴产业，深耕智能物联网、智能供应链、图像感知等研发方向。

3. 深化大数据应用服务，支持发展云计算产品和服务。面向金融、能源、农业、物流、交通等重点行业领域，推动数据中心建设，开发推广大数据产品和解决方案，促进大数据跨行业融合

应用；推动重点行业（领域）信息系统向云平台迁移，推进工业互联网平台建设，促进基于云计算的业务模式和商业模式创新，积极培育新产品新业态。

第四章 主要任务

一、突出扩增量提质量，加大重点项目建设

落实“十个围绕”和新基建“761”工程，依托现有企业改造扩能、科技孵化平台成果转化，重大产业链缺失环节，精准谋划一批建链、强链、延链、补链重点项目。优化投资结构，鼓励民间和社会资本加大企业设备更新、技术改造和产融对接合作投入，扩大新兴产业投资，保持制造业投资合理增长。突出县（市）区、开发区的一线堡垒作用，围绕优势产业，延伸产业链，提升价值链。滚动推进“3456”工程，保持每年新开工亿元以上重点项目不低于30个，达产重点项目不低于40个，续建重点项目不低于50个，谋划重点项目不低于60个，其中10亿元以上新开及续建项目不低于10个。“十四五”期间工业投资累计达到1500亿元以上。

二、突出盘存量加总量，激发企业发展潜力

通过一级抓一级、层层落责任，深挖盘活存量、做大工业经济总量。推动企业对现有装备、现有技术进行改造，突出工业企业盘活，提高土地利用效率。对于长期停产企业，采取“一企一策”方式解决闲置土地突出问题。围绕我市重点产业链、价值链引进战略投资者进行盘活，对于部分土地采取政府收储方式重新对外招拍挂盘活。对于暂时停产企业，通过帮助企业协调解决资金、积极争取政策支持、推动企业转型升级等方式推动企业启动

生产、提高负荷，每年盘活停产企业在 20 户以上。积极推动一汽吉林引进长城、一汽集团等知名车企投资合作，激发企业内在活力；利用一汽吉林、吉林市吉汽—龙山汽车底盘有限公司现有 T 系列出口车生产基础，建立一汽集团出口车生产基地。

三、突出抓龙头促壮大，形成辐射带动作用

推动龙头企业延伸产业链，实现资源共享、优势互补，引导龙头企业向大型化、集团化、现代化方向发展，发挥其在产业集群中的核心主导作用，增强产业集聚力。严格落实市县（区）两级包保制度，紧盯我市重点企业发展，解决企业发展瓶颈困难，力争到 2025 年之前，新增市场主体 15 万户，促进 300 户工业企业升规；培育千亿级企业 1 个，百亿级企业 4 个，50 亿级企业 5 个，10 亿级企业 60 个；培育国家专精特新“小巨人”企业 20 户、省级“专精特新”中小企业 150 户，市级“专精特新”中小企业 300 户；培育制造业“单项冠军”企业。

四、突出补链条补短板，加强精准招商力度

依托优势产业，发挥化工、冶金、汽车、新能源、矿产等各类资源优势，实施“走出去、引进来”战略，开展产业招商、以商招商、乡情招商、延伸产业链招商等招商措施，如针对汽车产业，引进国内外知名新能源汽车生产企业，针对冰雪产业、碳纤维产业发展，与维斯塔斯、威海光威等国内外知名企业洽谈，补齐我市产业链条空缺；瞄准行业龙头企业招商，围绕“12345”产业发展格局，关注金隅集团、陕西有色、江苏双象、深圳宝能、

恒大集团等行业龙头企业，加大战略合作，壮大产业发展。每年招商引资 150 亿元以上，“十四五”期间累计招商引资 800 亿元以上。

五、突出借优势抓联动，深化央地融合发展

积极探索央企与地方协同发展、融合发展的新路径和新模式，依托我市中油吉化、吉林航空维修、江机特种工业、吉林华润雪花、丰满电厂等央企下属企业，加强与中国石油、航空工业、兵器集团、华润雪花、国家电网等央企沟通，加大对下属企业支持力度，重点支持吉化转型升级、吉航提升维修能力、江机丰富军工品种、吉林华润雪花扩大产能，推动国网加快蛟河抽水蓄能电厂建设进程，实现央地融合互动，“十四五”期间力争央企在我市投资达到 500 亿元。

六、突出促两化抓融合，提升工业数字化水平

推动智能制造和工业互联网发展，充分利用互联网、物联网、大数据等平台，推进数字化制造普及、智能化制造示范引领。推进产业智能转型，推动汽车及汽车零部件、机械装备等离散制造行业实现产品全生命周期管理，推动冶金、化工等流程制造行业实现生产过程动态优化和管理信息可视化。推进制造过程智能化，引导有基础有条件的企业实施智能生产单元、智能生产线、数字化车间和智能工厂等智能制造项目。到 2025 年，通过国家级两化融合管理体系贯标评定企业 20 户以上。指导企业实施各层级智能制造项目 30 项以上，培育国家级智能制造示范项目 10 个以上。

七、突出促创新抓示范，增强企业创新能力

坚持创新驱动，切实提升企业核心技术创新能力，带动工业经济高质量发展。围绕我市优势产业和新兴产业搭建公共服务平台，开展丰富、有效、专业的服务活动。依托高校服务资源，为大学生创业和中小微企业创新发展提供优质服务。规模以上制造业研发经费内部支出占主营业务收入比重达到2%以上；培育国家级企业技术中心达到10户以上，培育省级企业技术中心达到100户以上；培育省级制造业创新中心列入计划达到5户以上。强化我市与清华大学、浙江大学、长春光机所、应化所等高校院所合作，开展多层次产学研用对接交流，推动产学研协同创新，促进科技成果本地转化。服务管理机制规范的省级创业孵化基地达到50家以上，其中国家级创业孵化基地2个以上。

八、突出抓绿色促循环，推动工业可持续发展

推动钢铁、石化、化工、有色金属、建材、轻工等重点行业绿色低碳化改造，落实工业低碳行动方案，促进先进适用低碳新技术、新工艺、新设备和新材料的推广应用。以绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链为重点，着力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。未来几年随着一批新的化工、冶金、矿产资源等项目相继落地，预计到2025年，全市固废产生量将从目前的2000万吨/年增长至5000万吨/年，危废产生量将从150万吨/年增长至200万吨以上/年，粉煤灰产生量将从300万吨/年增长至400万吨/年。下一步，要着力提升我市环境承载能力，有

效治理环境污染，防止生态破坏，实现可持续发展。因此，今后几年坚持“变废为宝”原则，引进国内外先进绿色环保企业和生产线，大力处理粉煤灰、尾矿等，培育新型建材产业；利用水泥窑等处理化工危废，实现无害排放；依托大地化工、瀚禹化工等企业处理废水、废渣和废气，依托嘉路喜、建龙等企业有效处理废油、废钢，通过深加工，提升附加值；通过汽车、家电拆解线、轮胎翻新工艺实现废物再利用；采用生物质燃料替代燃煤，推广可再生资源利用。

九、突出优环境降成本，推动民营经济发展

按照国务院“东北率先”相关要求，努力优化我市营商环境。坚持公开负面清单，严格实行“非禁即入”；提升政府间信息归集率，努力实现“一网通办”，建立政务服务“好差评”机制，不断深化“最多只跑一次”改革；针对引才留才，培育人才长效机制；针对企业“用电成本高”，落实好国家降低一般工商业平均电价政策，支持我市优势产业通过风电、直购电等政策进一步降低用电成本；针对财务成本高，支持有市场、经营暂时遇到困难的重点企业通过债转股降低成本；落实好国家降本增效、减税降费各项政策措施，加大对中小企业扶持力度。到 2025 年，民营经济占比要从 47%提升到 60%以上，民营企业投资要达到 1500 亿元以上。

十、突出工业园区建设，带动工业倍增发展

以 2 个国家级开发区和 16 个省级开发区为载体，借助化工

园区和中新食品区争创国家开发区契机，突出开发区招商引资和项目建设的主战场功能，引导土地、资金、人才等要素和资源向园区倾斜，提升开发区平台工业经济承载能力。“十四五”末推动化工循环园区达到千亿级；经开区、高新区、龙潭经济开发区达到 500 亿级；国家级开发区每年落位项目 2 平方公里以上，至少培育 2 个百亿元以上产业，同时加强培育永吉装备制造、舒兰钼资源开发、磐石金属冶炼、蛟河石材加工、桦甸食品医药等特色优势产业园区，科学合理谋划产业发展，实现优势互补、错位发展。

十一、突出强合作建集群，实现区域协同发展

借助东北亚地区开发开放有利形势，抓住“东北再振兴”机遇，依托省“一主六双”产业布局，加强长吉一体化和工业走廊建设，特别是汽车和化工等优势产业融合发展，区域转移项目尽快落地，实现互惠共赢；依托“吉浙”合作，深化我市与浙江省及温州市对口合作，借鉴温州市在民营经济发展方面的做法，加快完善我市民营经济的政策环境、市场环境、金融环境、人才环境和法治环境，引导温州市社会资本进入，实现资源共享、合作共赢，为我市工业发展注入新的活力。

十二、突出破瓶颈解难题，优化产融合作服务

积极引进各类产业投资基金，激发产业发展活力。依托我市产融合作服务平台和企业发展服务中心，充分发挥政府部门服务职能，实现政银企三方互联互通，切实降低中小微企业第三方服

务费用，保护和激发市场主体活力，促进我市营商环境进一步整体提升。到 2025 年，产融合作服务平台上线企业超 2 万户以上，工业贷款达到 1200 亿元以上。种子基金规模从 3000 万元扩大到 1 亿元；创新成长基金规模从 1000 万元扩大到 1 亿元；成立 50 亿元—100 亿元规模的产业基金，重点支持集成电路、汽车、新材料等产业发展；发挥应急周转金效能，缓解企业应急资金短缺问题，逐步充实资金规模达到 2 亿元。引进域外发展资金以及成立合作基金 200 亿元以上，加大对重点工业企业和重点工业项目的资金支持力度；新增上市公司 10 户以上。

十三、突出争政策强引导，加大财政支持力度

严格贯彻落实国家鼓励中小企业发展的各项政策，确保政策宣传到位，落实到位。加快人才的培养和引进，鼓励优秀人才来吉创、就业。对来我市创业的企业家、企业高管等在子女就学上给予自由选择权，本人及家属就医等给予特诊待遇，在个人所得税免征地方留成部分；设立工业发展专项资金，资金规模为 5000 万元，“十四五”期间视财力情况予以增长，重点对企业拓展市场、融资、转型升级、结构调整、金融服务、升档晋级、贴息贷款、创新创业等予以扶持。

十四、突出转思想变观念，全力发展“四新”经济

以市场需求为根本导向，以技术创新、应用创新、模式创新为内核，推动新一代信息技术革命、新工业革命以及制造业融合发展，利用疫情防控带来的新技术、新产业、新业态、新模式，

推动企业广泛运用 5G、物联网、人工智能、大数据、云计算等新技术，利用数据可储存、可传输和可运算等优势，改变生产模式，通过计算的方式来全方位优化要素配置，让企业能够更精准掌握消费者需求、更高效触及新的场景，提升企业内部组织生产和经营的效率。

十五、突出抓安全保底线，助力企业稳定生产

持续将安全生产作为行业管理的重要内容，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强安全生产工作，指导督促工业企业加强安全管理；鼓励企业加大安全技术改造投入，通过提升生产工艺水平，降低生产风险系数；推动互联网、大数据、物联网等技术在安全生产领域广泛应用，用智能化、信息化手段提升企业安全生产能力。

第五章 环境影响评估

一、规划实施的主要资源、环境影响分析

从规划的产业体系可以看出,规划秉承以提升全产业链水平,绿色低碳发展理念,做大做强化工产业;发展壮大冶金产业和新材料产业;加快提升汽车产业、农产品加工业和消费品产业;全面推进医药产业、电子信息制造业、先进装备制造业和新能源产业;发展培育特色矿产资源产业、航空产业、电力电子产业、节能环保产业、软件和信息技术服务业。

产业发展,特别是化工、医药产业遵循《国家节水行动方案》“以水定产”,鼓励企业“一水多用”,在按照颁布实施水污染控制国家标准、行业污染防治技术规范、技术指南等要求采取措施后,正常情况下对环境影响可接受。

规划中各项目落地将谨守吉林省、吉林市“三线一单”成果中的“底线”、“上线”和“红线”,对生态环境影响可接受。“碳达峰”、“碳中和”计划的实施,将对生态环境的改善具有积极的作用。

二、规划方案的资源承载力分析

(一) 资源承载力分析。

土地资源承载力分析。对于产业园区的土地资源的管控要求为:土地集约利用。规划实施过程中,项目的建设将满足城市总体规划的要求,不突破土地利用的上线。水资源承载力分析。吉

林市水资源丰富的城市，但时空分布不均，且从“十四五”起承担向吉林市中部城市供水任务，因此产业发展布局需统筹考虑水资源的时空分布、节水措施，用水结构、用水效率，确保水资源具有承载规划发展的能力。能源资源承载力分析。从能源结构可以看出，吉林市能源禀赋较好，能源资源种类较为齐全，“十四五”期间不断巩固并扩大推动电能清洁能源、光伏发电，风能、生物质能等新能源和可再生能源发展；其次规划重点引进高技术含量、低能耗的企业，提高资源能源利用水平，减少能耗，综上，吉林市能源资源能够承载“十四五”产业发展能源所需。

（二）环境承载力分析。

水环境承载力分析。吉林市地处长白山脉与松嫩平原交汇腹地，河湖众多，境内由松花江、拉林河、牡丹江 3 大水系的部分河段和支流组成。其中吉林市本级、磐石市、桦甸市、永吉县全境河流均属于松花江水系，舒兰市境内河流分属于松花江水系和拉林河水系（卡岔河、细鳞河、霍伦河、拉林河干流等）。蛟河市河流分属于松花江水系和牡丹江水系（威虎河）。2020年吉林市本级、舒兰市、蛟河市、磐石市、桦甸市、永吉县水环境承载力指数分别为94%、94.2%、94.4%、55.6%、94.4%、93.0%，磐石市为水环境超载状态，水环境系统对社会经济系统支持能力最差，难以满足污染排放需求，需要从污染物排放角度进行管理与控制。

环境空气承载力分析。通过对2020年和2025年大气污染物允

许排放量（VOCs、NO_x、SO₂、PM_{2.5}）测算结果可知，区域环境空气（VOCs、NO_x、SO₂）尚有一定的环境容量。

三、减缓不良环境影响的对策和措施

（一）调整涉气产业结构。

严控火电燃煤机组增长速度，优化煤电、气电占比，协调煤电与可再生能源关系，钢铁行业加快推进超低排放改造和转型升级，严格执行钢铁行业产能置换办法，加快淘汰落后产能；建材行业推动超低排放与技术升级，推进水泥行业产能削减，推动平板玻璃、陶瓷、砖瓦等其他建材行业超低排放改造；石化化工行业控制燃料石油炼制行业扩张。

（二）调整涉水产业结构。

加强重点行业管控。深化重点行业和工业园区的污染防治、风险防范，完善环保设施，推动行业清洁生产与产业迭代升级，提高化工、制药、化纤、造纸行业的清洁生产水平和管理水平。加强氮磷排放重点行业管控。优化畜禽养殖、屠宰加工、农副产品加工等氮磷排放重点行业的产业布局，提升行业清洁生产和污染防治水平。

（三）加强环境风险管控。

提升固体废物环境风险管控，定期组织对环境风险企业等开展环境风险隐患再排查、再整治，及时消除环境隐患，保护生态环境安全和人民健康安全。

（四）推进用地风险管控。

严守永久基本农田控制线，加强建设用地的环境监管，不突破土地利用上限。完善土壤环境保护措施，确保优先保护类耕地面积不减少，确保污染耕地及污染地块安全利用。坚持“源头控制、分区防控、污染监控、应急响应，重点突出饮用水水质安全”的原则，加强地下水水源环境保护。健全全市土壤及地下水环境监测、监管体系，特别是工业园区的土壤及地下水环境的监测和监管体系。

四、综合结论

《吉林市工业发展“十四五”规划》符合国家相关政策，与相关规划的协调性较好，产业定位、布局、结构和规模基本合理。地表水 and 环境空气尚有（挥发性有机物、氮氧化物、二氧化硫）一定的环境容量，通过对规划实施的主要环境影响分析及预测可知，在落实减缓不良环境影响的对策和措施的前提下，对周围环境的影响是可接受的。从环保角度分析，规划的实施可行。

第六章 组织保障

一、强化组织保障

成立由市委、市政府主要领导任组长的市工业高质量发展领导小组，建立完善工作体系和推进机制，统筹协调解决工业发展中的招商引资、项目建设、转型升级、资金支持、土地供给、要素保障、园区配套基础设施建设等方面的重大问题以及跨区域、跨部门的重大事项。

二、完善政策支撑体系

持续关注国家、省最新政策动态，紧跟国家产业政策导向，认真研究相关政策，规范引导企业和社会投资，积极对接工业转型升级、国家重大工程包、专项建设基金等政策，指导企业按照国家产业政策导向谋划包装项目，建立好项目库，提前做好上争项目储备工作，尽可能多的争取产业资金支持。抓好已出台的《吉林市促进民营经济人才发展 18 条政策》《吉林市促进民营经济加快发展若干政策措施》《吉林市关于支持个体工商户转型升级为企业的实施方案》《吉林市应对新型冠状病毒肺炎疫情稳定中小企业发展若干措施》《吉林市关于落实“六保”任务的实施方案》等政策法规中关于民营经济发展中的体制机制、公共服务、资金扶持、权益保障与监督方面内容的贯彻落实，让政策落地、让政策接轨、让政策普惠，使民营企业能享受到更多更好的政策红利，为民营经济发展提供公平的竞争环境，良好的营商环境和健全的

法治环境。

三、创造良好发展环境

转变政府职能，提高主动服务民营企业意识，提升服务企业水平，打造高效的政务环境，激发民营经济发展活力；建立和完善中小企业公共服务平台，发挥产融合作服务平台银企对接作用；培育一批公信力强、服务水平高的中介服务机构，为企业提供公共软件、企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问、知识产权、现代物流等第三方专业的服务，形成“政府、社会、市场”共同服务企业发展的良好局面；建立和完善创新创业服务体系，为创业者提供全方位、多层次、低成本的专业化服务；创造条件，加大力度建设创业孵化基地、加强创业服务队伍建设，强化对民营企业创新创业分类指导与服务；加大舆论引导力度，强化企业和社会对政策的知晓率。大力宣扬民营企业创新创业创优的先进事迹，营造重商亲商的良好社会氛围。

四、全力做好规划落实

《吉林市工业发展“十四五”规划》是“十四五”期间全市工业发展的指导性文件和行动纲领，各县（市）区、开发区和相关部门要以本规划为指导，制定年度实施计划，分解落实目标任务，明确责任，强化举措，确保规划落地生根、取得实效。建立规划实施的动态评估机制，对规划实施的阶段成果进行动态监测，及时发现反馈实施过程中存在的问题，适时对规划内容进行调整。完善跨部门工作协调机制，充分发挥各县（市）区和开发区的积

极性，调动全社会力量抓好工作落实，及时对试点示范、先进模式进行总结和推广，加强规划监测评估，开展规划年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估。