

财办资环〔2021〕64号

**财政部办公厅 国家林草局办公室关于组织申报
2022年中央财政国土绿化试点
示范项目的通知**

各省、自治区、直辖市财政厅(局)、林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团财政局、林业和草原局：

为贯彻落实党中央、国务院关于科学开展国土绿化的决策部署，深入推进大规模国土绿化行动，积极做好碳达峰、碳中和工作，提升林草生态系统碳汇能力，2022年中央财政将继续支持开展国土绿化试点示范。现将项目申报有关事项通知如下：

一、支持重点和范围

(一) 支持重点。针对重点区域突出生态问题，坚持科学绿化、以水定绿，以提升生态系统碳汇能力为导向，围绕营造林、防沙治沙、油茶营造，优先使用林木良种，在宜林荒山荒地荒滩、可治理沙化土地、退化林地草地等，通过采取一体化、系统治理的措施，按照集中连片、综合治理的方式，科学开展国土绿化试点示范。

(二) 支持范围。继续聚焦生态区位重要、生态基础脆弱、国土绿化任务重、典型代表性强、集中连片的重点区域。对接重大国家战略国土绿化需求，鼓励结合本区域突出生态问题和区域优势科学确定绿化方式，如在黄河上中游和北方防沙带开展规模化防沙治沙，长江重点生态区和南方丘陵山地带精准提升森林质量，青藏高原生态屏障区推进退化林（草）修复治理，东北森林带加强森林保护修复，油茶主产区开展规模化、集约化油茶林营造等。

二、申报内容和程序

(一) 省级统筹规划，统一组织遴选推荐地市作为项目主体进行申报。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团（以下统称省）应构建统筹协调机制，整合资金投入，按照国家相关技术规范，结合本地实际，科学合理确定项目技术路线，编制国土绿化试点示范项目实施方案（编制提纲见附件）。

(二) 推荐的项目应体现国土绿化一体化系统治理，具有引

领带动作用。根据“国土三调”成果和国土空间规划布局，合理安排绿化用地、确定项目实施范围，相对集中布局。项目实施方案应明确主要建设内容，突出国土绿化具体措施，进行国土绿化碳汇成效预测评估。项目实施方案应合理可行，实施区域及内容要落地上图。油茶应采用规模化、集约化、组织化的营造模式（项目实施方案不得出现具体企业、基地名称）。要科学合理测算项目总投资，分别明确省级财政、市县财政资金预算额度以及社会资本投入渠道和额度，鼓励省级财政承担更多支出责任。项目总投资规模不少于3亿元，项目实施期为2年，每个省申报的项目数量不超过1个。2021年已获得中央财政支持的地市不再申报。

（三）2022年1月21日前，省级财政部门会同林业和草原主管部门按照本申报通知要求，报省级人民政府同意后，将申报材料和绩效目标申报表联合行文报送财政部、国家林草局。申报材料一式三份，具体包括：省级财政部门联合林业和草原主管部门申报文件、项目实施方案、项目绩效目标申报表和必要的佐证材料等。省级林业和草原主管部门负责登录“全国林业和草原财政资金信息管理系统”（<http://124.205.185.49>）的“项目管理平台”，对项目内容及相关材料进行填报。待财政部会同国家林草局开展竞争性评审择优确定项目后，纳入中央财政林业和草原项目储备库。同时，参照此前要求，同步更新2021年中央财政支持国土绿化试点示范项目实施最新进展，该进展将作为2022年所在省申报项目参与竞争性评审的重要参考。

(四) 财政部和国家林草局组织专家对申报项目开展竞争性评审，按照突出重点、系统推进，因地制宜、科学绿化，注重实效、强化监管的原则，重点筛选国土绿化任务重、工作基础扎实、典型代表性强的项目，开展国土绿化试点示范。中央财政通过林业改革发展资金，按照每个地市不超过2亿元安排补助资金。国家林草局指导地方制定项目技术方案和投资标准，加强项目实施全过程的技术指导和监督考核，组织地方开展项目验收，促进提升项目实施水平和实效，开展试点示范项目宣传推广。

三、工作要求

(一) 高度重视，落实地方政府主体责任。地方政府是国土绿化试点示范项目实施的责任主体，各省要高度重视，认真组织项目申报，做好项目实施方案的编制、统筹协调和项目组织实施。省级财政部门、林业和草原主管部门要组织对项目建设的必要性、实施条件、布局、建设内容、技术路线、资金估算等进行认真审查，严格把关，根据职责分工，对审查结果及申报材料的真实性、合规性、准确性负责，确保项目符合国家科学开展国土绿化相关要求。切实做好项目建设的相关工作，项目建设单位应以县为单位组织编制作业设计，对项目用地、用水、技术措施等进行合理性评价，并监督实施和竣工验收。建立项目建成后长效管护机制，确保项目实施取得明显成效。充分发挥财政资金撬动引导作用，整合资金投入，引导社会资本参与大规模国土绿化行动。

(二) 实事求是，科学合理编制项目实施方案。各省应充分

考虑本地实际，根据自身可用财力情况，在可承受范围内合理确定项目规模，不搞政绩工程、形象工程，避免形成新的隐性债务。科学选择国土绿化空间，严禁违规占用耕地开展国土绿化。项目实施要积极采用乡土树种（草种），优先使用林木良种，良种使用率应高于省区平均水平。同一项目已获得其他中央资金支持的，不得重复申报。加强与中央基建投资等资金的统筹管理，避免交叉使用、重复支持。

（三）注重实效，全面推进绩效管理。推进项目预算编制和绩效管理一体化，将绩效理念和方法深度融入项目申报、实施全过程。省级财政部门、林业和草原主管部门要严格把控绩效目标编报质量，按规定细化、完善绩效目标。各项目单位应按要求填报项目绩效目标申报表。各省应按要求组织开展绩效自评，财政部会同国家林草局组织开展绩效评价，并将绩效评价结果作为预算安排和政策完善的重要依据，切实提高财政资金使用效益。

附件：国土绿化试点示范项目实施方案编制提纲

财政部办公厅 国家林草局办公室
2021年12月29日

附件

国土绿化试点示范项目 实施方案编制提纲

一、必要性及区域概况

项目区是否位于党中央、国务院关注的国土绿化重点区域，以及国家战略重点区域。分析项目区域特点、地形地貌、土壤情况、气候条件、水资源情况、林草资源状况等自然条件以及社会经济情况；相关区域发展、林草生态修复等建设和规划情况。

二、需求分析

从生态需求、区位优势、资源特色、基础设施、生产经营方式和管理理念、示范效应等方面对建设的有利条件进行分析。根据当地实际，从发展制约因素、基础条件、产业规模、资金投入等方面对建设可能存在的问题进行分析。

三、建设目标

围绕国土绿化重点工作任务、建设总体目标和要求，结合当地实际，从生态效益、示范引领、区域代表、建设先进等角度，提出任务建设的思路、类型选择等，并提出项目建设总目标和分项建设目标、考核指标及绩效目标。

四、建设内容及技术方案

在确定的实施范围内，根据国土绿化现状调查、问题识

别与分析结果，统筹考虑区域的完整性、生态系统的关联性、绿化措施的综合性，通过多方式的相关联生物措施和工程措施，在项目区内开展一体化、系统化的综合国土绿化，扩大林草植被面积，增加绿色资源总量，全面提升林草资源质量和生态服务功能。明确项目分区布局，并对各分区具体措施内容详细说明，包括范围和布局、建设主体、建设地点、建设内容、技术方案、建设规模、投资标准以及分年建设计划等，落实优先使用林木良种要求，良种使用率应高于本省平均水平，项目实施的主要内容及技术要求如下：

营造林：按照造林、低效林改造等技术规程要求，在无林地、疏林地、灌木林地、采伐及火烧迹地、林冠下和村庄周围采取人工造林。充分考虑水资源时空分布和承载力，年降水量 400 毫米以下的干旱半干旱地区，推广乔灌草结合的模式，合理运用节水技术。积极采用乡土树种，合理配置植被类型，鼓励使用多样化树种营造混交林。针对退化林分主要采取以下措施：一是更替修复。对重度退化、重大危险性林业有害生物危害的林分，可采取小面积块状皆伐、带状采伐并人工更新造林等方式更换树种进行修复。二是补植修复。对中度退化林分，根据枯死、濒死木分布状况，采取团状、单株采伐等方式，伐除枯死、濒死木，林冠下补植补造乡土树种和人工促进天然更新，形成混交林。三是抚育修复。对轻度退化林分，采取疏伐、透光伐、生长伐等方式，调节林

分密度，促进林木生长；对于有萌蘖能力的乔木林或灌木林，可采用平茬复壮进行修复。

防沙治沙：按照集中连片、综合治理的方式，因地制宜采取科学治理手段和有效绿化模式，开展规模化防沙治沙。结合全国防沙治沙规划重点区域，坚持治理与保护相结合、治沙与治贫相结合。针对沙区不同的气候和地理特点，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，通过采取人工造林、人工种草、工程固沙等措施，科学治理，因地制宜，综合施策。通过采取人工造林（种草）、沙地植被培育和保育、沙地植被更新、工程固沙等措施，在沙漠前沿建设草灌乔、带片网合理配置的防风阻沙林草带；在绿洲外围重点地段营造防护、固沙综合隔离带，建立防风固沙体系；在重点地区采取非生物固沙与生物固沙两种措施，对流动、半流动沙地固定，通过项目示范带动，逐步遏制沙化土地扩展。

油茶营造：根据《油茶栽培技术规程》，在适宜种植油茶的规划造林地开展新造油茶林。科学分析项目区域内现有油茶林林分和林龄现状，根据立地条件、林相、林龄、茶油产量、品种类型、长势等情况实施分类改造。针对品种不良、林分衰败的低产老林，主要采取带状、块状更新方式实施更新改造；针对树体长势良好但品种不良或品种混杂的低产林，采取嫁接换冠、劣株换种等方式实施品种改造；针对品种良好但林分衰退、林地荒芜的林分，采取林地清理、密度调整、

土壤改良等抚育改造、补植补造等方式。

五、资金筹措和实施计划

按照项目的建设内容、建设规模 and 标准，估算出投资额度。项目实施期为 2 年，根据建设任务的轻重缓急，合理提出每个具体任务建设分年实施方案和分年投资计划。根据建设内容，整合现有的投资政策和渠道，综合考虑年度建设任务、地方财力、资金来源，提出分年度落实方案。填写附表 1《国土绿化试点示范项目建设任务实施计划表》。

六、绩效管理

根据各项建设内容，分别就产出指标（包括数量、质量、产出、成本指标）、社会效益指标（包括社会效益、生态效益、可持续影响指标）、满意度指标等方面提出具体目标和考核指标。项目提出的年度绩效目标设定应科学、合理，可量化、可考核。填写附表 2《国土绿化试点示范项目绩效目标申报表》。

七、碳汇成效监测评估

根据项目区内碳汇本底、碳储量等情况，开展碳汇计量监测；综合利用林草生态综合监测评价成果，开展碳汇成效监测评估，分析通过项目实施增加碳汇量。

八、运行机制

结合当地实际，制定任务的管理方式、办法以及具体措施，明确作业设计编制、评价、监督实施的责任，保证任务

的顺利实施。建立健全多方参与、分工明确的运行管护长效机制，保证任务建设期和建成后的有效管护。

九、保障措施

从组织领导、部门协调联动、资金筹措与整合、技术保障、工程建设管理、资金管理、监管责任等方面，说明保证重点工作任务建设顺利实施并发挥预期效益的主要措施。

十、附件

- (一) 申报承诺书
- (二) 建设任务布局图
- (三) 分项布局平面图
- (四) 相关佐证材料

十一、附表

- (一) 国土绿化试点示范项目建设任务实施计划表
- (二) 国土绿化试点示范项目绩效目标申报表

表 1

国土绿化试点示范项目建设任务实施计划表

金额单位：万元

项目名称	具体任务	实施主体	主要内容	项目投资						年度实施计划	
				合计	申请中央财政补助	省级财政补助	市县财政补助	社会资本投入	其他资金来源		

表 2

国土绿化试点示范项目绩效目标申报表

项目名称		XX 省 XX 市国土绿化试点示范项目			
中央主管部门		财政部、国家林草局			
省级财政部门		省级林业和草原主管部门			
项目总投资(万元)		申请中央财政补助(万元)			
		省级财政补助(万元)			
		市县财政补助(万元)			
		社会资本投入(万元)			
		其他资金渠道(万元)			
总体目标	目标 1: 目标 2: 目标 3:				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	备注
	产出指标	数量指标	人工造林(万亩)		
			森林抚育(万亩)		
			退化林修复(万亩)		
			退化草原修复治理(万亩)		
			工程固沙(万亩)		
			油茶营造(万亩)		
				
		质量指标	人工造林成活率(%)		旱区、高寒区等生态环境脆弱区造林成活率不低于 70%，其他地区不低于 85%

绩效指标	产出指标	质量指标	森林抚育验收合格率 (%)		不低于 90%
			退化林修复验收合格率 (%)		不低于 90%
			林木良种使用率 (%)		应高于省平均水平
				
		时效指标	年度建设任务完成率 (%)		不低于 90%
				
		成本指标	人工造林 (元/亩)		
			森林抚育 (元/亩)		
			退化林修复 (元/亩)		
			退化草原修复治理 (元/亩)		
	工程固沙 (元/亩)				
	油茶营造 (元/亩)				
				
	效益指标	社会效益指标	带动就业人数 (人)		
				
		生态效益指标	对区域生态系统功能改善的促进作用		是否明显
			预计碳汇增量 (万吨/年)		
				
	可持续影响指标	项目区生态环境持续改善		是否明显	
				
满意度指标	服务对象满意度指标	项目区群众满意度 (%)		不低于 80%	

备注：根据项目实际情况，可适当增加指标，合理填报相关绩效指标，相关指标内容明确、清晰、可行、可考核。

信息公开选项：主动公开

财政部办公厅

2021年12月31日印发

